

ดิวันทีสด
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๓๕๕๖



สวค. ๒/๗๖
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๖๖
เวลา ๑๓.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๘๙๖
วันที่ ๒๘ ม.๕๕ เวลา ๘.๑๕

ก. ๒ ๕๐๐ (๕๓๓.)

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อเนื่องไปถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีสถานการณ์อุทกภัยที่สำคัญเกิดขึ้น ๔ ครั้งด้วยกัน ดังนี้

(๑) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงจากประเทศจีน แพร่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ส่งผลให้ลมตะวันออกเฉียงใต้พัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้กำลังแรง ทำให้หลายพื้นที่ในจังหวัดภาคใต้มีน้ำป่าไหลหลาก น้ำท่วมฉับพลัน และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

(๒) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากอิทธิพลของพายุโซนร้อน “นกเตน” และร่องมรสุมกำลังแรงพาดผ่าน อิทธิพลของร่องมรสุมกำลังแรงพาดผ่านภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน พายุไต้ฝุ่น พายุเนสาด และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ในพื้นที่รวม ๖๕ จังหวัด

(๓) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากอิทธิพลของมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือกำลังแรงพัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้ ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพัทลุง ตรัง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช นราธิวาส สงขลา ยะลา และปัตตานี

(๔) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากหย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงในทะเลจีนใต้ตอนล่าง เข้าปกคลุมชายฝั่งทะเลมาเลเซีย อ่าวไทย และภาคใต้ตอนล่าง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา ยะลา ปัตตานี นราธิวาส พัทลุง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ชุมพร ตรัง และระนอง

โดยรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดผลกระทบอย่างกว้างขวางและส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน เช่น ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาเส้นทางคมนาคมและเส้นทางการขนส่ง ปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและวัสดุก่อสร้าง โรงงานการผลิต รวมทั้งพื้นที่ดำเนินการ เครื่องมือ เครื่องจักรต่าง ๆ เกิดความเสียหายจากการถูกน้ำท่วมขัง เป็นต้น แม้ว่าผู้ประกอบการ บางรายอาจไม่ได้รับผลกระทบโดยตรง แต่ก็ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยเช่นเดียวกัน ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นสมควรที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยดังกล่าวโดยให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น ได้ส่งผลทำให้ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการต้องส่งมอบงานหรือส่งมอบของล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งเป็นสัญญาภาครัฐที่ผู้ประกอบการได้ดำเนินการอยู่ในจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ทำให้ผู้ประกอบการได้รับผลกระทบทางตรง หรือกรณีที่ผู้ประกอบการดำเนินการอยู่ในพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับจังหวัดที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ซึ่งได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดย กวพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ดังนี้

๔.๑ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๔.๑.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ภาคใต้ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

๔.๑.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๑.๓ ผู้ประกอบการที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ หรือระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานในงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานในงวดสุดท้ายในช่วงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔.๑.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน โดยให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถดถอยจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๑.๕ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้าง หากหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุดังกล่าวตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ไปแล้ว จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือ ตามมาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ให้ไม่ถึงจำนวน ๑๘๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวน ๑๘๐ วัน โดยนับถดถอยจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๔.๒.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นทั่วประเทศ

๔.๒.๒ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือนี้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้าง สัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง สัญญาซื้อขาย สัญญาจ้างที่ปรึกษา สัญญาจ้างออกแบบ และสัญญาจ้างเหมาบริการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

