

ลลค. 1788

๒๒ ก.พ. ๖๕



**ด่วนที่สุด**

**บันทึกข้อความ**

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร  
สวค. ....  
วันที่ 7 ก.พ. 2555 เรื่องที่ ๙  
เวลา ๑๖.๓๐ น.  
ที่ ๖ นน

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๑

ที่ นร ๐๗๑๖ / ๗๐๓๗ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) 

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่อนผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ตั้งกล่าวใช้บังคับและเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” นั้น

จัดเข้าวาระ 22 ก.พ. 2555

สำนักงานประมาณได้พิจารณาดำเนินการรวบรวมรายการก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามนัยดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

**๑. รายการก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ตามพระราชบัญญัติ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๐๒๕ รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๕,๙๕๐.๘ ล้านบาท มีวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๓,๗๖๑.๑ ล้านบาท ซึ่งจำแนกเป็นเงินงบประมาณ ๑๐๖,๓๑๑.๑ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ ๒,๑๔๙.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก ๕,๓๐๑.๐ ล้านบาท โดยประกอบด้วยรายละเอียดตามเอกสาร ดังนี้

เอกสารหมายเลข ๑ : รายละเอียดภาพรวมการผูกพันงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รายการใหม่ จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ

เอกสารหมายเลข ๒ : การผูกพันงบประมาณรายการใหม่ จำแนกตามประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ ๑๕ ประเภท โดยรายการผูกพันประเภทก่อสร้างและปรับปรุงระบบชลประทาน มีวงเงินผูกพันสูงสุด ๓๐,๐๗๑.๖ ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ ประเภทครุภัณฑ์อาวุธยุทโธปกรณ์ วงเงินผูกพันรวม ๒๑,๖๓๓.๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๖ และ ร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น ตามลำดับ

/รายการก่อน...

รายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ดังกล่าว ประกอบด้วยรายการที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท			
รายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปี งบประมาณรายการใหม่	จำนวน รายการ	งบประมาณ ปี ๒๕๕๕	วงเงินภาระ ผูกพันรวม
๑. รายการที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท	๑,๐๑๕	๑๒,๙๒๓.๕	๙๑,๒๗๖.๔
๒. รายการที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป	๑๐	๓,๐๒๗.๓	๒๒,๔๘๔.๗
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>๑,๐๒๕</b>	<b>๑๕,๙๕๐.๘</b>	<b>๑๑๓,๗๖๑.๑</b>

รายละเอียดรายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำแนกตาม กระทรวง - ส่วนราชการ - รายการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๓ และรายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔

๒. รายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีดังนี้

๒.๑ หลักเกณฑ์ข้อ ๑.๓ กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อๆ ไปเมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปีปัจจุบันจะต้องไม่เกินอัตรา ร้อยละ ๖๐, ๔๐, ๒๐ และ ๑๐ ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ เฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีระยะเวลาเกิน ๓ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีส่วนราชการที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ๔ หน่วยงาน คือ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ กรมควบคุมโรค และองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕

๒.๒. หลักเกณฑ์ ข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ ให้ยกเว้นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น โดยให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รายการผูกพันงบประมาณใหม่ในวงเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ ของวงเงินงบประมาณรวมแต่ละรายการ จึงทำให้ส่วนราชการ ๑๒๐ หน่วยงาน ที่ดำเนินการตั้งงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นมีรายการผูกพันที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑.๖ จำนวน ๕๐๘ รายการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑๐๔,๑๒๕.๖ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๖

๓. ภาวะผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่ได้อนุมัติไว้แล้ว จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๕๕,๗๐๘.๗ ล้านบาท ดังรายละเอียดจำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๗ รายการผูกพันงบประมาณดังกล่าวได้รวมรายการผูกพันค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรมธนารักษ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันรายการดังกล่าวในวงเงินรวม ๘๒,๑๑๔.๑ ล้านบาท ระยะเวลา ๓๐ ปี ไว้ด้วยแล้ว

รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑ และภาวะผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่ได้อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามข้อ ๓ จะมีวงเงินที่ผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน ๖๐๙,๔๖๙.๘ ล้านบาท ดังตารางต่อไปนี้

