

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๖๐๘/๓๕๗



240
6 มพ 55
14.20

ส.ด. 1140
6 มพ 55
14.20

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๗๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๐๘๐
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๙๗๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๙๐๙ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๖/๒๓๒๘๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔
วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔
วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕
วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๕. ราคาน้ำตาลทรายในต่างประเทศ
๑๖. สถานะเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๑๗. แผนชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๑๘. รายละเอียดการกู้เงินเพิ่มค่าอ้อย

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ได้มีมติเห็นชอบ
การกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ที่อัตราตันอ้อยละ ๖๐๐ บาท ณ ระดับความหวาน
๑๐ ซี.ซี.เอส. (ต้นทุนการผลิตอ้อยที่ตันละ ๘๐๗ บาท) และอนุมัติตามมาตรา ๒๗(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อย

/และน้ำตาลทราย

และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อเพิ่มราคาอ้อยให้กับชาวไร่อ้อย ในอัตราตันละ ๖๒ บาท รวมเป็นเงิน ๔,๒๒๕.๓๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้กองทุนฯ มีภาระหนี้รวมทั้งสิ้น ๑๗,๐๐๔.๙๔ ล้านบาท จึงให้ขยายระยะเวลาชำระหนี้กองทุนฯ ออกไป ๑๑ ปี (ถึงปี ๒๕๖๑) รวมทั้งอนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้ของกองทุนฯ โดยให้ชำระจากรายได้ราคาอ้อยขั้นต้นเฉลี่ยทั่วประเทศส่วนที่สูงเกินกว่า ๖๓๘ บาทต่อตันอ้อย ส่วนที่เหลือให้กองทุนฯ เก็บจากชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้ต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีมติอนุมัติให้กองทุนฯ กู้เงิน (Straight loan) จาก ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อเพิ่มราคาอ้อยให้กับชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๙ บาท (จากเดิมตันละ ๖๒ บาท และเพิ่มอีกตันละ ๑๐๗ บาท) รวมเป็นเงิน ๑๒,๓๗๐.๘ ล้านบาท (จากจำนวนอ้อย ๗๓.๒ ล้านตัน) ซึ่งทำให้กองทุนฯ มีภาระหนี้รวมทั้งสิ้น ๒๔,๘๓๓.๒๒ ล้านบาท และเห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศ (โควตา ก.) อีกอีกโลกรัมละ ๕ บาท เพื่อเป็นรายได้กองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ให้กับชาวไร่อ้อย รวมทั้งอนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้ของกองทุนฯ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ เฉลี่ยทั่วประเทศ สูงเกิน ๖๓๘ บาทต่อตันอ้อย ณ ค่าความหวาน ๑๐ ซี.ซี.เอส. ให้กองทุนฯ เก็บเงินส่วนเกินจากชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้ต่อไป และภาระหนี้กองทุนฯ ในส่วนที่ชาวไร่อ้อยซึ่งมีอยู่เดิม ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑๒,๔๖๒.๔๒ รวมกับที่ขอกู้ใหม่ จำนวน ๑๒,๓๗๐.๘ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๒๔,๘๓๓.๒๒ ล้านบาท นั้น ให้กองทุนฯ ปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส. ให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ ในประเด็นการปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทราย ซึ่งเห็นว่าเมื่อสถานการณ์ได้คลี่คลายลง ก็เห็นควรให้โอกาสผู้บริโภคและอุตสาหกรรมได้รับประโยชน์จากการแข่งขันด้านราคาไปพิจารณาดำเนินการด้วย และให้กระทรวงพาณิชย์ติดตาม ควบคุมดูแลการจำหน่ายปลีกน้ำตาลทราย ให้สอดคล้องกับการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายและเกิดความเป็นธรรมกับผู้บริโภค

๑.๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ เป็นรายเขตเฉลี่ยทั่วประเทศที่ตันอ้อยละ ๖๗๒.๔๓ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และเห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ โดยให้ส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ส่วนที่สูงเกินกว่าราคาเฉลี่ยทั่วประเทศที่ตันละ ๖๓๘ คินให้ชาวไร่อ้อย

