

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/ ๒๒



สพต.รับที่ 73
วันที่ - 9 มิ.ย. 2555
เวลา 15-30 น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
รหัสเรื่อง : ศ4313
รับที่ : ศ1319/55
วันที่ : 09 ก.พ. 55 เวลา : 14:17

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

ณ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อปรับ
อัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/๑๒๘๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๖๐๔ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/๒๐๐๗ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๔๔๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔
๕. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/๒๔๙๓ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๑๒๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปประมาณงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรเพิ่มเติมเพื่อปรับอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้าง
พนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างจากเงินงบประมาณ สำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

๑. สรุปเรื่อง

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงศึกษาธิการ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้
สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการปรับเพิ่ม
ค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้ใช้แนวทางเดียวกับการ
การปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดึงดูดและรักษาคณาจารย์ในราชการ และ
เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของข้าราชการ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับ
บัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐเพิ่มในอัตราร้อยละ ๕ สำหรับใช้จ่ายใน
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ โดย
กระทรวงศึกษาธิการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เป็นจำนวนเงินรวม ๕๗๒.๑๒ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑.๑ เพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงิน
งบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เป็นจำนวนเงิน ๓๙๗.๒๑
ล้านบาท

๑.๑.๒ เพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงิน
รายได้ของมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการ เป็นจำนวนเงิน ๑๗๔.๙๑ ล้านบาท

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งว่ามติคณะรัฐมนตรี ในการ
ประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้อนุมัติวงเงินเพิ่ม เพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงาน
มหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัย
ในกำกับของรัฐ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยในวงเงินรวม ๓๙๗.๒๑ ล้านบาท และให้
กระทรวงศึกษาธิการขอทำความตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ทำหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้ตรวจสอบความถูกต้องของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งอาจจะเกิดความคลาดเคลื่อนในการจัดบันทึก

๑.๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แก้ไขข้อความคลาดเคลื่อนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จาก เดิม “อนุมัติวงเงินเพิ่มเพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยในวงเงินรวม ๓๙๗.๒๑ ล้านบาท และให้กระทรวงศึกษาธิการขอทำความตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป” เป็น “อนุมัติวงเงินเพิ่มเพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยในวงเงินรวม ๓๙๗.๒๑ ล้านบาท”

๑.๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ทำหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ตรวจสอบความถูกต้องของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อีกครั้ง และให้พิจารณาแก้ไขข้อความที่คลาดเคลื่อนในหนังสือยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เป็นดังนี้ “อนุมัติงบประมาณเพิ่มเพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ในวงเงินรวม ๓๙๗.๒๑ ล้านบาท”

๑.๖ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ระบุไว้ชัดเจนแล้วว่าให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ดังนั้น หนังสือยืนยันมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงไม่ได้มีการคลาดเคลื่อนแต่ประการใด ซึ่งในหลักการแล้วกระทรวงศึกษาธิการต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี หากกระทรวงศึกษาธิการเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี หรือไม่สามารถปฏิบัติตามมติรัฐมนตรีได้ ก็สมควรต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามข้อ ๖ ตามมาตรา ๔(๙) เป็นเรื่องที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สรุปสาระสำคัญ

๓.๑ การกำหนดอัตราเงินเดือน เงินค่าตอบแทนหรือค่าจ้าง และการปรับเงินเดือน การกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายของพนักงานมหาวิทยาลัยจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย นั้น เป็นอำนาจและหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย ไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

๓.๒ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๔ กำหนดให้พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา หมายถึง บุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญาจ้างให้ทำงานในสถาบันอุดมศึกษา โดยได้รับค่าจ้างหรือค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณแผ่นดินของสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งพนักงานมหาวิทยาลัยต้องปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกับบุคลากรที่เป็นข้าราชการ และพนักงานราชการ

๓.๓ พระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐหลายฉบับได้ตราในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติรองรับในเรื่องการปรับเงินของพนักงานมหาวิทยาลัยไว้อย่างชัดเจนว่า “ในกรณีที่รัฐบาลได้ปรับเงินเดือนให้ข้าราชการ เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดให้แก่ข้าราชการ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยในสัดส่วนเดียวกัน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้พนักงานมหาวิทยาลัยด้วย”

๓.๔ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติว่า สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการปรับอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย โดยใช้หลักการตามแนวทางการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการ โดยขอให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเพื่อขอรับจัดสรรเป็นคราวๆ ไป

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

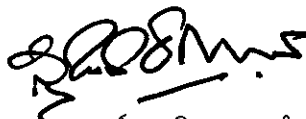
กระทรวงศึกษาธิการ ได้พิจารณาเห็นว่า สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ต่างก็เป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ เพื่อความเป็นธรรม เห็นควรให้ใช้เงินงบประมาณปรับเพิ่มค่าใช้จ่าย เช่นเดียวกับกับส่วนราชการต่างๆ จึงใคร่ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จากเดิม “อนุมัติวงเงินเพิ่มเพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยในวงเงินรวม ๓๙๗.๒๑ ล้านบาท และให้กระทรวงศึกษาธิการขอทำความตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป” เป็น “อนุมัติวงเงินเพิ่มเพื่อใช้ในการปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายค่าตอบแทนด้วยเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๔ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๔ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินรวม ๓๘๖.๖๐ ล้านบาท ดังนี้

- ๑) มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๑๔ แห่ง จำนวน ๒๓๙.๖๖ ล้านบาท
- ๒) มหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการ ๑๕ แห่ง จำนวน ๙๙.๖๕ ล้านบาท
- ๓) มหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ๕๐ แห่ง จำนวน ๔๗.๒๙ ล้านบาท

รายละเอียดตามที่ส่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๓๐ , ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๑, ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๘