๔.๒.๓ ผู้ประกอบการที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หรือระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานหรือส่งมอบของในงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานหรือส่งมอบของในงวดสุดท้าย ในช่วงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔.๒.๔ กรณีที่หน่วยงานได้ดำเนินการจัดหาพัสดุ โดยมีการเสนอราคาไว้แล้วก่อนเกิดเหตุอุทกภัย จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างรอลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงาน ให้ผู้เสนอราคาแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานที่จัดหาพัสดุภายใน ๖๐ วัน นับถดถอยจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเมื่อผู้เสนอราคามีคำขอแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้เสนอการารายนั้นได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยจริง ก็ให้เป็นดุลยพินิจของหน่วยงานที่จะยกเลิกการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน และให้คืนหลักประกันของแก่ผู้เสนอการารายนั้น และหากหน่วยงานประสงค์จะดำเนินการจัดหาพัสดุดต่อไป ให้ดำเนินการจัดหาใหม่ตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับแก่หน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒.๕ กรณีสัญญาซื้อขายที่ผู้ขายไม่สามารถที่จะส่งมอบของตามสัญญาซื้อขายได้ ให้คู่สัญญาดกกลงยกเลิกสัญญาต่อกันได้ ทั้งนี้ ผู้ขายต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานที่จัดหาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเมื่อผู้ขายมีคำขอแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ขายรายนั้น ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยจริง ก็ให้เป็นดุลยพินิจหน่วยงานที่จะพิจารณาดกกลงยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่า เป็นผู้ทิ้งงาน และให้คืนหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ผู้ขายรายใดได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินล่วงหน้าดังกล่าวแก่ทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา

๔.๒.๖ การขยายระยะเวลา ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) สัญญาจ้างก่อสร้าง หรือสัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน

(๒) สัญญาซื้อขาย ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๒๐ วัน

๔.๒.๗ สัญญาที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ ๔.๒.๖ ให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญาได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วน ของค่าปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลา ที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๒.๘ กรณีสัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุ ดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือ ข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ไปแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ความช่วยเหลือฯ ตาม มาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับ ให้สัญญาจ้างก่อสร้าง หรือ สัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง ไม่ถึงจำนวน ๑๘๐ วัน หรือสัญญาซื้อขายให้ไม่ถึง ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่ม ระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวน ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี โดยนับถัดจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒.๙ สัญญาอื่น ๆ ให้พิจารณาดำเนินการดังนี้

(๑) สัญญาจ้างที่ปรึกษา และสัญญาจ้างออกแบบ ให้หน่วยงานพิจารณาว่า สัญญาดังกล่าวได้รับผลกระทบหรือไม่ เช่น สถานประกอบการของผู้รับจ้างหรือสถานที่ทำการของหน่วยงาน คู่สัญญา หรือสถานที่อื่นใดตามสัญญา ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยอันเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถดำเนินการ ตามสัญญาได้ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานขยายระยะเวลาให้ได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ หากระยะเวลาที่ได้รับผลกระทบทับซ้อนกันอยู่ ให้นำระยะเวลาที่ทับซ้อนกันมาหักออกจากระยะเวลาที่ได้รับ ผลกระทบทั้งหมด

(๒) สัญญาจ้างเหมาบริการ ในกรณีสถานที่ทำการส่วนราชการประสบอุทกภัย เป็นเหตุให้พนักงานของผู้รับจ้างไม่อาจมาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานแต่ไม่ครบจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยปรับลดเนื้องานและหักเงินค่าจ้างตามสัดส่วนที่พนักงานของผู้รับจ้าง ไม่อาจมาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานแต่ไม่ครบจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญา โดยไม่ต้องคิดค่าปรับเป็น รายวันตามสัญญา

๔.๓ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากหน่วยงานได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับผู้รับจ้าง และได้ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างก่อนเกิดเหตุอุทกภัย และสัญญานั้นยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ในช่วงที่เกิดอุทกภัย หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา และยังไม่เคยเข้ามาทำงานในสถานที่ก่อสร้างดังกล่าว โดยไม่มีเหตุอันสมควร จนกระทั่งเกิดเหตุอุทกภัย กรณีนี้ **ผู้รับจ้างไม่อาจขอรับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ได้**

๔.๔ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

๔.๕ กรณีสัญญาที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คง ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๔.๖ ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ทั้งนี้ หากเป็นผู้ประกอบการก่อสร้างที่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ผู้ประกอบการก่อสร้างจะต้องแจ้งสิทธิว่า จะขอรับการช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ แต่เพียงเหตุเดียว

๔.๗ กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรขยายระยะเวลาก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๘ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๙ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน

๔.๑๐ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่ กวพ. มีมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดย กพพ. ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

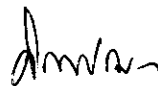
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘- ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