



ที่ ทส ๑๔๐๐/๒๒๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ
๑๐๔๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบการแก้ไขปัญหาของบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และมติคณะกรรมการกำกับ
นโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
จำนวน ๑ ฉบับ
๒. มติคณะกรรมการบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๔
เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. มติคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔
เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. มติคณะกรรมการบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔
เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๔๐๐/๓๓๒
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. กำหนดการขายที่ดินให้กรุงเทพมหานคร แผนปฏิบัติการชำระหนี้เจ้าหนี้ และ
แผนปฏิบัติการเลิกบริษัทและชำระบัญชี จำนวน ๑ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือสภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ไม้อัดไทย ที่ สร.มอท. ๐๘๖/๒๕๕๔
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๘. สำเนาคำสั่งบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ที่ ๖๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔
จำนวน ๑ ฉบับ
๙. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๓๖ (๔) จำนวน ๑ ฉบับ
๑๐. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๓๖ จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด (มอท.) ก่อตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ จัดทะเบียนเป็นบริษัทจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๕ทุนจดทะเบียน ๘๐,๐๐๐ หุ้น เป็นเงิน ๘๐ ล้านบาท ถือหุ้นโดยองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปฏิรูปการใช้ไม้ของประเทศให้เป็นไปอย่างประหยัดผลิตภัณฑ์หลักที่ มอท. ผลิตออกมาจำหน่ายได้แก่ แผ่นไม้อัด (Plywood) แผ่นใยไม้อัดแข็ง (Hard Board) และบานประตู (Flush Door)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปี ๒๕๓๗ มอท. ได้กู้เงินธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) มาสร้างโรงงานผลิตแผ่นใยไม้อัดความหนาแน่นปานกลาง (MDF) ที่อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพิ่มอีก ๑ โรง สร้างเสร็จเมื่อปี ๒๕๓๙ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ ธนาคารฯ ไม่ต่อสัญญา L/C ทำให้ มอท. ไม่สามารถเบิกเงินงวดสุดท้ายได้ และถูกธนาคารฯ ฟ้องร้องต่อมาได้มีการปรับโครงสร้างหนี้ใหม่ และเปิดดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๓ แต่มีผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอด ในปี ๒๕๔๘ จึงถูกธนาคารฯ ฟ้องให้ชำระหนี้เงินต้น ๑,๒๘๗.๓๒ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ย ๑,๖๙๕.๕๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๒,๙๘๒.๘๒ ล้านบาท

ผลการดำเนินการและสถานะทางการเงิน ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๔

หน่วย : ล้านบาท

งบกำไรขาดทุน	ปี ๒๕๔๘	ปี ๒๕๔๙	ปี ๒๕๕๐	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๒	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๔ (มค. - พย.)
รายได้จากการดำเนินงาน	๑,๐๔๕.๕๐	๖๙๒.๒๕	๗๘๖.๘๓	๖๖๘.๑๖	๔๙๙.๐๗	๓๓๗.๔๓	๑๐๓.๐๕
รายได้อื่น	๔.๗๓	๓๑.๒๐	๕๑๓.๔๙	๕๐.๑๓	๘๒๓.๓๓	๔๕.๓๓	๘.๗๙
รายได้รวม	๑,๐๕๐.๒๓	๗๒๓.๔๕	๑,๓๐๐.๓๒	๗๑๘.๒๙	๑,๓๒๒.๔๐	๔๘๒.๗๖	๑๑๑.๘๔
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	๑,๑๔๔.๕๘	๘๖๘.๕๙	๙๔๕.๓๙	๘๑๑.๐๘	๕๔๐.๖๙	๔๘๙.๐๐	๒๘๘.๕๑
ค่าใช้จ่ายอื่น	๔๔๓.๗๖	๑๑๒.๒๐	๑๒.๑๓	๑๖๒.๐๗	๑๐.๔๗	๑๐.๐๑	๑.๒๔
ค่าใช้จ่ายรวม	๑,๖๒๘.๓๔	๙๘๐.๗๙	๙๕๗.๕๒	๙๗๓.๑๕	๕๕๑.๑๖	๔๙๙.๐๑	๒๘๙.๗๕
กำไร(ขาดทุน)ก่อนหักดอกเบี้ยและภาษี	-๕๗๘.๑๑	๑๗๖.๓๔	๓๔๒.๘๐	๒๕๕.๘๘	๗๗๑.๒๓	-๗๖.๒๕	-๑๗๗.๙๑
ดอกเบี้ยจ่าย	๑๐๑.๙๐	๑๒๓.๖๒	๑๓๔.๐๓	๒๓.๒๘	๒๘.๕๘	๓๔.๑๐	๒๒.๘๓
ภาษีเงินได้	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
กำไร(ขาดทุน) สุทธิ	-๖๘๐.๐๑	-๒๒๗.๒๘	-๒๒๕.๒๓	-๒๗.๒๖	๗๑๒.๖๕	-๑๑๐.๓๖	-๒๐๐.๗๔
บวก ค่าเสื่อมราคา	๗๔.๔๖	๖๕.๙๙	๖๓.๖๕	๑๑.๘๕	๙.๖๑	๘.๙๒	๖.๙๘
ดอกเบี้ยจ่าย	๑๐๑.๙๐	๑๒๓.๖๒	๑๓๔.๐๓	๒๓.๒๘	๒๘.๕๘	๓๔.๑๐	๒๒.๘๓
เงินตอบแทน/ขาดทุนจากการด้วยค่า	๔๘๑.๔๖	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๔.๘๔	๐.๐๐	๐.๐๐
ขาดทุนจากการจำหน่ายทรัพย์สิน	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๑๓	๑๔๙.๖๒	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
หัก รายได้จากการจำหน่ายทรัพย์สิน	๐.๐๐	๐.๐๐	๔๙๙.๒๔	๐.๐๐	๑๔๗.๗๘	๓๔.๖๕	๐.๑๓
รายได้ค่าปรับและโครงสร้างหนี้	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๔๐.๐๐	๖๕๑.๙๑	๐.๐๐	๐.๐๐
EBITDA	-๒๗.๑๙	-๑๑๐.๓๔	-๙๑.๖๖	-๑๓๓.๔๑	-๒๔.๐๐	-๙๔.๙๘	-๑๗๑.๐๖
สินทรัพย์	๒,๐๐๓.๒๑	๑,๘๖๘.๗๑	๑,๘๓๐.๖๓	๔๑๔.๗๓	๒,๐๔๓.๑๒	๑,๙๒๖.๖๕	๑,๙๐๑.๖๕
หนี้สิน	๒,๖๒๔.๘๕	๒,๗๙๐.๐๑	๒,๕๒๑.๙๓	๑,๓๘๙.๐๑	๕๐๓.๓๒	๔๗๕.๓๖	๖๕๐.๗๖
ส่วนเกินทุน/อื่น ๆ	๑๐.๔๑	๑๐.๗๑	๑๐.๙๔	๑๑.๑๑	๑,๖๓๒.๘๐	๑,๖๑๗.๖๒	๑,๖๑๗.๖๕
ทุน	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐	๘๐.๐๐
สำรองตามกฎหมาย	๒๐.๐๐	๒๐.๐๐	๒๐.๐๐	๒๐.๐๐	๒๐.๐๐	๒๐.๐๐	๒๐.๐๐
(ขาดทุน)สะสม	-๗๓๒.๐๕	-๑,๐๓๒.๐๑	-๘๐๒.๒๔	-๑,๐๘๐.๔๐	-๒๓๓.๑๑	-๒๕๕.๐๓	-๔๖๖.๗๖
ส่วนของผู้ถือหุ้น	-๖๒๑.๖๔	-๙๒๑.๓๐	-๖๙๓.๓๐	-๙๖๙.๒๘	๑,๕๓๙.๘๐	๑,๕๕๑.๕๙	๑,๖๕๐.๘๘