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๑.๔.๑ เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ที่อัตราตันอ้อยละ ๙๔๕ บาท ณ ระดับความหวาน ๑๐ ซี.ซี.เอส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔.๒ อนุมัติให้กองทุนฯ กู้เงิน (Straight loan) จาก ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ในอัตรา ตันอ้อยละ ๑๐๕ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทราย ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ รวมทั้งอนุมัติให้แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ที่เห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายอีกอีกโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ของชาวไร่อ้อย โดยให้กองทุนฯ สามารถนำเงินรายได้จากการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายดังกล่าวไปใช้ในการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ด้วย อีกทั้งอนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้ของกองทุนฯ ในส่วนของชาวไร่อ้อย ซึ่งมีอยู่เดิม ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๔,๐๖๒ ล้านบาท รวมกับที่จะขอกู้เพิ่มจากประมาณการเบื้องต้นอีกจำนวน ๖,๙๓๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินประมาณ ๑๐,๙๙๒ ล้านบาท ให้กองทุนฯ ปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส. ให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินของกองทุนฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๕ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) มีมติรับทราบผลการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ให้คงอัตราการนำเงินเข้ากองทุนฯ ๕ บาทต่อกิโลกรัม จนกว่ากองทุนฯ จะชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ แล้วเสร็จ รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้แล้วเสร็จและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กองทุนฯ ได้ชำระหนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ และวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่อนุมัติให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. ในข้อ ๑.๒ และ ๑.๔ ตามลำดับเสร็จสิ้นแล้ว)

๑.๖ ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ชาวไร่อ้อยได้ร้องขอความช่วยเหลือ โดยได้เสนอความเห็นและคัดค้านราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ที่มีการเสนอให้ประกาศกำหนดที่ตันอ้อยละ ๑,๐๐๐ บาท ณ ระดับความหวาน ๑๐ ซี.ซี.เอส. โดยขอให้มีเงินส่วนเพิ่มค่าอ้อยอีกตันละ ๒๐๐ บาท ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) เพื่อพิจารณา แล้วมีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตรา ๑,๐๐๐.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๔.๐๕ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๑,๐๖๓.๓๑ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อย เท่ากับ ๖๐.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รวมทั้งรับทราบข้อคิดเห็นและข้อคัดค้านของชาวไร่อ้อยเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ และผลการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ โดยการเพิ่มค่าอ้อยอีกตันละ ๒๐๐ บาท จะส่งผลกระทบต่อราคาน้ำตาลทรายและความยั่งยืนของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยรวม จึงมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปชี้แจงทำความเข้าใจกับชาวไร่อ้อยและผู้เกี่ยวข้องและเร่งรัดให้มีการพิจารณาเรื่องนี้ให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งโดยด่วน

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับแจ้งจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ว่า กอน. ได้มีการพิจารณาการร้องขอความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ดังกล่าว ตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

๒.๑ คณะกรรมการบริหาร (กบ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ได้พิจารณาประมาณการรายได้และการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ แล้วมีมติให้นำเสนอ กอน. พิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๔.๐๕ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๑,๐๖๓.๓๑ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อย เท่ากับ ๖๐.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เท่ากับ ๔๒๘.๕๗ บาทต่อตันอ้อย

๒.๒ กบ. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ได้ประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้านจากผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยและสมาคมโรงงานน้ำตาลทรายต่อราคาอ้อยขึ้นต้นฯ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

/ซึ่งผู้แทน...

ซึ่งผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยมีความคิดเห็นและข้อคัดค้านว่า การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ข้างต้นยังต่ำกว่าต้นทุนการผลิต จึงขอให้เพิ่มเงินค่าอ้อยอีกตันละ ๒๐๐ บาท โดยให้กองทุนฯ กู้เงินมาจ่ายเงิน ส่วนเพิ่มดังกล่าวให้แก่ชาวไร่อ้อย พร้อมกับการจ่ายเงินค่าอ้อยขั้นต้น ในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เช่นเดียวกับปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในข้อ ๑.๔

