



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1884 สวค
ลง 27 ก.พ. 2555 1845

สวค 4/37
27 ก.พ. 55

ส่วนราชการ ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๖๓

ที่ ศนอ. ๐๖๔

วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ระบบการติดตามความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

๑. ที่มา

จัดเข้าวาระ 28 ก.พ. 2555

๑.๑ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการและกลไกการปฏิบัติงาน ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการและกลไกการปฏิบัติงาน พันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย เพื่อให้การพันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวม ๔ คณะ คือ คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน (กคฐ.) คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือพันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน (กคอ.) และคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ด้านพันฟูคุณภาพชีวิต (กคช.) เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการตามข้อเสนอของส่วนราชการ ในโครงการที่เกี่ยวกับสถานการณ์อุทกภัยในด้านต่าง ๆ โดยคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) จะพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการตามข้อเสนอของคณะกรรมการต่าง ๆ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบงบประมาณการพิจารณาช่วยเหลือ พันฟู เยียวยาผู้ประสบอุทกภัย โดยได้พิจารณางบประมาณเพื่อบรรเทาและเยียวยาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบอุทกภัย รวม ๗ ครั้ง เป็นวงเงิน ๑๔๑,๘๒๕.๘๔๗๖ ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาโครงการในกรอบวงเงิน รวม ๑๒๔,๑๑๓.๘๔๔๓ ล้านบาท ซึ่งปัจจุบันมีการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานต่างๆ ไปแล้ว เป็นจำนวนเงิน ๘๐,๒๘๙.๔๗๐๓ ล้านบาท (ข้อมูลการจัดสรร ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) และในการติดตามแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยในพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพิ่มเติม โดยได้อนุมัติโครงการ รวม ๑๑๗ โครงการ เป็นวงเงิน ๔,๙๙๘.๕๔๙๔ ล้านบาท

๑.๓ จากการดำเนินการเพื่อบรรเทาและเยียวยาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบอุทกภัย ทั้งการให้ความช่วยเหลือตามกลุ่มเป้าหมาย และการที่ส่วนราชการได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินเพื่อดำเนินการตามโครงการต่างๆ นั้น ในการดำเนินการประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ทำให้การติดตามความก้าวหน้า เพื่อพันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยไม่สามารถติดตามความก้าวหน้าของการให้ความช่วยเหลือได้ทั้งระบบ จึงควรจัดทำและพัฒนาระบบการติดตามความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเพื่อการขับเคลื่อนในเรื่องดังกล่าว

นร. 1160
เข้า 27/2/55
12.28
ออก

ร.น.ร. (1) 418
24 ก.พ. 55

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการ สามารถติดตามความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ตามกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ และการติดตามความก้าวหน้าของผลความสำเร็จของโครงการและการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการและจังหวัดได้ตลอดระยะเวลาของการดำเนินโครงการโดยสามารถเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒.๒ เพื่อให้มีระบบการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยที่เป็นเอกภาพและบูรณาการร่วมกันทั้งระบบ

๒.๓ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการดำเนินการช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยสู่สาธารณะและประชาชน อันแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่า และการตรวจสอบความโปร่งใสของการดำเนินโครงการฯ

๓. การดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนระบบการติดตามความก้าวหน้า

๓.๑ ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศบภ.) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการจัดทำระบบการติดตามความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยมีการดำเนินการจัดทำระบบการติดตามและรายงานผลฯ ออกเป็น ๒ ระบบ ดังนี้

๓.๑.๑ ระบบการติดตามความก้าวหน้าตามมาตรการของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานที่รับผิดชอบต่างๆ ตามกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ประชาชน เกษตรกร ผู้ใช้แรงงาน ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการรายย่อย โดยได้รับความร่วมมือจากกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้พัฒนาระบบสารสนเทศการติดตามและรายงานผลความก้าวหน้าตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยจำแนกเป็นรายกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการการให้ความช่วยเหลือเฉพาะกลุ่ม รายกระทรวง และรายจังหวัด โดยมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการรายงานผลตามมาตรการ รวม ๒๕ ส่วนราชการ และรายงานความก้าวหน้าตามแบบฟอร์มติดตามความก้าวหน้าการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยทาง web link ผ่านทางหน้าจอของ www.pmocflood.com ภายในวันที่ ๓๐ - ๓๑ ของทุกเดือน