หมายเหตุ ปี ๒๕๕๔ สดง. ยังไม่ได้ตรวจสอบ

การแก้ไข้ปัญหา

๒.๑ ในปี ๒๕๕๐ มอท. ได้ขอทำสัญญาประนีประนอมยอมความต่อศาล ทางธนาคารฯ ยอม Hair Cut ดอกเบี้ยให้บางส่วนคงเหลือหนี้เงินต้นที่ต้องชำระ ๑,๒๘๗.๓๒ ล้านบาท และดอกเบี้ย ๑๓๐ ล้านบาท แต่มีเงื่อนไข มอท. ต้องขายโรงงาน MDF ที่จังหวัดสระบุรี และที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายใน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ มิฉะนั้นจะถูกบังคับจำนองและขายทอดตลาดทรัพย์สินจำนอง ซึ่งประกอบด้วยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในโรงงานบางนาทั้งหมด

ในปี ๒๕๕๒ มอท. ได้ดำเนินการขายทรัพย์สินตามสัญญาประนีประนอมยอมความ ชำระหนี้ได้เกือบหมดคงค้างชำระเงินต้นธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) เพียง ๒๔๗ ล้านบาท และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพียง ๑๒๗ ล้านบาท แต่ มอท. ขายที่ดินชำระหนี้ไม่ทันตามแผน และทางธนาคารฯ ไม่ยอมผ่อนผันให้ อ.อ.ป. ในฐานะผู้ถือหุ้นจึงได้เข้ามาเจรจากับธนาคารทหารไทยฯ โดย อ.อ.ป. ได้จัดหาเงินมาชำระหนี้แทน มอท. ไปก่อน ๑๐๐ ล้านบาท พร้อมทั้งได้ช่วยเจรจาขอ Refinance จากธนาคารเดิมมาเป็นธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย มอท. ได้รับวงเงินกู้ ๔๐๐ ล้านบาท จากธนาคารอิสลามฯ มาไถ่ถอนหนี้จากธนาคารทหารไทยฯ และธนาคารกรุงไทยฯ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และอีก ๑๐๐ ล้านบาท นำมาปรับปรุงเครื่องจักร หม้อไอน้ำ และหมุนเวียนกิจการ แต่ผลประกอบการยังไม่ดีขึ้น ยังคงขาดทุนอย่างต่อเนื่องไม่สามารถชำระหนี้ได้ ต่อมา มอท. ได้ขายที่ดินบริเวณโรงงานบางนาที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์บางส่วนให้แก่สำนักงานอัยการสูงสุดและการไฟฟ้านครหลวงชำระหนี้ธนาคารอิสลามฯ คงเหลือหนี้ประมาณ ๑๐๗ ล้านบาท

๒.๒ ในปี ๒๕๕๒ มอท. ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาทางการเงิน บริษัท เคทีบีแอดไวซ์เซอร์ จำกัด มาวิเคราะห์สภาพปัญหาและเสนอแนวทางแก้ไข โดยเคทีบีเอได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

- ๑) จัดทำโครงการร่วมทุนกับภาคเอกชน จัดตั้งบริษัทลูกถือหุ้นโดย มอท. ๔๙% เอกชน ๕๑%
- ๒) ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรใหม่ เหลือเพียงการให้เช่าโรงงาน โอนภารกิจด้านปลูกสร้างสวนป่า และโรงเลื่อยให้ อ.อ.ป.
- ๓) จัดทำโครงการร่วมใจจากองค์กร งบประมาณ ๑๖๑ ล้านบาท เพื่อลดค่าใช้จ่ายบุคลากร
- ๔) Refinance กับธนาคารแห่งใหม่ หรือขอรับการสนับสนุนเงินกู้กับธนาคารเดิม ในวงเงิน ๒๙๐ ล้านบาท
- ๕) ขายที่ดินบางส่วนประมาณ ๖๗-๓-๘๙ ไร่ เพื่อชำระหนี้ที่เกิดจากการ Refinance และเจ้าหน้าที่การค้า