**ตารางแสดงภาวะผูกพันงบประมาณข้ามปี**

หน่วย : ล้านบาท

รายการ (๑)	ได้รับงบประมาณตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึงปี ๒๕๕๔ (๒)	ภาวะผูกพันในปีงบประมาณ					รวม (๘) = ๓+๔+๕+๖+๗	เงินนอกงบประมาณ (๙)	เงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด (๑๐)	วงเงินผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้น (๑๑) = ๒+๘+๙+๑๐
		๒๕๕๕ (๓)	๒๕๕๖ (๔)	๒๕๕๗ (๕)	๒๕๕๘ (๖)	๒๕๕๙ และปีต่อไป (๗)				
๑. รายการที่อนุมัติให้ผูกพันไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๕๔	๑๖๕,๙๑๐.๘	๗๙,๓๔๑.๑	๑๐๐,๓๙๖.๒	๓๖,๒๑๒.๙	๑๓,๕๒๗.๒	๖๖,๗๐๗.๓	๒๙๖,๑๘๔.๗	๓๐,๓๐๑.๙	๓,๓๑๑.๔	๔๙๕,๗๐๘.๗
๑.๑ ภาวะผูกพันก่อนปี ๒๕๕๔	๑๓๖,๕๔๒.๓	๑๐,๓๕๔.๔	๔๘,๐๙๗.๔	๒๗,๓๕๑.๖	๑๓,๕๒๗.๒	๖๖,๗๐๗.๓	๑๖๖,๐๓๗.๙	๒๓,๘๙๗.๖	๒๔๒.๘	๓๖๖,๗๐๐.๖
๑.๒ ภาวะผูกพันปี ๒๕๕๔	๒๙,๓๖๘.๕	๖๘,๙๘๖.๗	๕๒,๒๙๘.๘	๘,๘๖๑.๓	-	-	๑๓๐,๑๔๖.๘	๖,๔๐๔.๓	๓,๐๖๘.๖	๑๖๘,๙๘๘.๒
๒. รายการที่เสนอขอผูกพันรายการใหม่ปี ๒๕๕๕	-	๑๕,๙๕๐.๘	๕๕,๓๘๕.๑	๓๒,๕๘๗.๗	๑,๙๘๗.๕	-	๑๐๖,๓๑๑.๑	๒,๑๔๙.๐	๕,๓๐๑.๐	๑๑๓,๗๖๑.๑
<b>รวม</b>	<b>๑๖๕,๙๑๐.๘</b>	<b>๙๕,๒๙๑.๙</b>	<b>๑๕๖,๑๘๑.๓</b>	<b>๖๘,๘๐๐.๖</b>	<b>๑๕,๕๑๔.๗</b>	<b>๖๖,๗๐๗.๓</b>	<b>๔๐๒,๔๙๕.๘</b>	<b>๓๒,๔๕๐.๘</b>	<b>๘,๖๑๒.๔</b>	<b>๖๐๙,๔๖๙.๘</b>

รายละเอียดจำแนกตามกระทรวง – ส่วนราชการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๘ และแผนภูมิแสดงภาพรวม  
ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๙

### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานประมาณขอเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ  
รายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๐๑๕ รายการ เป็น  
งบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒,๙๒๓.๕ ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพัน  
รวมทั้งสิ้นจำนวน ๙๑,๒๗๖.๔ ล้านบาท

สำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท  
ขึ้นไป จำนวน ๑๐ รายการ เห็นสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องดำเนินการ  
ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และนำเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาอนุมัติเป็นกรณี ๆ ไปอีกครั้งหนึ่ง

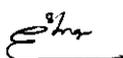
๒. อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ที่ไม่สามารถดำเนินการตาม  
หลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒  
สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

๓. รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี้ หากเป็นรายการที่จะต้องจ่าย  
ในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินใน  
ต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับ  
อนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยน ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นนั้น ๆ สามารถปรับแผน  
การใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

๔. เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีผลใช้  
บังคับแล้ว จึงเห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติ  
งานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเฉพาะรายการก่อหนี้ผูกพัน  
ข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้กรุณากำกับดูแลและเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไป  
ตามแผนฯ และมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

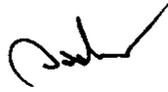
อนุมัติ



(นางสาวยິงลักษ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

22 ก.พ. 2555

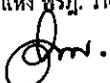


(นายวรวิทย์ จำปีรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา  
ในวันที่ ๒๒ ก.พ. ๕๕ เนื่องจากมีความจำเป็น  
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี