

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/๙๕๖๖



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ ๑๙๐๕  
วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ สพต. รับที่ ๑๑๑  
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๗  
เวลา ๑๔.๓๗ ๔

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินงานช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒๘ ก.พ. ๒๕๕๗

จัดเข้าไว้ราย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๗๑๒

ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด เรื่องเพื่อ ทราบ

๑. เรื่องเดิม

เรื่องที่ ๑๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำรายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญใน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านการจ่ายเงินช่วยเหลือประชาชนครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ด้านการซ่อมแซมบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหาย และด้านการเร่งรัดการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน เส้นทางคมนาคมต่างๆ ที่ได้รับความเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพภาวะปกติ เสนอให้นายกรัฐมนตรีและคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบเป็นระยะทุก ๒ สัปดาห์ โดยได้นำรายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ดังกล่าว เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

## ๒. การดำเนินการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับรวมผลการดำเนินงานจากผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจากจังหวัดที่เกิดสถานการณ์อุทกภัย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) โดยได้สรุปผลการตรวจติดตามการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ในด้านต่างๆ เสนอวาระนี้ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เจริญ บุญทรงเพศala) พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ในวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

## ๓. ผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือพื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ๖๒ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร

### ๓.๑ ด้านการจ่ายเงินช่วยเหลือประชาชนครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท

๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและธนาคารออมสิน ได้แจ้งข้อมูลการจ่ายเงินช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) ซึ่งตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีกรอบจำนวนครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ๖๒ จังหวัด (๑,๒๘๗,๕๙๗ ครัวเรือน) และกรุงเทพมหานคร (๖๒๑,๓๕๕ ครัวเรือน) รวมทั้งสิ้น ๒,๕๑๐,๕๙๗ ครัวเรือนในวงเงิน ๑๔,๕๕๔,๕๕๔,๐๐๐ บาท และตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือ

ผู้ประสบอุทกภัย ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท (เพิ่มเติม) ในจังหวัดที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ ๑๓ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ๑๒ เขต รวมจำนวนครัวเรือน ๗๔๑,๓๐๙ ครัวเรือน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๗๐๖,๕๔๕,๐๐๐ บาท โดยให้ใช้กรอบวงเงินที่เหลืออยู่ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่อนุมัติไว้เดิม เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (ใช้กรอบจำนวนครัวเรือนเดิม ๖๒ จังหวัด ที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ จำนวน ๗๖๗,๘๓๓ ครัวเรือน เกลี้ยไปให้ ๑๓ จังหวัด จำนวน ๒๗๓,๕๒๒ ครัวเรือน และให้กรุงเทพมหานคร จำนวน ๔๖๗,๘๘๗ ครัวเรือน) ทำให้มีกรอบจำนวนครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ ๗๑ จังหวัด\* และกรุงเทพมหานคร (ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕) รวมทั้งสิ้น ๓,๗๗๘,๘๐๔ ครัวเรือน (กรอบจำนวนครัวเรือนเดิม ๖๒ จังหวัด ๒,๒๘๘,๕๖๒ ครัวเรือน รวมกับกรอบจำนวนครัวเรือนเดิมกรุงเทพมหานคร ๖๒๑,๓๕๕ ครัวเรือน และกรอบจำนวนครัวเรือนใหม่ของกรุงเทพมหานคร ๔๖๗,๘๘๗ ครัวเรือน) ในวงเงิน ๑๖,๘๘๔,๐๒๐,๐๐๐ บาท และจากการสำรวจของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและกรุงเทพมหานคร มีจำนวนครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย รวมจำนวน ๒,๘๘๒,๔๓๓ ครัวเรือน โดยได้ตรวจสอบข้อมูลและส่งให้ธนาคารออมสินแล้ว จำนวน ๑,๘๘๕,๔๔๖ ครัวเรือน (คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๖ ของ กรอบสำรวจ) ซึ่งธนาคารออมสินได้ดำเนินการจ่ายเงินไปแล้ว จำนวน ๑,๕๘๐,๓๘๓ ครัวเรือน (คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๘๓ ของกรอบสำรวจ) และคิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๘ ของจำนวนครัวเรือนที่ส่งข้อมูลให้ธนาคาร เป็นเงิน ๗,๘๐๑,๘๑๕,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จากข้อมูลการจ่ายเงินช่วยเหลือดังกล่าวเปรียบเทียบกับข้อมูล ในรายงานครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีจำนวนครัวเรือนที่ได้รับการจ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว ใน ๗๑ จังหวัด เพิ่มขึ้น จำนวน ๖๐,๗๗๒ ครัวเรือน (จำนวนร้อยละที่เพิ่มขึ้น ๓.๓๙) และ ในกรุงเทพมหานคร เพิ่มขึ้น ๑๐๔,๖๔๐ ครัวเรือน (จำนวนร้อยละที่เพิ่มขึ้น ๙.๖๑) รายละเอียดปรากฏ ตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ เปรียบเทียบข้อมูลการจ่ายเงินช่วยเหลือประชาชนครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท

พื้นที่ที่ได้รับ ผลกระทบ จากสถานการณ์ อุทกภัย	กรอบสำรวจ (ครัวเรือน) ตามมติ ครม. ๑๕ พ.ย. ๒๕๕๔ และ ๓๑ ม.ค. ๒๕๕๕	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับ การจ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว**				จำนวนร้อยละ ของครัวเรือน ที่ได้รับการ ช่วยเหลือแล้ว เพิ่มขึ้น
		วันที่ ๑๓ ก.พ.	คิดเป็น ร้อยละ (จาก กรอบสำรวจ)	วันที่ ๒๗ ก.พ. ๒๕๕๕	คิดเป็น ร้อยละ (จาก กรอบสำรวจ)	
๗๑ จังหวัด*	๑,๗๘๓,๗๗๓	๑,๐๘๕,๓๕๕	๖๐,๔๓	๑,๗๖๖,๑๒๗	๖๓,๙๒	๓.๓๙
กรุงเทพมหานคร	๑,๐๘๘,๒๔๒	๓๒๙,๖๑๖	๓๐,๒๖	๔๓๔,๒๕๖	๓๘,๔๗	๙.๖๑
รวม	๒,๘๘๔,๐๒๐	๑,๔๑๗,๙๗๑	๔๙,๐๙	๑,๔๔๖,๓๘๓	๔๔,๙๓	๕.๗๖

หมายเหตุ \* เดิม ๖๒ จังหวัด รวมกับจังหวัดที่อนุมัติใหม่ตามนิติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็น ๗๑ จังหวัด (จังหวัดที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มเติม ๑๓ จังหวัด เป็นจังหวัดที่เคยได้รับอนุมัติกรอบจำนวนครัวเรือนไว้แล้ว จำนวน ๔ จังหวัด คือ จังหวัดตระง ประจำบดีรีขันธ์ 朗农 ละสุราษฎร์ธานี และจังหวัดที่ยังไม่เคยได้รับอนุมัติกรอบจำนวนครัวเรือน จำนวน ๙ จังหวัด คือ จังหวัดหนองบัวลำภู สมุทรปราการ ชุมพร นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา และสงขลา)

\*\* จำนวนครัวเรือนที่ได้รับการจ่ายเงินช่วยเหลือแล้วใช้ยอดจากธนาคารออมสิน ซึ่งเป็นยอดจำนวนครัวเรือนในภาพรวม ไม่แยกตามกรอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ ข้อมูลจำนวนครัวเรือนที่ได้รับการจ่ายเงินช่วยเหลือแล้วจากธนาคารออมสิน มียอดแตกต่างจากการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เนื่องจากนำข้อมูลเข้าระบบในวัน/เวลาที่แตกต่างกัน

### ๓.๒ ด้านการซ่อมแซมบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหาย (ข้อมูล วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

(๑) การให้ความช่วยเหลือผ่านกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี มีการให้ความช่วยเหลือกรณีบ้านเสียหายทั้งหลัง เป็นค่าวัสดุหลังละไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๘๑ หลัง โดยจ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว จำนวน ๘๔ หลัง (ร้อยละ) เป็นเงิน ๑๙,๙๙๕,๑๒๖.๙๙ บาท ซึ่งจำนวนบ้านเรือนที่ได้รับความช่วยเหลือผ่านกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยสำนักนายกรัฐมนตรี เพิ่มขึ้นจากข้อมูลในรายงานครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๓๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๑ หลัง (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๐๙) รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ เปรียบเทียบข้อมูลการให้ความช่วยเหลือผ่านกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี

จังหวัด	จำนวนบ้านเรือนที่ให้ความช่วยเหลือแล้ว (หลัง)		จำนวนที่เพิ่มขึ้น (หลัง)
	๓๑ ก.พ. ๒๕๕๕	๒๓ ก.พ. ๒๕๕๕	
กำแพงเพชร	๕	๕	-
น่าน	๑๒	๑๒	-
พิจิตร	๑	๑	-
ลำพูน	๕	๕	-
สระบุรี	๓	๓	-
สุโขทัย	๑๐	๑๐	-
อุตรดิตถ์	๓๖	๓๖	-
ตาก	๑	๑	-
พระนครศรีอยุธยา	-	๑๑	๑๑
รำ	๗๗	๘๔	๗
จำนวนบ้านเรือนที่เสียหาย รวม ๑๘๑ หลัง	คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๓๓ (ของ จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายรวม)	คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๔๑ (ของ จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายรวม)	เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๐๙

๒) การให้ความช่วยเหลือของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีการให้ความช่วยเหลือซ่อมแซมบ้านเรือนที่อยู่อาศัยของประชาชนซึ่งได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ในพื้นที่ ๖๔ จังหวัด โดยแยกเป็นบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหายทั้งหลัง จำนวน ๔๕๙ หลัง ได้ให้ความช่วยเหลือแล้วโดยใช้เงินที่ดองไว้สำหรับราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๒๘๐ หลัง (ร้อยละ ๖๑.๔๐ ของจำนวนบ้านเรือนที่ขอรับความช่วยเหลือ) เป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๙๖๗,๒๐๐ บาท และบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหายบางส่วน จำนวน ๗๗๙,๕๓๔ หลัง ได้ให้ความช่วยเหลือแล้วโดยใช้เงินที่ดองไว้สำหรับราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๔๑,๙๑๘ หลัง (ร้อยละ ๕.๓๘ ของจำนวนบ้านเรือนที่ขอรับความช่วยเหลือ) เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๔๑,๑๗๑,๑๑๘ บาท โดยเมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลในรายงานครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ พบร่วมกับกรุงเทพมหานคร ขณะนี้ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร อยู่ระหว่างดำเนินการประสานข้อมูลและการตรวจสอบรายละเอียดและความถูกต้องของข้อมูล และส่งให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือ จึงยังไม่สามารถแสดงรายละเอียดข้อมูลได้

ตารางที่ ๓ เปรียบเทียบข้อมูลการซ่อมแซมบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหาย ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ความเสียหาย	วันที่ ๑๓ ก.พ. ๒๕๕๕				วันที่ ๒๓ ก.พ. ๒๕๕๕			
	จำนวนบ้านเรือนที่ขอรับ ความช่วยเหลือ (หลัง)	ซ่อม แล้ว	คิดเป็น	ร้อยละ	จำนวนบ้านเรือนที่ขอรับ ความช่วยเหลือ (หลัง)	ซ่อม แล้ว	คิดเป็น	ร้อยละ
เสียหายทั้งหลัง	๔๕๙	๒๔๑	๔๑.๔๐	๕.๓๘	๔๕๙	๒๔๑	๖๑.๔๐	๖๑.๔๐
เสียหายบางส่วน	๗๗๙,๕๓๔	๑๗๐,๑๗๑	๔๑,๙๑๘	๕.๓๘	๗๗๙,๕๓๔	๑๗๐	๔๑.๔๐	๕.๓๘

หมายเหตุ ข้อมูลดังกล่าว เป็นข้อมูลที่จังหวัดสำรวจและแจ้งมาเบื้องต้น อาจมีความคลาดเคลื่อนของข้อมูล เนื่องจากบางพื้นที่ยังมีการสำรวจเพิ่มเติม และบางพื้นที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบหลักฐานให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง

### ๓.๓ ด้านการฟื้นฟูเส้นทางคมนาคม (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

(๑) การบูรณะฟื้นฟูเร่งด่วนทางสายหลักและโครงข่ายสำคัญที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ของกรมทางหลวง ได้ดำเนินการฟื้นฟูเส้นทางคมนาคมในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ นครสวรรค์ อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา นนทบุรี สุพรรณบุรี ลพบุรี อุทัยธานี ชัยนาท ปทุมธานี และ สิงห์บุรี จำนวน ๓๓ โครงการ วงเงิน ๑,๔๓๓,๘๗๔,๘๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๓ เดือน ขณะนี้ได้ผู้รับจ้างและลงนามในสัญญาจ้างแล้วทุกโครงการ โดยแยกเป็นส่วนที่กรมทางหลวงดำเนินการเอง และส่วนที่ดำเนินการโดยผู้รับจ้างภายนอก ดังนี้

- โครงการที่กรรมทางหลวงดำเนินการเอง จำนวน ๔ โครงการ

(๑) ดำเนินการโดยศูนย์สร้างและบูรณะสะพานที่ ๑ (พิจิตร) จำนวน ๒ โครงการ ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑ โครงการ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ โครงการ ซึ่งมีผลงานร้อยละ ๓๐ และคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

(๒) ดำเนินการโดยศูนย์สร้างและบูรณะสะพานที่ ๓ (ปทุมธานี) จำนวน ๒ โครงการ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ มีผลงานร้อยละ ๒๗ และร้อยละ ๓๙ ตามลำดับ โดยทั้ง ๒ โครงการคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

- โครงการที่ดำเนินการโดยผู้รับจ้างภายนอก จำนวน ๒๙ โครงการ ได้เริ่มดำเนินการแล้วทุกโครงการ มีผลงานร้อยละ ๑ – ร้อยละ ๒๙ โดยคาดว่าทุกโครงการจะแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕

ทั้งนี้ ได้รับการรายงานเพิ่มเติมจากกรมทางหลวงเกี่ยวกับการบูรณะฟื้นฟูเส้นทางคุณภาพและการบรรเทาปัญหาอุทกภัยตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี นอกเหนือจากการบูรณะฟื้นฟูเร่งด่วนข้างต้นจำนวน ๘๘๐ แผนงาน วงเงินงบประมาณ ๑๖,๗๐๕,๐๑๗,๒๐๐ บาท ซึ่งหากมีความคืบหน้าในการดำเนินการจะนำรายงานเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบในรายต่อไป

๒) การฟื้นฟูเส้นทางคุณภาพของกรมทางหลวงชนบท มีโครงการบูรณะฟื้นฟูเร่งด่วนทางหลวงชนบทสายหลักและโครงข่ายสำคัญที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา อุบลราชธานี นครสวรรค์ กำแพงเพชร อุดรธานี กาฬสินธุ์ และ ภูเก็ต รวมจำนวน ๑๗ โครงการ วงเงิน ๓๓๕,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยทุกโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการ มีผลงานร้อยละ ๕ – ร้อยละ ๑๐ และคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕

๓.๔ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบตามผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยี่ยวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ที่ได้รับรายงานจากผู้ตรวจสอบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

#### ๓.๔.๑) ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน

(๑) จากการลงพื้นที่ตรวจสอบตามการดำเนินงานโครงการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

- การขาดการบูรณาการในด้านการให้ความช่วยเหลือและการแจ้งเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ

- จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในบางโครงการไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เช่น โครงการเยาวชนอาสาฯ ไม่มีงบประมาณสนับสนุนเกี่ยวกับวัสดุ – อุปกรณ์ ซึ่งส่งผลต่อประสิทธิภาพของโครงการ

- อุปสรรคในด้านระยะทาง/การเดินทาง ทำให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่สามารถเข้าถึงพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที และไม่สามารถให้ความช่วยเหลือที่มีคุณภาพแก่ประชาชนในสถานการณ์ฉุกเฉินทางการแพทย์เพื่อช่วยลดการสูญเสียห้องชีวิตและทรัพย์สินได้

- บุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดยังขาดทักษะและความชำนาญในการใช้เครื่องมือสื่อสาร (วิทยุสื่อสาร) เพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการประสานงานให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภาวะฉุกเฉินและไม่สามารถใช้การติดต่อสื่อสารด้านอื่นๆ ได้

(๗) ผู้ตรวจราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน ซึ่งพบจากการลงพื้นที่ตรวจสอบตามการดำเนินงานโครงการในพื้นที่กรุงเทพมหานครตอนบ่าย ยังคงพบปัญหาเดิม คือ หน่วยปฏิบัติงานไม่มีโครงสร้างเพื่อรับภารกิจพิเศษ อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ ทำให้เกิดความล่าช้าในการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่เยียวยาประชาชน ปัญหาจากระบบโปรแกรมที่ใช้ในการดำเนินการยังไม่มีความเสถียร มีความซับซ้อนมากต่อการบันทึกข้อมูล และมีหน่วยความจำไม่เพียงพอจะรองรับปริมาณงานที่มากในคราวเดียว กันเนื่องจากเป็นการดำเนินการอย่างเร่งด่วน ทำให้ระบบยังไม่มีความสมบูรณ์ และปัญหาอันเนื่องมาจากการขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยไม่ชัดเจน ส่งผลให้แนวปฏิบัติของแต่ละเขตแตกต่างกัน ทำให้เกิดข้อร้องเรียนและข้อสงสัยในมาตรฐานการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ

#### ๓.๔.๒) ข้อเสนอแนะ

(๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ให้ข้อเสนอแนะสำหรับการแก้ไขปัญหาที่พบจากการตรวจติดตามการดำเนินงาน ดังนี้

- เนื่องจากสำนักงบประมาณได้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณโครงการช่วยเหลือ พื้นที่เยียวยาฯ หลายครั้ง รวมทั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีการมอบหมายหน่วยงานต่างๆ ให้ติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวหลายครั้ง เช่นกัน ทำให้หน่วยงานในพื้นที่เกิดความสับสน และยังไม่ทราบถึงแหล่งที่มาของข้อมูล/งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้ดำเนินการ ซึ่งกระทรวง/กรมควรระบุถึงแหล่งที่มาของงบประมาณและเงื่อนไขในการดำเนินงานที่สำนักงบประมาณกำหนด แจ้งให้หน่วยงานในจังหวัดทราบเพื่อให้ปฏิบัติได้ถูกต้องและทันกับสถานการณ์ต่อไป

- จากสถานการณ์อุทกภัยที่ผ่านมา หลายจังหวัดมีปัญหาในการเข้าถึงพื้นที่ซึ่งอยู่ห่างไกลเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างมาก ดังนั้นแต่ละจังหวัดที่ประสบอุทกภัยจึงควรจัดตั้ง WAR ROOM เพื่อเตรียมพร้อมในการให้ความช่วยเหลือในสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยมีระบบการแจ้งเตือนภัยอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนได้รับทราบล่วงหน้า เพื่อเตรียมพร้อมรับสถานการณ์และสามารถอพยพได้ทันท่วงที โดยมีการสั่งการให้ความช่วยเหลือที่เป็นเอกภาพ นอกเหนือไปนี้ ควรมีการเตรียมบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านสาธารณสุขพร้อมจัดหารถ/เรือภัยที่มีอุปกรณ์ในการกู้ชีพและมีความพร้อมสำหรับการช่วยเหลือ เพื่อให้สามารถเข้าถึงพื้นที่ที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที และสามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทันการณ์

(๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ที่ได้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อรับการปฏิบัติงานในสถานการณ์ฉุกเฉิน ดังนี้

- สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล กองบริการระบบ  
คอมพิวเตอร์ กรุงเทพมหานคร ได้พัฒนาระบบซอฟต์แวร์เพื่อรับข้อมูลคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือผู้ประสบ  
อุทกภัยจากเขตต่างๆ ในกรุงเทพมหานคร ซึ่งแต่เดิมการใช้งานระบบมีปัญหาในส่วนของหน่วยความจำของระบบ  
ไม่เพียงพอที่จะรองรับปริมาณงานจำนวนมาก โดยได้แก้ไขระบบให้สามารถดำเนินการรับข้อมูลจากเขตต่างๆ  
และประมวลผลเพื่อส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เป็นปกติ ตามรูปแบบที่ได้กำหนดกล่อง  
ระหว่างกรุงเทพมหานครและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทำหน้าที่เป็นส่วนกลาง  
ในการรับข้อมูลเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยจากส่วนภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินการตรวจสอบ  
ความชำนาญของผู้ใช้สิทธิเบิกจ่าย โดยได้พัฒนาระบวนการและซอฟต์แวร์ที่เกี่ยวข้องกับการป้อนข้อมูล  
รวมทั้งจัดอบรมการใช้ซอฟต์แวร์ในส่วนภูมิภาคจนถึงระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
และใช้วิธีการจัดส่งข้อมูลเป็นแฟ้มแผ่นตารางทำการ (Spread Sheet) แนบไปกับจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ให้  
ธนาคารออมสิน ทำให้การปฏิบัติงานมีความรวดเร็วและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

#### ๔. ประเด็นเสนอคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการตีต่อผลการดำเนินการติดตามการดำเนินงาน  
ช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ในวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ด้วย  
จักษอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติ กรมเพื่อทgap

(ศาสตราจารย์พิเศษรองห้อง จันทร์วงศุ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)  
นายกรัฐมนตรี  
๒๘ ก.พ. ๒๕๕๕

ทราบเรียน นรน. ๑๔๔ ถนนสุขุมวิท  
.....เจ็บวันเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ  
เรื่องค่าน ตาม ม.๙ แห่ง พรบ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้  
นำเสนอ กรม. เป็นวาระจะในวันที่ ๒๘ ก.พ. ๕๕  
หากเกินขอบด้วย ขอได้โปรดอนุญาตให้เสนอ กรม. ทราบ  
เป็นวาระจะ ตามที่..... สป. น. ....เสนอ  
.....

สำนักตรวจราชการ  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑

(นายอพัน กิตติเวช)  
เลขานุการคณะกรรมการ

๗๐ ๑๓  
สลด. ได้นำเสนอคณะกรรมการ  
เมื่อวันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๕ ลงมติว่า

ทราบ