ซึ่งแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ มอท. และคณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ในฐานะผู้ถือหุ้น และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) โดย สคร. ได้เสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ประชุมให้ มอท. ทบทวนการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนและความจำเป็นในการดำรงอยู่ของ มอท. เนื่องจาก มอท. มีผลประกอบการขาดทุนมาตลอด กิจการของ มอท. ภาคเอกชนสามารถทำได้ดีกว่า ที่ประชุมจึงมีมติให้ สคร. และกระทรวง - ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ร่วมกันหาแนวทางการจัดการสินทรัพย์และหนี้สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับพนักงาน มอท. ที่เหมาะสม ทั้งนี้ให้นำนัยรัฐธรรมบัญญัติแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๑) พิจารณาประกอบด้วยและให้นำเสนอ กนร. ภายใน ๓ เดือน ต่อมา สคร. นำเรื่องนี้เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมมีมติรับทราบและเห็นชอบตามมติ กนร. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๓ สคร. และ ทส. ได้ประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๐ และ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นว่าควรดำเนินการตามแนวทางที่ เคทีบีเอ เสนอมา เพียงแต่ตัดการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนออกไปเป็นการขายหรือให้เช่าโรงงานแทน ดังนี้

๑) เร่งเจรจาขอกู้เงินจากธนาคารอิสลามฯ จำนวนเงิน ๒๕๐ ล้านบาท เพื่อนำเงินมาจัดทำโครงการร่วมใจจากองค์กร ๑๖๑ ล้านบาท ชำระหนี้การค้าบางส่วนประมาณร้อยละ ๒๕ ที่เหลือชำระเงินเดือนค่าจ้างพนักงาน (ในการกู้ครั้งนี้ อ.อ.ป. เป็นผู้ชำระดอกเบี้ยแทน มอท. ทั้งหมด)

๒) ประกาศขายที่ดินแปลง ๒ เนื้อที่ประมาณ ๖๗-๓-๘๘ ไร่ เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ธนาคาร และเจ้าหน้าที่การค้าที่เหลือ

๓) ตั้งคณะกรรมการพิจารณาขายหรือให้เช่าโรงงาน เครื่องจักร และที่ดินที่เป็นที่ตั้งโรงงาน ๑๑๓ ไร่

๔) ให้พนักงานแสดงความจำนงขอเข้าโครงการร่วมใจจากองค์กร และขอย้ายไป อ.อ.ป. เพื่อทราบจำนวนพนักงาน และงบประมาณที่แน่นอน

มอท. ได้ดำเนินการตามแนวทางแก้ไขปัญหาดังที่ สคร. และ ทส. มอบหมายดังนี้

๑) ธนาคารอิสลามฯ อนุมัติเงินกู้เพิ่มเติมจำนวน ๒๕๐ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยมีเงื่อนไขสำคัญคือ มอท. ต้องขายที่ดินบางส่วนเพื่อชำระหนี้เงินกู้ยืม และนำหลักทรัพย์ได้แก่เครื่องจักรและเครื่องหมายการค้า มาค้ำประกันเงินกู้ กำหนดใช้คืนภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ โดย มอท. ได้เบิกจ่ายเงินไปแล้ว ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

- เงินชดเชยพนักงาน	๑๓๐.๔๒ ล้านบาท
- เงินเดือนค้างจ่าย	๒๘.๒๙ ล้านบาท
- เงินกองทุนบำเหน็จ	๖.๒๑ ล้านบาท
- เจ้าหนี้เงินรับล่วงหน้า/คชจ.ค้างจ่าย	๗๑.๘๖ ล้านบาท
- คชจ.ต่าง ๆ ช่วงรอขายที่ดิน	๑๙.๗๔ ล้านบาท

รวม ๒๕๖.๕๒ ล้านบาท (มีเงินที่ไม่ได้เบิก ๓๓.๔๘ ล้านบาท)

๒) มอท. ได้จัดทำโครงการร่วมใจจากองค์กร ให้ค่าตอบแทนพิเศษไม่เกิน ๑๕ เท่า และเงินชดเชยตามกฎหมายไม่เกิน ๑๐ เท่า รวมไม่เกิน ๒๕ เท่า เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับพนักงาน โดย มอท. มีพนักงาน ๔๒๒ คน สมัครเข้าโครงการฯ จำนวน ๓๖๕ คน ไม่ประสงค์เข้าโครงการฯ ๓๘ คน (ทั้งหมดเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจไม้อัดไทย) และโอนย้ายไป อ.อ.ป. ๑๘ คน ลาออก ๑ คน

พนักงานที่เข้าโครงการฯ แล้ว จำนวน ๒๒ คน มอท.ได้ขอให้อยู่ปฏิบัติงานต่อเพื่อดูแลทรัพย์สิน บัญชีการเงิน บุคลากร กฎหมาย การขาย พัสดุ และศูนย์บริหารข้อมูลงบประมาณ

๓) มอท. ได้ส่งมอบพื้นที่สวนปาลาตกระทิง เนื้อที่ ๒๐,๔๒๒.๐๔ ไร่ และสวนปาลาหวัยระบำ เนื้อที่ ๑๒,๓๐๖.๕๑ ไร่ พร้อมทรัพย์สินในสวนปาลาให้ อ.อ.ป. เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ และในวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อ.อ.ป. ได้รับโอนพนักงาน ๑๘ คน ไปเป็นพนักงาน อ.อ.ป. โดยได้รับเงินเดือนเท่าเดิม และสวัสดิการเช่นเดียวกับพนักงาน อ.อ.ป.

๔) ส่วนการขายที่ดิน เนื้อที่ ๖๗ - ๓ - ๘๘ ไร่ อยู่ระหว่างเจรจายกให้ กทม. และการให้เช่าที่ดินและโรงงาน ๑๑๓ ไร่ อยู่ระหว่างการจัดทำ TOR แต่มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล มอท. จึงต้องรอความชัดเจนในนโยบาย

สคร. และ ทส. ได้ประชุมร่วมกันอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เพื่อติดตามผลการดำเนินการตามมติ กนร. ข้างต้น โดยมีผู้แทน มอท. สศช. และสำนักงานงบประมาณ เข้าร่วมด้วยมีมติให้ มอท. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) การ...-

๑) การดำรงอยู่ของ มอท.

ที่ประชุมเห็นว่า มอท. มีผลประกอบการขาดทุนมาตลอด ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา และผลการศึกษาของเคทีบีเอ ก็เห็นว่าควรให้เอกชนเข้ามาดำเนินการแทน ซึ่งคณะกรรมการ มอท. และคณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ต่างก็ให้ความเห็นชอบด้วยแล้วว่า มอท. ควรหยุดดำเนินการกิจการ นอกจากนี้ มอท. ยังเป็นหน่วยงานของรัฐ กิจการที่ มอท. ทำอยู่เอกชนทำได้ดีกว่า และขณะนี้ มอท. ได้หยุดดำเนินการแล้ว เนื่องจากขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน การจะให้ มอท. กลับมาดำเนินการต่อไปอาจขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๑) ที่รัฐต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน

ที่ประชุมจึงมีมติให้ มอท. เลิกกิจการ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่รัฐเป็นเจ้าของ หากดำเนินการต่อไป อาจขัดรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๑)

๒) การดำเนินการกับทรัพย์สินของ มอท.

ผู้แทน สคร. ให้ความเห็นว่า กรณีการให้เช่าทรัพย์สิน เมื่อพิจารณามูลค่าที่ดิน และเครื่องจักรแล้วเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท การให้เช่าต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมทุน ซึ่งต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีใช้เวลานาน และการให้เช่าอาจไม่มีความจำเป็นหาก มอท. สามารถขายที่ดินให้สำนักงานเขตบางนาได้ มูลค่าที่ดินเพียงพอชำระหนี้ทั้งหมด

ที่ประชุมจึงมีมติให้ มอท. ขายที่ดินเพื่อชำระหนี้ที่ค้างจ่ายทั้งหมด โดยทรัพย์สินที่เหลืออยู่ให้ออนกลับไปยังผู้ถือหุ้น

๓) บุคลากรที่ไม่เข้าโครงการฯ จำนวน ๓๘ คน

ที่ประชุมมีมติให้มอท. จัดทำโครงการร่วมใจจากองค์กรอีกครั้งเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดกับพนักงานโดยให้คณะกรรมการมอท. กำหนดผลตอบแทนและเงินชดเชยที่เหมาะสม

คณะกรรมการ มอท. ได้ประชุมพิจารณาเรื่องนี้ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑) เห็นชอบให้ยุบเลิกกิจการของ มอท. เนื่องจาก มอท. เป็นหน่วยงานที่รัฐเป็นเจ้าของ หากดำเนินการต่อไปอาจขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๑) และให้นำมติดังกล่าวเสนอที่ประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อมีมติเลิกบริษัทตามกฎหมาย และเสนอ ค.ร.ม. เห็นชอบ

๒) อนุมัติให้ มอท. แจ้งยืนยันการขายที่ดิน เนื้อที่ ๕๐ ไร่ ๕๖ ตารางวา ด้านติดถนนสรรพาวุธ ให้แก่สำนักงานเขตบางนา ในราคาตารางวาละ ๓๕,๐๐๐ บาท โดย มอท. จะยกที่ดินแปลงที่ ๔ และ ๕ ซึ่งเป็นถนนทางเข้าแปลง เนื้อที่รวม ๓ ไร่ ๔ งาน ๒๓ ๒/๑๐ ตารางวา ให้เป็นทางสาธารณะ เพื่อนำเงินจากการขายที่ดินมาชำระหนี้

๓) อนุมัติให้ มอท. จัดทำโครงการร่วมใจจากองค์กรเพื่อจูงใจให้พนักงาน ๓๘ คนที่เป็นสมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจไม้อัดไทย สมัครใจลาออกอีกครั้งเป็นครั้งสุดท้าย โดยกำหนดให้ผู้ที่เข้าโครงการฯ ได้รับเงินตอบแทนและเงินชดเชยรวมกันไม่เกิน ๒๓ เท่า ประกาศโครงการฯ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และให้ลาออกตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

มอท. ได้แจ้งมติข้างต้นให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ อ.อ.ป. ทราบ เพื่อขอรับนโยบายต่อไปแล้ว และได้ประกาศโครงการฯ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อให้พนักงานที่ยังไม่เข้าโครงการฯ สมัครเข้าโครงการฯ ภายในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กำหนดผลตอบแทนไม่เกิน ๒๓ เท่า ผลปรากฏว่าไม่มีผู้ใดยอมสมัครเข้าโครงการฯ

คณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ได้ประชุมพิจารณามติคณะกรรมการ มอท. ช่างต้น เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แล้วมีมติให้ มอท. ดำเนินการดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) เห็นชอบให้ มอท. แจ้งยืนยันการขายที่ดินให้กรุงเทพมหานคร (กทม.) ๕๐ ไร่เศษ และยกที่ดินบางส่วน ๙ ไร่เศษ ให้เป็นทางสาธารณะเพื่อเพิ่มมูลค่าที่ดิน โดยเปลี่ยนพื้นที่จากด้านถนนสรรพาวุธเป็นด้านถนนทางรถไฟสายเก่าแทน (ซึ่งได้มีการเจรจากับ กทม. แล้ว) เนื่องจากหากขายด้านถนนสรรพาวุธจะทำให้พื้นที่ที่เหลือมีมูลค่าด้อยลง ยากที่จะพัฒนาให้เอกชนสนใจลงทุนได้ การขายครั้งนี้คาดว่าจะได้รับเงินโดยประมาณ ๗๐๑.๙๖ ล้านบาท และสามารถนำเงินไปชำระหนี้และแก้ไขปัญหาของ มอท. ทั้งหมด สำหรับที่ดินที่เหลือ ๑๕๑ ไร่เศษ มูลค่าประมาณ ๒,๑๑๔ ล้านบาท และทรัพย์สินอื่นส่งคืนให้ อ.อ.ป. บริหารจัดการต่อไป

๒) ให้ยุบเลิกกิจการ มอท. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในระยะเวลาที่เหมาะสม หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอผู้ถือหุ้นมีมติเลิกบริษัทฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) เพื่อให้การบริหารจัดการเลิกบริษัทฯ และชำระบัญชีเป็นไปโดยรวดเร็ว เห็นควรโอนทรัพย์สินของ มอท. คืนผู้ถือหุ้น (อ.อ.ป.) เพื่อนำที่ดินที่เหลือ ๑๕๐ ไร่เศษจากการขายให้ กทม. มาพัฒนาใช้ประโยชน์ โดยให้เขาเพื่อการพาณิชย์มีรายได้ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีต่อไป โดยให้พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๒.๔ คณะกรรมการ มอท. ได้ประชุมพิจารณาเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ในฐานะผู้ถือหุ้นดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑) อนุมัติเห็นชอบให้ มอท. ดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่องรายงานการแก้ไขปัญหาของ มอท.

- ให้ มอท. แจ้งยืนยันการขายที่ดินให้ กทม. ๕๐ ไร่เศษ และยกที่ดินบางส่วน ๙ ไร่เศษ ให้เป็นทางสาธารณะเพื่อเพิ่มมูลค่าที่ดิน จากเดิมที่กำหนดไว้ ๓ ไร่เศษ โดยเปลี่ยนพื้นที่จากด้านถนนสรรพาวุธเป็นด้านถนนทางรถไฟสายเก่าแทน

- ให้ยุบเลิกกิจการ มอท. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในระยะเวลาที่เหมาะสม หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอผู้ถือหุ้นมีมติยกเลิก มอท. ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

- เพื่อให้การบริหารจัดการเลิก มอท. และชำระบัญชีเป็นไปโดยรวดเร็วเห็นควรโอนทรัพย์สินของ มอท. กลับคืนผู้ถือหุ้น (อ.อ.ป.) เพื่อนำที่ดินที่เหลือ ๑๕๑ ไร่ จากการขายให้ กทม. มาพัฒนาใช้ประโยชน์ โดยให้เขาเพื่อการพาณิชย์ มีรายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชี มอท. ต่อไป โดยให้พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๒) ให้ มอท. ดำเนินการจัดทำแผนงานกำหนดระยะเวลาในดำเนินการตั้งแต่การนำเสนอ กนร. การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบยุบเลิก มอท. ขึ้นตอนระยะเวลาในการจดทะเบียนเพื่อยุบเลิกมอท.ตามที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาในการเจรจาเพื่อขายที่ดินให้ กทม. ระยะเวลาในการชำระบัญชี มอท. การโอนทรัพย์สินที่เหลือของ มอท. ให้ อ.อ.ป.

๓) อนุมัติให้ มอท. ขยายเวลาโครงการร่วมใจจากองค์กรเพื่อจูงใจพนักงาน ๓๘ คน ที่เป็นสมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจไม้อัดไทย สมัครงานออกอีกครั้ง โดยกำหนดให้ผู้เข้าโครงการฯ ได้รับเงินตอบแทนและเงินชดเชยรวมกันไม่เกิน ๒๓ เท่า และประกาศให้พนักงานดังกล่าวเข้าร่วมโครงการฯ ได้จนถึงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ และให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

สำหรับพนักงานที่ไม่เข้าร่วมโครงการฯ ให้ มอท. มีคำสั่งให้เลิกจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ โดยได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่วนพนักงาน ๔ คน ที่เป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์บริษัทฯ ให้ฟ้องศาลเลิกจ้างต่อไป

๔) อนุมัติให้ มอท. แจ้งยืนยันการขายที่ดินให้ กทม. จำนวนประมาณ ๕๐ - ๑ - ๘๙ ไร่ ในราคาตารางวาละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๕) อนุมัติให้ มอท. ยื่นเรื่องต่อเจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง เพื่อขอรวมโฉนดแบ่งแยกในนามเดิมและแบ่งหักที่สาธารณประโยชน์ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๘๖๒, ๑๘๖๓ และ ๑๘๖๖ ให้เป็นไปตามรูปแผนที่ และแบ่งแยกโฉนดที่ดินที่เหลือก่อนที่จะโอนคืนให้ อ.อ.ป. ๒ - ๓ แปลง ตามความเหมาะสม เพื่อเตรียมการในการพัฒนาต่อไปได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

มอท. ได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวแล้วดังนี้

๑) แจ้งยืนยันการขายที่ดิน ๕๐ - ๑ - ๘๙ ไร่ ให้ กทม. ในราคาตารางวาละ ๓๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๐,๑๘๙ ตารางวา เป็นเงินประมาณ ๗๐๖,๖๑๕,๐๐๐ บาท โดยกำหนดให้ กทม. มาทำสัญญาจะซื้อจะขายพร้อมชำระงวดแรก ๕๐% ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ งวดที่ ๒ ชำระส่วนที่เหลือ ๕๐% พร้อมโอนกรรมสิทธิ์ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ค่าธรรมเนียมการโอนออกฝ่ายละครึ่ง ค่าภาษีหัก ณ ที่จ่ายและภาษีธุรกิจเฉพาะผู้ขายเป็นผู้ออก โดย มอท. จะยกที่ดินบริเวณทางเข้าออกด้านถนนสรรพาวุธและถนนทางรถไฟสายเก่าและด้านทิศใต้และทิศตะวันออกของที่ดินที่จะขาย เนื้อที่รวม ๙ ไร่ ๑ งาน ๔๕ ๗/๑๐ ตารางวา ให้เป็นทางสาธารณะ ซึ่งสำนักเขตบางนาได้ทำหนังสือถึง กทม. แล้ว ขณะนี้ กทม. อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพิจารณาแนวทางซื้อที่ดินและอาคารกรุงเทพมหานคร (กทอ.) พิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒) จัดทำกำหนดการขายที่ดินให้ กทม. แผนปฏิบัติการชำระหนี้เจ้าหนี้ และแผนปฏิบัติการเลิกบริษัทและชำระบัญชี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓) ประกาศขายเวลาสมัครเข้าโครงการฯ ตามประกาศลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ออกไปจนถึงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจไม้อัดไทย ได้มีหนังสือร้องเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้ดำเนินการแก้ไขปัญหของ มอท. โดยการฟื้นฟูและยกเลิกประกาศโครงการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการ มอท. ให้ขยายไปจนถึงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ มอท. ได้ทำบันทึกชี้แจง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

เมื่อถึงกำหนดไม่มีผู้สมัครเข้าโครงการฯ มอท. จึงมีคำสั่งเลิกจ้างพนักงาน ๓๔ คน โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ตามมติคณะกรรมการ มอท. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

พนักงานที่เข้าโครงการฯ แล้ว แต่ มอท. ให้อยู่ต่อเพื่อสะสมงานจำนวน ๒๒ คน ได้ลาออกไป ๓ คน เหลือ ๑๙ คน รวมกับพนักงานที่เป็นกรรมการสหภาพแรงงานฯ ๔ คน เป็น ๒๓ คน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากขณะนี้ มอท. ได้หยุดดำเนินการกิจการแล้วเพราะไม่มีเงินทุนหมุนเวียน และพนักงานได้ลาออกตามโครงการฯ เป็นส่วนใหญ่แล้วจากจำนวนพนักงานทั้งหมด ๔๒๒ คน เหลือเพียง ๒๓ คนเท่านั้น และคณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ในฐานะผู้ถือหุ้นทั้งหมดของ มอท. และ คณะกรรมการ มอท. ต่างก็เห็นชอบให้แก้ไขปัญหามอท. โดยการขายที่ดินบางส่วนเพื่อชำระหนี้ ทั้งหมดตามเงื่อนไขการกู้เงินจากธนาคาร ซึ่งปัจจุบัน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ มอท. มีเจ้าหนี้การค้า ๕๖ ราย มีมูลหนี้รวม ๑๙๒.๐๖ ล้านบาท ซึ่งเจ้าหนี้หลายรายได้ส่งหนังสือทวงถามให้ชำระหนี้มาแล้ว หาก มอท. ยังไม่สามารถให้คำตอบที่ชัดเจนว่าจะชำระหนี้ให้ได้เมื่อไร ก็จะถูกฟ้องร้องได้ สำหรับหนี้เงินกู้ ธนาคารอิสลามฯ จะถึงกำหนดชำระในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวนเงินประมาณ ๓๖๔.๓๖ ล้านบาท หนี้เงินกู้ อ.อ.ป. จำนวนเงินประมาณ ๑๐๔.๑๒ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๖๖๐.๕๔ ล้านบาท

๓.๒ ในการขอกู้ยืมเงินจากธนาคารอิสลามฯ วงเงินประมาณ ๒๙๐ ล้านบาท อ.อ.ป. เป็นฝ่ายรับประกันการดอกระเบี่ยแทน มอท. เดือนละประมาณ ๒.๖๐ ล้านบาท หากระยะเวลาเนิ่นนานไป จะกระทบต่อสภาพคล่องของ อ.อ.ป. ได้

๓.๓ สำหรับสวนป่าของ มอท. เดิมได้รับอนุญาตให้ดูแลและใช้ประโยชน์สวนป่า ทั้งสวนป่าที่ปลูกด้วยงบลงทุนของ มอท. และที่ปลูกตามเงื่อนไขสัมปทานทำไม้ ซึ่งไม่อยู่ในเขตอนุรักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๓๖ โดย มอท. ได้รับมอบพื้นที่สวนป่าจากกรมป่าไม้ให้มา ดูแลในปี ๒๕๓๘ นอกจากพื้นที่ปลูกตามงบลงทุนที่ มอท. ได้ดูแลอยู่แล้วตามหนังสืออนุญาตให้ทำการ ปลูกสร้างสวนป่า ซึ่ง มอท. ได้ส่งมอบสวนป่า ๒ แห่ง คือสวนป่าลาดกระทิง จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ ๒๐,๔๒๒.๐๔ ไร่ และสวนป่าห้วยระบำ จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ ๑๒,๓๐๖.๕๑ ไร่ รวม ๓๒,๗๒๘.๕๕ ไร่ ให้ อ.อ.ป. บริหารจัดการแทนตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของ มอท. และเพื่อบำรุงรักษาต้นไม้ในสวนป่าอ.อ.ป. จึงดำเนินการในฐานะตัวแทน มอท. ในการดูแลและใช้ประโยชน์ สวนป่าซึ่งค่อนข้างมีข้อจำกัดในอำนาจการบริหารจัดการสวนป่าและการของบประมาณในการดูแล เนื่องจาก สคช. ได้มีมติให้ขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงมีจำเป็นต้องขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้โอน สวนป่าให้ อ.อ.ป. ดูแลและใช้ประโยชน์โดยตรง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการ มอท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ และคณะกรรมการบริหารกิจการของ อ.อ.ป. ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นควรให้ยุบเลิกกิจการ มอท. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ เห็นชอบต่อไป

มอท. ขอเรียนเหตุผลข้อเท็จจริงที่ไม่ควรประกอบกิจการต่อไป เพราะจะเกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของรัฐ ดังนี้

๑) มอท. ได้หยุดการผลิตสินค้าเข้าสู่ตลาดตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ผู้แทนจำหน่ายและผู้ซื้อสินค้าได้รับรู้การหยุดกิจการของ มอท. จึงปรับเปลี่ยนมาตรฐานวัสดุก่อสร้างที่เดิม กำหนดให้ใช้ผลิตภัณฑ์ของ มอท. ไปเป็นผลิตภัณฑ์ของผู้ประกอบการรายอื่นที่มีคุณภาพใกล้เคียง มอท. จึงถูกแบ่งตลาดระดับบนส่วนนี้ที่มีย่อยอยู่แล้วให้ลดน้อยลงไปหรือเปลี่ยนไปใช้วัสดุของผู้ประกอบการ อื่นแทน การจะจูงใจให้ผู้ซื้อกลับมาใช้ผลิตภัณฑ์ตราช้างสามเศียร ซึ่งเป็นสินค้าราคาแพง อีกครั้ง เป็นเรื่อง ยากมาก

๒) มาตรฐานสินค้าตราช้างสามเศียรของ มอท. โดยเฉพาะแผ่นไม้อัดมีชื่อเสียง เป็นที่ยอมรับของลูกค้านักค้าระดับบน เนื่องจากมีความหนาเต็มแผ่น ผลิตจากวัสดุชั้นดีที่ได้รับการคัดเลือก อย่างพิถีพิถัน จึงมีราคาแพงกว่าผู้ผลิตในประเทศรายอื่น ๓๐ - ๕๐% และแพงกว่าสินค้านำเข้าจาก ประเทศจีน อินโดนีเซีย ๑๐๐% มอท. ไม่สามารถจะลดมาตรฐานวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตเพื่อลดต้นทุนลงได้ เนื่องจากจะกระทบต่อความเชื่อถือ

๓) ผลิตภัณฑ์หลักของ มอท. ที่มียอดขายสูงสุด คือแผ่นใยไม้อัดแข็ง แต่ก็ เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีผลประกอบการขาดทุนมากที่สุด เนื่องจากเตาเชื้อเพลิงทำไอน้ำในกระบวนการผลิต เป็นเตา เชื้อเพลิงเก่าใช้น้ำมันเตาเป็นหลัก สร้างมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ จึงมีต้นทุนไอน้ำสูงถึง ๕๐% และต้นทุนการใช้ ไฟฟ้า ๑๕% รวมค่าใช้จ่ายพลังงานอย่างเดียวสูงถึง ๖๕% ของต้นทุนการผลิตทั้งหมดไม่นับค่าไม้ทำเยื่อ ค่าอะไหล่ซ่อมเปลี่ยนเครื่องจักร ค่าใช้จ่ายบุคคลและค่าใช้จ่ายโลจิสติกส์การผลิต

มอท. เคยมีแนวคิดหันมาใช้แก๊ส แต่ได้วิเคราะห์ตัวเลขแล้วเห็นว่าการลงทุนขั้นต้น สูงมากต้องใช้เงินถึง ๗๐ ล้านบาท ในการสร้างระบบเชื้อเพลิงใหม่ และราคาแก๊ส NGV ที่ใช้ในอุตสาหกรรม ไม่ได้รับการอุดหนุนจากภาครัฐ จึงต้องใช้ราคาแก๊สลอยตัว หากใช้ผลิตแผ่นใยไม้อัดแข็ง ก็ยังคงขาดทุน แต่ขาดทุนน้อยลง ส่วนแนวทางการลดค่าใช้จ่ายโดยใช้ Biomass หรือถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงเป็น วิธีเดียวที่ทำแล้วพอจะมีกำไรบ้าง แต่การใช้เชื้อเพลิงเหล่านี้จะทำให้เกิดควันหรือฝุ่นละอองในอากาศในปริมาณ มหาศาล เป็นปัญหามลพิษต่อชุมชนเมืองอย่างไม่มีทางหลีกเลี่ยง และหากจะเสี่ยงใช้ก็ต้องลงทุนสร้างเตา เชื้อเพลิงใหม่ใช้เงินลงทุนไม่ต่ำกว่า ๔๐ ล้านบาท ซึ่งการขอขบลงทุนต้องขอจากสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ใช้เวลา ๑ ปี และอาจจะไม่ได้รับการพิจารณาเนื่องจาก สศช. มีความเห็นให้กระทรวงเร่งผลักดันการยุบเลิกบริษัทฯ โดยเร็ว

๔) ด้วยทำเลที่ตั้งของโรงงานแผ่นใยไม้อัดแข็งอยู่ในเขตเมือง จึงทำให้เสียเปรียบ เอกชนรายอื่น ไม่สามารถรับซื้อไม้ทำเยื่อหรือไม้ทำเชื้อเพลิงได้ในราคาต่ำกว่าหรือเท่ากับผู้ผลิตรายอื่นที่มี โรงงานตั้งอยู่ต่างจังหวัด เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการขนส่งสูง มอท. จึงต้องรับซื้อวัตถุดิบเหล่านี้สูงกว่าคู่แข่ง ต้นละประมาณ ๒๐๐ บาท จึงทำให้ต้นทุนค่าวัตถุดิบสูงเป็นข้อจำกัดในการแข่งขัน

๕) การผลิตใหม่ใช้เงินลงทุนสูง จากข้อมูลปี ๒๕๕๓ ตามกำลังผลิตประมาณ ร้อยละ ๖๐ ของกำลังการผลิต ใช้เงินในการดำเนินการเดือนละประมาณ ๔๐ ล้านบาท และต้องใช้เงินสด ทั้งสิ้น เนื่องจาก มอท. ค้างชำระหนี้การค้าเกือบทุกประเภท ได้แก่ค่าน้ำมัน ค่าไฟฟ้า ค่าไม้ทำเยื่อ ค่าไม้บาง พลาสติกอะไหล่ต่าง ๆ

๖) ที่ดินของ มอท. อยู่ในแหล่งที่มีความเจริญสูง ห่างจากรถไฟฟ้าประมาณ ๒ กม. ที่ดินจึงมีมูลค่าสูงประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท การจะนำที่ดินที่มีมูลค่าสูงมาทำเป็นโรงงานผลิตเองต่อไป ซึ่งให้ผลตอบแทนการลงทุนต่อทรัพย์สินน้อยมาก เป็นการใช้อย่างไม่คุ้มค่า ควรจะนำไป พัฒนาในกิจกรรมอื่นแทน

๗) มอท. ไม่มีเงินทุนและเสียเครดิตระยะยาว และไม่มีสถาบันการเงินใดให้เงินกู้ เพื่อมาลงทุนกิจการ (เคยยื่นขอกู้จากสถาบันการเงินหลายราย เช่นธนาคารอิสลามฯ ธนาคารกรุงไทยฯ ธนาคารออมสิน แต่ได้รับการปฏิเสธ เนื่องจากผลประกอบการไม่สามารถชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยได้) ปัจจุบันมีเงินเพียงพอจ่ายเงินเดือนให้พนักงาน ๖๐ คนได้ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ เท่านั้น มอท. จึงอาจ

ประสบปัญหาการค้างจ่ายเงินเดือนพนักงาน สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพทำให้ต้องเสียเบี้ยปรับและดอกเบี้ย และเงินกู้จากธนาคารอิสลามฯ จำนวน ๓๖๐ ล้านบาท ถึงกำหนดชำระคืนในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ส่วนเจ้าหนี้การค้า ๑๓๔ ล้านบาท ได้เร่งรัดให้บริษัทฯ ชำระหนี้ถึขึ้น หาก มอท. ไม่สามารถหาเงินมาชำระในเร็ววันคงจะต้องถูกฟ้องร้องให้ชำระทั้งต้นและดอกเบี้ยทำให้เสียชื่อเสียงแก่กระทรวง

๘) ตั้งแต่ มอท. หยุดการผลิตเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา เนื่องจากไม่มีเงินซื้อวัตถุดิบ และผู้ขายไม่ให้เครดิต บริษัทฯ ก็ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุม กนร. เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่ง ค.ร.ม. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดย มอท. หยุดการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ (๑) พนักงานส่วนใหญ่ได้สมัครลาออกตามโครงการร่วมใจจากองค์กรแล้ว ๓๖๕ คน ปัจจุบันเหลือปฏิบัติงานอยู่เพียง ๒๓ คน พนักงานที่มีความชำนาญเฉพาะด้าน เช่น ด้านการผลิต การตลาด การจัดซื้อจัดจ้าง บัญชีการเงิน ล้วนแต่ได้ลาออกตามโครงการฯ การจะกลับมาผลิตใหม่จะต้องเรียกพนักงานที่มีทักษะเฉพาะด้านเหล่านี้กลับมาแต่ระเบียบกระทรวงการคลัง เรื่องการจัดทำโครงการร่วมใจจากองค์กรห้ามรับพนักงานที่ออกตามโครงการดังกล่าว กลับมาปฏิบัติงานอีกจึงเป็นปัญหาสำคัญอีกเรื่องหนึ่ง

๙) เครื่องจักรที่ผลิตสินค้าโดยเฉพาะเครื่องจักรผลิตแผ่นใยไม้อัดแข็ง ทั้ง ๒ สายการผลิต ขาดการซ่อมบำรุงมานานหลายปี เนื่องจาก มอท. ไม่มีเงินสำรองต้องทนทำตามสภาพที่ไม่พร้อมจึงทำให้ชั่วโมงเครื่องจักรเสียสูง ผลผลิตต่ำ การจะผลิตสินค้าให้ได้เต็มกำลังการผลิตต้องรื้อซ่อมทั้งระบบทั้ง ๒ สายการผลิต ใช้เงินลงทุนไม่ต่ำกว่า ๕๐ ล้านบาท

๑๐) เนื่องจากหน่วยงานสำคัญที่กำกับดูแลเรื่องการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐบาลได้แก่ สศช. สคร. อ.อ.ป. กรรมการบริษัทฯ ธนาคารเจ้าหนี้ ได้มีมติไปในแนวทางเดียวกันโดยยุติบทบาทการดำเนินงานของ มอท. และเร่งให้ยุบเลิกโดยเร็ว จึงทำให้เป็นอุปสรรคอย่างมากในการดำเนินกิจการต่อ เพราะการตั้งงบประมาณและเงินลงทุนใหม่ มอท. ต้องขออนุมัติจากหน่วยงานดังกล่าว

๔.๒ เนื่องจาก มอท. ก่อตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ การเลิกบริษัทอย่างถูกต้อง นอกจากผู้ถือหุ้นมีมติให้เลิกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๓๖ (๔) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) แล้ว คณะรัฐมนตรีต้องให้ความเห็นชอบอีกทางหนึ่งด้วย จึงจะมีผลเป็นการเลิกบริษัทโดยสมบูรณ์

๔.๓ สวนป่าของ มอท. ทั้ง ๒ แห่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๓๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) ให้ มอท. เป็นผู้ดูแลและใช้ประโยชน์ทั้งสวนป่าที่ปลูกตามงบลงทุนของ มอท. เอง และที่ปลูกตามเงื่อนไขสัมปทานทำไม้ เมื่อข้อเท็จจริงในขณะนี้ มอท. ไม่สามารถดูแลได้อีกต่อไปและได้ส่งมอบให้ อ.อ.ป. ดูแลแทนแล้ว จึงต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ อ.อ.ป. เป็นผู้ดูแลและใช้ประโยชน์สวนป่าของ มอท. ทั้ง ๓๒,๗๒๘.๕๕ ไร่ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของ มอท. เป็นไปตามมติที่ประชุม กนร. เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งหน่วยงานทั้งหลายที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณาอย่างรอบคอบเป็นไปโดยถูกต้องแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติดังนี้

๕.๑ เห็นชอบในการเลิกกิจการ มอท. โดยดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๕.๒ เห็นชอบให้ออนพื้นที่สวนป่าของ มอท. จำนวน ๓๒,๓๒๘.๕๕ ไร่ ให้ อ.อ.ป.

ดูแลและใช้ประโยชน์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โทร. ๐๒ ๒๘๒ ๓๒๔๓ ต่อ ๒๐๑

โทรสาร ๐๒ ๒๘๒ ๓๘๐๗

E-mail: emeetingfo@gmail.com