

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๖/ ๒๕๕๖



สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอแจ้งผลการพิจารณาข้อสังเกต คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระ
เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคทราบว่า สำนักเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. มาถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ ซึ่งในกรณีนี้ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาส่งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าควรจะดำเนินการตามข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ประการใด ซึ่งข้อสังเกตเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคขอเรียนให้ทราบว่า วุฒิสภาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. วุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. โดยมีนายนิรธ เจริญประกอบ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นกรรมาธิการและเป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม ในการประชุมกรรมาธิการดังกล่าว ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นชอบความในมาตรา ๑๑ วรรคสี่ ตามร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว กำหนดว่า “ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การ และจัดทำรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการ” เนื่องจากกรรมาธิการเห็นว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีภาระหน้าที่มากมายหลายประการในการที่จะต้องตรวจสอบบัญชีส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ การจะให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแต่เพียงผู้เดียว เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค จะทำให้เกิดความล่าช้าไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จได้ทันตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับองค์การฯ มีหน้าที่ตามมาตรา ๑๑ วรรคท้าย ที่ต้องดำเนินการจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการฯ

เพื่อเสนอต่อนายกรัฐมนตรี...

เพื่อเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี โดยรายงานดังกล่าวจะต้องแสดงงบการเงินและบัญชีทำการ ที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว และรายงานของผู้สอบบัญชี เป็นผลให้ผู้สอบบัญชีขององค์การฯ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาดังกล่าว ดังนั้น กรรมการจึงเห็นควรให้อำนาจคณะกรรมการฯ ใช้ดุลพินิจในการเลือกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ดำเนินการดังกล่าวแทน

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้พิจารณาข้อความในมาตรา ๑๑ วรรคสี่ของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ประกอบกับข้อสังเกตของกรรมการฯ แล้ว ปรากฏว่า ความในมาตรา ๑๑ วรรคสี่ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการฯ ใช้ดุลพินิจในการเลือกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบบัญชีขององค์การฯ ในส่วนข้อสังเกตของกรรมการฯ เสนอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบบัญชีขององค์การฯ ในลำดับแรก หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถดำเนินการได้ให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลภายนอกโดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ดำเนินการแทน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคพิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่จะตั้งบุคคลภายนอกให้เป็นผู้สอบบัญชีขององค์การฯ บุคคลนั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินด้วย คณะกรรมการฯ มิได้มีอำนาจเด็ดขาดที่จะตั้งบุคคลใดก็ได้ให้เป็นผู้สอบบัญชีขององค์การฯ ดังนั้น เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบให้บุคคลใดเป็นผู้สอบบัญชีขององค์การฯ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินย่อมจะต้องมีการตรวจสอบสมบัติของบุคคลภายนอกดังกล่าว ว่ามีความเหมาะสมที่จะเป็นผู้สอบบัญชีขององค์การฯ ได้หรือไม่ บุคคลภายนอกดังกล่าวจึงเป็นผู้ที่ได้ผ่านการตรวจสอบกลั่นกรอง และประเมินจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วว่าเป็นผู้มีความเหมาะสมในกรณีที่ร่างกฎหมายดังกล่าวให้อำนาจ คณะกรรมการฯ ใช้ดุลพินิจในการเลือกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ แต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีขององค์การฯ ก็เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถใช้ดุลพินิจได้เพื่อความสะดวกในการดำเนินการ แต่หากกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ดำเนินการในลำดับแรกก็อาจจะเกิดความไม่สะดวกในการดำเนินการ เพราะองค์การฯ ไม่อาจทราบได้ในทันทีว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะดำเนินการได้หรือไม่ อีกทั้งการบัญญัติข้อความดังกล่าวมีลักษณะเช่นเดียวกันกับตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๔๑๕ (นายพัศกรฯ และน.ส.ศิริพรฯ)
โทรสาร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๒๖๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : passakorn.t@ocpb.go.th