๒.๓ ก่อน. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ และ ผลการรับฟัง ความคิดเห็นและข้อคัดค้านของสถาบันชาวไร่อ้อยและสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ตามที่ กบ. เสนอ แล้ว มีมติเห็นชอบกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตรา ๑,๐๐๐.๐๐ บาทตันอ้อย ณ ระดับความหวาน ที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๖๐.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน (ต้นทุน การผลิตอ้อยที่คณะกรรมการอ้อยกำหนดที่ตันละ ๑,๐๑๐.๐๐ บาท) และผลตอบแทนการผลิตและ จำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เท่ากับ ๔๒๘.๕๗ บาทต่อตันอ้อย และให้สมาคม ชาวไร่อ้อยแจ้งข้อมูลรายละเอียดเหตุผลที่ต้องขอเงินส่วนเพิ่มดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทราย เพื่อนำเสนอ กบ.พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วนำเสนอ ก่อน. พิจารณาต่อไป

๒.๔ กบ. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) ได้พิจารณา รายละเอียดเหตุผลในการขอความช่วยเหลือของชาวไร่อ้อยแล้วมีมติโดยสรุปว่า เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทา ความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยให้มีรายได้ตามสมควร สำหรับการดำรงชีพและประกอบอาชีพปลูกอ้อยต่อไปได้ อย่างมั่นคง อันจะส่งผลต่อความยั่งยืนของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ จึงเห็นควร นำเสนอ ก่อน. พิจารณานำเสนอรัฐบาลเพื่อให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อย โดยให้มีผลตอบแทนจากการลงทุน ที่เกษตรกรควรจะได้รับหลังจากหักค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการร้อยละ ๗ จากต้นทุนผันแปร (๑,๐๑๐ - ๔๘ = ๙๖๒) ตามแนวทางการคำนวณต้นทุนและผลกำไรแก่เกษตรกรที่รัฐบาลให้ความช่วยเหลือผู้ปลูกข้าวโพด และ มันสำปะหลัง โดยให้ชาวไร่อ้อยได้รับผลตอบแทนเพิ่มอีกไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ หรือเท่ากับเงินเพิ่มอีกไม่น้อย กว่าตันละ ๑๕๔ บาท จากราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ที่ ก่อน. กำหนดที่ตันละ ๑,๐๐๐ บาท (๙๖๒ x ๑.๒๐ = ๑,๑๕๔ ; ๑,๑๕๔ - ๑,๐๐๐ = ๑๕๔) ทั้งนี้ ชาวไร่อ้อยได้ร้องขอให้เพิ่มผลตอบแทนจากการลงทุน การผลิตอ้อยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕

๒.๕ ก่อน. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) ได้พิจารณา รายละเอียดเหตุผลการร้องขอความช่วยเหลือและแก้ไขบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย แล้วมีมติเห็นชอบตามที่ กบ. เสนอให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยได้รับผลตอบแทนเพิ่มอีกไม่น้อย กว่าร้อยละ ๒๐ หรือเท่ากับเงินเพิ่มอีกไม่น้อยกว่าตันละ ๑๕๔ บาท และให้นำเสนอกองทุนฯ เพื่อพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

๒.๖ คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓) ได้พิจารณาประเด็นที่ชาวไร่อ้อยขอให้เพิ่มค่าอ้อยและขอให้กองทุนฯ กู้เงินมาจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อย แล้วมีมติให้นำเสนอ ก่อน. เพื่อพิจารณา ดังนี้

๒.๖.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายทราย โคเวตา ก. กิโลกรัม ละ ๕ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ โดยให้นำเงินจากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาล ทรายดังกล่าวเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตาม มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

/๒.๖.๒ แนวทาง...

๒.๖.๒ แนวทางเลือกในการช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ให้กองทุนฯ กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริง ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ โดยให้นำรายได้จากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายตามข้อ ๒.๖.๑ มาชำระหนี้ ธ.ก.ส.

แนวทางที่ ๒ นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ โดยปรับเพิ่มจากที่คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดที่ตันอ้อยละ ๑,๐๐๐ บาท หรือที่อัตราร้อยละ ๙๔.๐๕ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ที่ตันอ้อยละ ๑,๐๖๓.๓๑ บาท เป็นตันอ้อยละ ๑,๐๓๓ บาท หรือที่อัตราร้อยละ ๙๗.๑๕ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ (ในช่วงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕-๒๕๕๓/๒๕๕๔ มีการประกาศกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นอยู่ที่อัตราร้อยละ ๙๖.๔๙-๙๙.๑๙ ของประมาณการ ราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ) และให้นำเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. ในส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทราย กิโลกรัมละ ๕ บาท ตามข้อ ๒.๖.๑ เป็นรายได้ของกองทุนฯ เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยครบถ้วนที่ตันอ้อยละ ๑,๑๕๔ บาท โดยกองทุนฯ ไม่จำเป็นต้องกู้เงิน จาก ธ.ก.ส.

๒.๖.๓ มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์

๒.๖.๔ ให้มีการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพจากราคาอ้อยขั้นสุดท้าย เพื่อเป็นเงินทุนสำรอง ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย อัตราประมาณ ๑๐ - ๒๐ บาท/ตันอ้อย

๒.๗ ก่อน. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔) ซึ่งมีกรรมการผู้แทนราชการจำนวน ๓ คน ผู้แทนชาวไร่อ้อย ๙ คน และผู้แทนโรงงานน้ำตาลทราย ๔ คน เข้าร่วม ด้วย ได้พิจารณาข้อเสนอตามมติของคณะกรรมการบริหารกองทุน รวมทั้งข้อดีและข้อเสียของแนวทางเลือกในการ ช่วยเหลือชาวไร่อ้อยตามที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ดังนี้

แนวทางที่ ๑ (ให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตราตันละ ๑๕๔ บาท)

ข้อดี

(๑) กองทุนฯ สามารถมีสภาพคล่องเพียงพอในการช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ได้ทันที ซึ่งจะ สามารถทำให้นโยบายการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยของรัฐบาลมีผลเป็นรูปธรรมได้อย่างรวดเร็ว อันจะส่งผลให้ เกิดความมั่นใจในนโยบาย เกี่ยวกับการช่วยเหลือภาคการเกษตรในภาพรวมของรัฐบาลมากขึ้นด้วย

(๒) ชาวไร่อ้อยจะมีเงินทุนในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อยในฤดูกาลต่อไป ซึ่งจะส่งผลต่อ การพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพอ้อยโดยรวมด้วย

ข้อเสีย

(๑) กองทุนฯ มีภาระหนี้สินและดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นต่อไปอีกประมาณ ๑๖ เดือน โดยประมาณ การจากภาระหนี้สินที่เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๕,๓๐๐ ล้านบาท จากการกู้เงิน ธ.ก.ส. มาเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อย

(๒) หากกองทุนฯ ยังคงเลือกวิธีการกู้เงินมาเพิ่มค่าอ้อย โดยนำเงินจากการจำหน่ายน้ำตาล ทรายในประเทศกิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้เช่นเดียวกับการดำเนินการ ที่ผ่านมามีโอกาสที่จะส่งผลกระทบต่อราคาน้ำตาลทรายและความยั่งยืนของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ในระยะยาว

แนวทางที่ ๒ (ทบทวนการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ โดยปรับเพิ่มจากตันอ้อยละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นตันอ้อยละ ๑,๐๓๓ บาท และให้นำเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. ในส่วนที่ปรับราคาขึ้นกิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนฯ เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับเงินครบถ้วนที่ตันอ้อยละ ๑,๑๕๔ บาท โดยกองทุนฯ ไม่จำเป็นต้องกู้เงินจาก ธ.ก.ส.)

ข้อดี

(๑) กองทุนไม่ต้องมีภาระหนี้สิน และดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น

(๒) ลดผลกระทบต่อราคาน้ำตาลทรายในประเทศและความยั่งยืนของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระยะยาว

ข้อเสีย

(๑) การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นใหม่เป็นตันละ ๑,๐๓๓ บาท จากตันละ ๑,๐๐๐ บาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว มีความเสี่ยงที่จะทำให้ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายในบางเขตคำนวณราคาอ้อยต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ซึ่งกองทุนฯ จะต้องชดเชยเงินส่วนต่างตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