๓.๑.๒ ระบบติดตามและรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินโครงการช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเป็นรายโครงการ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติจัดสรรเงินเพื่อดำเนินการตามโครงการ ทั้งในด้านความก้าวหน้าของแผน/ผลการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือ โดยได้ขอความร่วมมือจากกระทรวงการคลัง ในการพัฒนาและจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดตามและรายงานผลความก้าวหน้าโครงการ พี่นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย โดยการนำข้อมูลในส่วนวัตถุประสงค์ของโครงการ กรอบวงเงินอนุมัติวงเงินจัดสรร จำนวนโครงการและรหัสงบประมาณจากระบบ E - Budgeting ของสำนักงบประมาณ และผลการเบิกจ่ายของส่วนราชการจากระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลาง ซึ่งการพัฒนาระบบติดตามฯ รายโครงการจะดำเนินการเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๑) ระยะที่ ๑ จัดทำระบบติดตามและรายงานผลความก้าวหน้าโครงการช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และแสดงผลผ่านเว็บไซต์ www.pmocflood.com เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และประชาชนทั้งประเทศ โดยเชื่อมโยงข้อมูลจากสำนักงบประมาณ (E-Budgeting) ด้านงบประมาณโครงการ และกรมบัญชีกลาง (GFMIS) ด้านผลการเบิกจ่าย ซึ่งสามารถเรียกดูได้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยระบบดังกล่าวจะมีการปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัยทุกสัปดาห์

๒) ระยะที่ ๒ จัดทำระบบบันทึกข้อมูลแผน/ผลการดำเนินโครงการผ่านระบบ Internet ในลักษณะ Web Form และ E-Form โดยการใช้งานผ่านช่องทางของระบบ GFMIS Web Online ที่มีความปลอดภัยสูง โดยมีข้อมูลที่จำเป็นในการรายงาน ดังนี้

- ชื่อโครงการ
- สถานที่ (จังหวัด) ดำเนินโครงการ
- วงเงินจัดสรร
- วงเงินลงนามในสัญญา
- วันที่ลงนามในสัญญา
- วันที่เริ่มต้นโครงการและวันที่สิ้นสุดโครงการ
- ผลการเบิกจ่าย
- ร้อยละของความสำเร็จของการดำเนินโครงการ
- สถานะการดำเนินโครงการ
- การสิ้นสุดโครงการ
- รูปภาพพื้นที่ดำเนินโครงการที่มีการระบุพิกัด ตำแหน่งบนพื้นโลก (GPS,*.jpg)

๓) ระยะที่ ๓ จัดทำระบบแสดงผลรายงานสำหรับผู้บริหาร โดยจัดทำเป็นระบบรายงานการติดตามการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยต่อนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการในลักษณะ Dashboard และมีการแสดงผลในลักษณะ E-Book และ I-Book พร้อมทำการกำหนดพิกัด (ปักหมุด) ในแผนที่ประเทศไทยของ Google Map โดยแสดงข้อมูลในลักษณะรูปภาพพื้นที่ดำเนินโครงการในพิกัดของ Google Map ประกอบด้วยรายละเอียดของโครงการ สถานะการดำเนินโครงการ โดยมีรายละเอียดของรายงาน ดังนี้

- สรุปความคืบหน้าของการดำเนินโครงการรายกระทรวง รายด้าน
- สรุปแผน/ผลการดำเนินโครงการจำแนกตามกระทรวง รายด้าน รายจังหวัด
- รายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณของกระทรวง กรม จังหวัด
- รายงานสรุปผลการดำเนินโครงการ

การจัดทำข้อมูลเพื่อใช้ติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย จะทำให้สามารถติดตามและรายงานสถานะความก้าวหน้าในการให้ความช่วยเหลือรายโครงการเป็นรายด้านของการให้ความช่วยเหลือทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน จำแนกตามภาค จังหวัด กระทรวง และโครงการได้ถึงระดับโครงการย่อยในพื้นที่ ซึ่งสามารถทราบสถานะของโครงการที่ประกอบไปด้วย

- วงเงินที่อนุมัติ
- การจัดสรร
- วงเงินตามสัญญา
- ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)
- ผลการดำเนินโครงการ (ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินโครงการ)

