

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/๗๖๖๓



สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๖๑๕

ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ร้องขอต่อรัฐสภาให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในวาระของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป โดยไม่รวมร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ มีผลทำให้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตกไป ซึ่งกระทรวงแรงงานได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว ขอแก้ไขเพิ่มเติมในบางมาตราของร่างพระราชบัญญัติที่ตกไปดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ และให้ดำเนินการต่อไป จึงขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ หรือจะเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก็ได้ ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๑๐ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามอนุสัญญาว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัวกัน ฉบับที่ ๘๗ มาตรา ๓ (๑) บัญญัติว่า “องค์การนายจ้างและผู้ที่ได้รับการจ้างงานต้องมีสิทธิที่จะยกร่างธรรมนูญและกฎข้อบังคับของตน มีสิทธิจะคัดเลือกผู้แทนของตนได้อย่างเสรีเต็มที่ มีสิทธิในการจัดการบริหารงาน และกิจกรรมของตนและมีสิทธิที่จะกำหนดโครงการต่างๆ ของตนด้วย” และมาตรา ๓ (๒) บัญญัติว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องละเว้นจากการแทรกแซงใดๆ ซึ่งจะเป็นการจำกัดสิทธิดังกล่าว หรือเป็นการขัดขวางการใช้สิทธิอย่างถูกต้องตามกฎหมาย” มาตราดังกล่าวมีความมุ่งให้ที่จะคุ้มครองสิทธิในการรวมตัวกันของนายจ้างและลูกจ้างโดยรัฐจะต้องไม่กระทำการแทรกแซงอันเป็นการจำกัดสิทธิหรือขัดขวางการใช้สิทธิดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมาย การที่ร่างมาตรา ๑๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาจะเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานที่ลูกจ้างอื่นได้จัดตั้งหรือเป็นสมาชิกอยู่ไม่ได้ และลูกจ้างอื่นจะเป็นสมาชิกใน

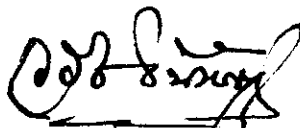
สหภาพแรงงานที่ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาดังกล่าวได้จัดตั้งขึ้นหรือเป็นสมาชิกอยู่ไม่ได้นั้น เป็นการจำกัดสิทธิในการรวมตัวกันของลูกจ้างจึงไม่สอดคล้องกับอนุสัญญา ฯ ฉบับที่ ๘๗ มาตรา ๓ (๒)

๒. การที่ร่างมาตรา ๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้อำนาจข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการไกล่เกลี่ยต่อไป หรือนำข้อพิพาทที่ตกลงกันไม่ได้ไปเจรจาตกลงกันเองนั้น เห็นว่าจะทำให้กระบวนการจัดการกับข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้นั้นยังคงไม่สามารถหาทางออกได้ จึงไม่ควรแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนนี้ โดยให้คงบทบัญญัติเดิมมาตรา ๒๒ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ไว้ ซึ่งได้บัญญัติว่ากรณีที่เป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้นั้น นายจ้างและลูกจ้างอาจตกลงกันตั้งผู้ชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๒๖ หรือนายจ้างจะปิดงานหรือลูกจ้างจะนัดหยุดงานโดยไม่ขัดมาตรา ๓๔ ก็ได้ ทั้งนี้ ภายใต้บังคับ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ หรือมาตรา ๓๖

นอกจากนั้นเห็นชอบด้วยในการที่กระทรวงแรงงานขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับร่างที่ขอแก้ไขในบทมาตราดังกล่าวเข้าด้วยกันเนื่องจากจะทำให้กฎหมายเป็นไปในแนวทางเดียวกันและสอดคล้องกับอนุสัญญา ฯ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

E-mail ojta@coj.go.th