(๒) กองทุนฯ ไม่มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะสามารถจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔ บาท ในคราวเดียวกันได้ทันที และต้องมีการบริหารจัดการสภาพคล่องในรายได้ของกองทุนฯ เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือให้กับชาวไร่อ้อยในลักษณะการทยอยจ่าย และหากการจ่ายเงินล่าช้าจะทำให้ชาวไร่อ้อยไม่มีเงินทุนเพียงพอในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อปริมาณ คุณภาพและประสิทธิภาพอ้อยในภาพรวมจะลดลงในฤดูการผลิตต่อไป

ที่ประชุม กอน. มีมติเห็นควรให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทราย โควตา ก. กิโลกรัมละ ๕ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยให้นำเงินจากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายดังกล่าว เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ ธ.ก.ส. ให้แก่ชาวไร่อ้อย

๓. ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๓.๑ เห็นควรให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ตามมติที่ กอน. เสนอ โดยให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. ซึ่งต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อนำมาเพิ่มค่าอ้อยในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔.๐๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ จากผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ ๙๙,๕๐๙ ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๕,๓๒๔ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยให้มีรายได้คุ้มต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนเพียงพอที่จะนำไปใช้ในการประกอบอาชีพและการดำรงชีพต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่เกษตรกร

/การพิจารณา...

การพิจารณาให้ความช่วยเหลือควรอยู่บนพื้นฐานที่ให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับผลตอบแทนตามเกณฑ์ที่คุ้มต้นทุนการปลูกอ้อย ซึ่งจะต้องคำนึงถึงราคาน้ำตาลทรายที่ไม่สูงขึ้นและตกเป็นภาระของผู้บริโภค ตลอดจนคำนึงถึงภาระหนี้สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่จะต้องไม่พอกพูนเพิ่มขึ้นโดยไม่มีกำหนดระยะสิ้นสุด และกระทบต่อสถานภาพความคล่องตัวของกองทุนฯ ในการเป็นกลไกสำคัญในการรักษาสมดุลของราคาอ้อยและน้ำตาลทราย นอกจากนี้ การให้ความช่วยเหลือยังต้องคำนึงถึงความโปร่งใสในการดำเนินงาน โดยให้มีการควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลให้การช่วยเหลือถึงมือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์

๓.๒ เห็นควรให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศอีกกิโลกรัมละ ๕ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ โดยให้นำเงินจากส่วนที่ปรับขึ้นขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศดังกล่าว เป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ทั้งนี้ การคงราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศจะไม่มีผลกระทบต่อผู้บริโภคเพิ่มขึ้น เนื่องจากไม่มีการเปลี่ยนแปลงราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน อีกทั้ง หากเปรียบเทียบกับราคาน้ำตาลทรายในประเทศเพื่อนบ้าน ราคาในน้ำตาลทรายในประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำกว่า (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕) ขณะนี้ กองทุนฯ ได้ดำเนินการจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ให้เป็นที่ปรึกษาเพื่อปฏิบัติงานโครงการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ซึ่งรวมถึงการกำหนดราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศด้วย โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ และจะได้นำเสนอ ก่อน เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ สถานะกองทุนฯ ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กองทุนฯ ได้ชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. ที่นำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยเสร็จสิ้นแล้ว แต่ยังคงมีภาระหนี้อื่นค้างอยู่อีกจำนวน ๔,๖๗๐.๖๔ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม กองทุนฯ ยังมีเงินทุนปลอดภาระผูกพันคงเหลือ อยู่จำนวน ๒,๑๐๕.๕๒ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖) และในการจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ หากกองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาการนี้กองทุนฯ จะมีภาระหนี้จำนวน ๑๕,๓๒๔ ล้านบาท โดยมีแผนชำระหนี้เป็นเวลา ๑๗ เดือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๗) และหากในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ หรือในปีต่อไป ชาวไร่อ้อยร้องขอความช่วยเหลือให้กองทุนฯ กู้เงินมาเพิ่มค่าอ้อยอีก ก็จะทำให้กองทุนฯ มีภาระหนี้สินพอกพูนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลให้กองทุนฯ ไม่สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ ในการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ หากเลือกแนวทางนี้ต่อไป อาจจำเป็นต้องปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายในประเทศอีก

๓.๔ กระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นเพิ่มเติมจากมติ ก่อน. ว่า การกำหนดราคาอ้อยในแต่ละฤดูการผลิต ถูกกำหนดตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งอยู่บนพื้นฐานของการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย ในสัดส่วน ๗๐ ต่อ ๓๐ จากการคำนวณรายได้และรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และกลไกดังกล่าวยังไม่สามารถสะท้อนต้นทุนที่จะทำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยอยู่ได้อย่างพอเพียง จะเห็นได้ว่า ในแต่ละปีจะมีข้อเรียกร้องขอความช่วยเหลือนอกเหนือจากราคาอ้อยที่ได้จากการคำนวณตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ โดยเฉพาะตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ถึงปัจจุบัน มีการเรียกร้องจากเกษตรกรชาวไร่อ้อยมาโดยตลอด และกองทุนฯ ต้องกู้เงินจาก

ธ.ก.ส. เพื่อนำมาเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยถึง ๘ ครั้ง รวมเป็นจำนวนเงินถึง ๔๔,๑๔๖.๘๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๘) ซึ่งในที่สุดต้องนำไปสู่มาตรการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทราย เพื่อให้กองทุนฯ มีรายได้และนำไปชำระหนี้ ธ.ก.ส. ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภคโดยตรง และอาจนำไปสู่การชุมนุมเพื่อเรียกร้องขอความช่วยเหลือ ไม่เกิดผลดีต่อบรรยากาศในบ้านเมือง จึงเห็นควรที่จะศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาให้เกิดความยั่งยืน ไม่เกิดภาระต่อประเทศชาติในระยะยาว และไม่กระทบต่อประชาชนผู้บริโภค ตลอดจนเกิดความเป็นธรรมต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อยและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง สมกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ด้วย จึงสมควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสม โดยเร่งด่วนต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๔.๑ อนุมัติตามมติ กอน. ให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ โดยให้นำรายได้จากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายมาชำระหนี้ ธ.ก.ส.

๔.๒ เห็นชอบให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศอีกกิโลกรัมละ ๕ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ โดยให้นำเงินจากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศดังกล่าวเป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕

๔.๓ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง เห็นควรมอบหมายให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในข้อ ๒.๖.๓

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อยต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอโดยด่วน เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยได้

/๖.๒ ผลกระทบ.....

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ชาวไร่อ้อยได้รับเงินช่วยเหลือและมีรายได้ค้ำหนุนและมีผลตอบแทนเพียงพอสำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการประกอบอาชีพและการดำรงชีพต่อไป ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจอันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

พิจารณา คณะกก.กสิกรรม/อ้อย
เพื่อพิจารณา กรม. ก.ท.
ประชุมวันที่ 14 ก.พ. ๕๖
๑/ ก.พ. ๕๖

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

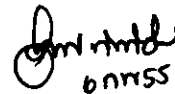
๗ ก.พ. ๒๕๕๕

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

กรม. มีมติ (๓๑ ม.ค. ๒๕๕๕) มอบ อก. รับประเด็นข้อคิดเห็น และข้อคัดค้านของผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยฯ และผลการประชุม คณะกรรมการบริหารกองทุนไปพิจารณาใน กอน. ตามขั้นตอนของกฎหมาย และระเบียบหลักเกณฑ์ให้ถูกต้อง แล้วนำเสนอ กรม. อีกครั้งหนึ่ง

อก. ได้นำเรื่องนี้เข้าพิจารณาใน กอน. โดยได้เสนอวิธีดำเนินการเป็น ๒ แนวทาง โดย กอน. ได้ให้ความเห็นชอบในแนวทางที่ ๑ โดยให้กรม. กรม. ๒๙ เม.ย. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ ทาง อก. ได้ให้ความเห็นว่า แนวทางที่ ๒ นั้น อาจจะมีผลดีในระยะยาวที่สามารถสะท้อนต่อความเป็นจริงของต้นทุนการผลิต

จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอ กรม. พิจารณา ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กค. กษ. พณ. สงป. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ กรม. ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsbo60sc@ocsb.go.th