๔. การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (กบภ.) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กบภ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศบภ.) จัดทำระบบการติดตามความก้าวหน้าของโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยที่ประกอบไปด้วยข้อมูล ผู้ประสบอุทกภัยรายกลุ่มเป้าหมาย ตามเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานที่รับผิดชอบต่างๆ และข้อมูลในการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเป็นรายโครงการในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมและความเป็นอยู่ของประชาชน และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๒ ในการประชุมเตรียมการลงพื้นที่ในการติดตามแก้ไขปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ของนายกรัฐมนตรีและคณะ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้นำเสนอระบบการติดตามความก้าวหน้าของโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางนลินี ทวีสิน) โดยเห็นชอบให้ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศบภ.) จัดทำระบบจัดทำระบบการติดตามความก้าวหน้าของโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเป็นรายกลุ่มเป้าหมาย และรายโครงการ ตามที่ส่วนราชการและจังหวัดได้รับอนุมัติโครงการและเงินงบประมาณ

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๕.๑ เห็นชอบการจัดทำระบบการติดตามความก้าวหน้าของการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย โดยพัฒนาและจัดทำเว็บไซต์ www.pmocflood.com ซึ่งสามารถเรียกดูได้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๕.๑.๑ การติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเป็นรายกลุ่มเป้าหมาย ให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้พัฒนาและจัดทำระบบสารสนเทศการติดตามและรายงานผลความก้าวหน้าตามมาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบอุทกภัยรายกลุ่มเป้าหมาย ตามเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยของทุกมาตรการที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๕๔

๕.๑.๒ การติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยเป็นรายโครงการ ให้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง ดำเนินการจัดทำและวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศระบบติดตามและรายงานผลความก้าวหน้าโครงการพื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย โดยการนำข้อมูลในส่วนวัตถุประสงค์ของโครงการ กรอบวงเงินอนุมัติ วงเงินจัดสรร จำนวนโครงการและรหัสงบประมาณจากระบบ E - Budgeting ของสำนักงบประมาณ และผลการเบิกจ่ายของส่วนราชการจากระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลางมาเชื่อมโยง

๕.๒ ให้ส่วนราชการและจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๕.๒.๑ รายงานความก้าวหน้าจำแนกกลุ่มเป้าหมายตามเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยของทุกมาตรการที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ โดยให้รายงานความก้าวหน้าตามแบบฟอร์มติดตามความก้าวหน้าการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ภายในวันที่ ๓๐ - ๓๑ ของทุกเดือน ทาง Web link ผ่านทางหน้าจอของ www.pmocflood.com

๕.๒.๒ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการฯ ผ่านทาง Web Form และ E-Form ในระบบ GFMS Web Online ของกรมบัญชีกลาง

๑) การบันทึกข้อมูลแผนการดำเนินงานด้านงบประมาณ (Web Form)

๑.๑ โครงการที่ได้รับการจัดสรรและลงนามในสัญญาหรือเบิกจ่ายแล้ว ให้ส่วนราชการและจังหวัด บันทึกข้อมูลเหล่านั้น เข้ามาในระบบของ www.pmocflood.com ผ่าน Web Form ของกระทรวงการคลังภายใน ๑ เดือน หลังจากเปิดใช้ระบบแล้ว

๑.๒ โครงการที่ได้รับการอนุมัติจาก ครม.และได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว ส่วนราชการและจังหวัดได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือลงนามในสัญญาแล้ว ให้ส่วนราชการและจังหวัดบันทึกข้อมูลดังกล่าวในระบบของ www.pmocflood.com ผ่าน Web Form ของกระทรวงการคลังภายใน ๒ สัปดาห์

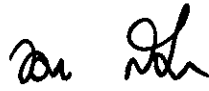
๑.๓ กรณีที่ส่วนราชการและจังหวัดอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการในขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง ให้รายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินโครงการทุกเดือน

๒) การบันทึกข้อมูลการรายงานผลการดำเนินโครงการ (E-Form)

๒.๑ ให้ส่วนราชการและจังหวัดบันทึกข้อมูลผลการดำเนินโครงการในขั้นตอนต่าง ๆ ภายใน ๑ สัปดาห์ นับจากได้ดำเนินการในแต่ละขั้นตอนแล้วเสร็จ

๒.๒ ในกรณีที่ส่วนราชการและจังหวัดอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการใน
ขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง ให้รายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินโครงการทุกเดือน

๕.๓ ให้ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศบภ.) เป็นศูนย์กลาง
ในการบริหารจัดการและให้ข้อมูลความก้าวหน้าของการให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์อุทกภัยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

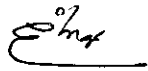


(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ กบภ.

เห็นชอบ



(นางสาวยิ่ลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

27 ก.พ. 2555