



ที่ กท ๐๒๐๓/๑๔๖

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือราษฎร

สพต.รับที่ ๗๖
วันที่ 9.11.2555
เวลา 15:30

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๔.๒/๗๒๗๗๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๘
๒. สำเนาหนังสือ กองทัพบก ที่ กท ๐๔๐๔/๙๑๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔
๓. สำเนาหนังสือ กองทัพบก ที่ กท ๐๔๐๖/๙๒๐ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือ กรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๐๘๓๙๗ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔
๕. รายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือราษฎร

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือราษฎร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้กองทัพบกพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณี นางเมฆ สีนปรางค์ กับพวก ร้องเรียนไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี ขอให้ช่วยเหลือเรื่องที่อยู่อาศัยในพื้นที่ ตำบลบ้านกุ่ม อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี เนื่องจากกองพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ ได้ขับไล่ให้ออกจากพื้นที่ซึ่งเป็นที่ราชพัสดุ และอยู่ในความดูแลของกองทัพบก

๑.๒ กองทัพบก โดยกองพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว ชี้แจงว่า กองทัพบกมีความจำเป็นในการใช้พื้นที่บริเวณที่ราชูปโภคบุกรุก เพื่อใช้ จัดสร้างถนนเชื่อมต่อกับถนนเทศบาลเมืองเพชรบุรี เป็นช่องทางเคลื่อนย้ายกำลังพลและยานพาหนะของหน่วย ตามแผนป้องกันประเทศ รวมถึงภารกิจการฝึกตามวงรอบประจำปี และเป็นพื้นที่ในการเฝ้าระวังป้องกัน สถานที่ราชการ โดยจะสามารถตรวจการณ์จากหน่วยถึงถนนที่ติดกับทางรถไฟ จึงได้ดำเนินการต่อผู้บุกรุก โดยอาศัยหลักมนุษยธรรม ใช้เหตุผลและผลตามขั้นตอน โดยเริ่มจากเชิญผู้เกี่ยวข้องมาประชุมหารือ เพื่อรับทราบ ปัญหาตลอดจนหาหนทางแก้ไข สำหรับรายที่ไม่สามารถตกลงกันได้ หน่วยได้ผ่อนผันให้เป็นระยะเวลา ๒ ปี เพื่อมิให้เกิดความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยและช่วยเหลือหาที่อยู่อาศัยใหม่ โดยจัดพื้นที่ให้ผู้บุกรุกเข้าทำกินใน ที่แห่งใหม่ ในโครงการดูแลที่ของกองทัพบก บริเวณบ้านพุตุม ตำบลห้วยลึก อำเภอบ้านลาด จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งจากการปฏิบัติดังกล่าวส่งผลให้ผู้บุกรุกหลายรายยินยอมปฏิบัติตาม

๑.๓ สำหรับ ...

๑.๓ สำหรับกรณี นางเมฆ สีนปรางค์ กับพวก ไม่สามารถตกลงกันได้ จึงต้องขอพึ่งอำนาจทางกฎหมายดำเนินการ ซึ่งผลการดำเนินการศาลชั้นต้นพิพากษาว่าจำเลยมีความผิดจริง ให้จำคุก ๖ เดือน และปรับ ๓,๐๐๐.- บาท แต่เหตุบรรเทาโทษจึงลดโทษให้หนึ่งในสามเหลือจำคุก ๔ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐.- บาท จำเลยไม่เคยต้องโทษจำคุกมาก่อนจึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้ ๑ ปี และให้จำเลยและบริวารออกจากพื้นที่ยึดถือครอบครอง เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๐ จำเลยได้อุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ ซึ่งศาลอุทธรณ์พิจารณาแล้วพิพากษายืนเช่นเดียวกับศาลชั้นต้น แต่คำขอให้จำเลยและบริวารออกจากที่ดินที่บุกรุกนั้นไม่มีกฎหมายให้อำนาจศาลสั่งตามคำขอเช่นนั้นได้ จึงให้ยกคำขอดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๙ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาได้เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาข้อเท็จจริงตามคำร้องของนางเมฆ สีนปรางค์ กับพวก สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑.๓.๑ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย นายสงัด ปิลิวี เจ้าหน้าที่สอบสวนผู้เชี่ยวชาญสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นประธาน, นายเกษ ณีฉาย นักวิชาการผู้ชำนาญการ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา, หัวหน้าสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จังหวัดเพชรบุรี, หัวหน้าธนาคารกรุงเทพ, ผู้แทนหน่วยงานพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ และครอบครัวผู้ร้องเรียน จำนวน ๔ ครอบครัว

๑.๓.๒ ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๑.๓.๒.๑ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จังหวัดเพชรบุรีให้ความอนุเคราะห์จัดที่ดินทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ให้ราษฎรอยู่อาศัย โดยทำสัญญาเช่า แต่เนื่องจากที่ดินดังกล่าวมีพื้นที่ต่ำ เป็นหนองน้ำ จึงต้องมีการถมปรับพื้นที่ ซึ่งจะมีหนังสือประสานขอความอนุเคราะห์จากกรมการขนส่งทางน้ำจังหวัดเพชรบุรีในการขอใช้ดินและทรายจากการขุดลอกคลองแม่น้ำเพชรบุรีมาปรับถมพื้นที่ดังกล่าวต่อไป

๑.๓.๒.๒ ผู้ร้องเรียนยอมรื้อถอนบ้านพักออกจากพื้นที่ทั้งหมด และยินยอมเช่าพื้นที่ของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จังหวัดเพชรบุรี (ถ้าถมปรับพื้นที่ให้สามารถอยู่ได้) และขอความช่วยเหลือจากทางราชการในการรื้อถอน การขนย้ายและการปลูกสร้างบ้านในรูปแบบเรียบง่าย

๑.๓.๒.๓ ระยะเวลาในการดำเนินการถมปรับพื้นที่แห่งใหม่และการรื้อถอนขนย้ายออกจากที่ดิน ใช้ระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กองทัพบกขออนุมัติเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือราษฎรตามที่ร้องขอเพื่อกองทัพบกจะสามารถเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้ต่อไป โดยไม่ต้องมีปัญหาขัดแย้งกับราษฎรและเพื่อเป็นการช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรม ซึ่งกรมบัญชีกลางได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลัง

/ แจ้งว่า ...

แจ้งว่า หลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ราษฎรที่ใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ จะต้องเป็นการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ราษฎร/เอกชน โดยรัฐเป็นเหตุให้เดือดร้อนต้องย้ายออกจากที่ดินทำกิน/ที่อยู่อาศัย ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง เพื่อให้รัฐดำเนินการสาธารณประโยชน์ สำหรับกรณีการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรผู้บุกรุกเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุในพื้นที่ตำบลบ้านกุ่ม อำเภอมือง จังหวัดเพชรบุรี ไม่มีกฎหมายหรือระเบียบอื่นใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายให้กับราษฎรผู้บุกรุก

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒,๐๙๓,๙๓๗.- บาท ประกอบด้วย

๑. ค่าจ้างเหมาขนย้ายดินสำหรับถมที่แห่งใหม่ จำนวน ๑๕๐ เทียว ๆ ละ ๕๐๐.- บาท เป็นเงิน ๗๕,๐๐๐.- บาท โดยกรมการขนส่งทางน้ำจังหวัดเพชรบุรีได้ให้การสนับสนุนดินจากการขุดลอกแม่น้ำเพชรบุรี

๒. ค่าจ้างเหมารถไถปรับพื้นที่ ๒๗๐ ตารางวา จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเงิน ๕,๐๐๐.- บาท

๓. ค่าวัสดุก่อสร้างเพิ่มเติมจากการรื้อถอนบ้านเก่าจำนวน ๙ หลัง ๆ ละ ๒๐๘,๐๐๐.- บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๘๗๒,๐๐๐.- บาท

๔. ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางสำหรับกำลังพลกองพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ ที่ทำหน้าที่ในการรื้อบ้านจำนวน ๔ วัน และปลูกสร้างบ้านจำนวน ๖๕ วัน รวมเป็นเงิน ๑๓๕,๙๓๗.- บาท ประกอบด้วย

๔.๑ เบี้ยเลี้ยงนายทหารสัญญาบัตร และนายทหารประทวน คนละ ๒๔๐.- บาท โดยขอเบิกจ่ายตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ.๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นเงิน ๑๑๖,๘๘๐.- บาท

๔.๒ เบี้ยเลี้ยงพลทหารกองประจำการ คนละ ๑๙.- บาท โดยเบิกจ่ายตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขัง หรือผู้ถูกควบคุมตัวและค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเดินทางไปราชการนอกที่ตั้งปกติ เป็นเงิน ๑๙,๐๕๗.- บาท

๕. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ในการขนย้ายโดยใช้ยานพาหนะรถบรรทุกขนาดกลาง ระยะทางไป – กลับ ๔ กิโลเมตร เป็นเงิน ๖,๐๐๐.- บาท

โดยขอเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ของกองทัพบก แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ ผลผลิตการเตรียมกำลังและการใช้กำลังในการป้องกันประเทศ และรักษาความมั่นคงภายในโดยกำลังกองทัพบก กิจกรรมการส่งกำลังบำรุง

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมบัญชีกลางโดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลังให้ความเห็นว่า กรณีการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่บุกรุกที่ดินของรัฐไม่มีกฎหมายหรือระเบียบอื่นใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายให้กับราษฎรที่บุกรุก และที่ผ่านมาส่วนราชการที่มีปัญหาดังกล่าวได้นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

/ ๙. ข้อกฎหมาย ...

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

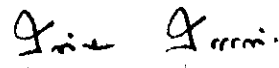
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติให้กระทรวงกลาโหมเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือราษฎรเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยในพื้นที่ตำบลบ้านกุ่ม อำเภอมะนัง จังหวัดเพชรบุรี เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๒,๐๙๓,๙๓๗.- บาท จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ของกองทัพบก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมการเงินกลาโหม

โทร. ๐ ๒๙๘๐ ๕๘๖๕

โทรสาร ๐ ๒๙๘๐ ๕๘๖๕