

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/ ๐๘๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค 3/314.5

20 ก.พ. 55

15.20น

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามพิธีสารเสริมนาโงยา-กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการรับผิดชอบและชดใช้ตามพิธีสาร

คาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่๙.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๔๘

ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

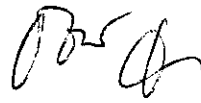
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามพิธีสารเสริมนาโงยา-กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการรับผิดชอบและชดใช้ตามพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาพิธีสารเสริมดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า พิธีสารเสริมฯ เป็นความตกลงพหุภาคีที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศภาคีพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพซึ่งอยู่ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับความรับผิดชอบและการชดใช้อันเกี่ยวเนื่องกับสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม โดยประเทศภาคีพิธีสารเสริมฯ มีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพิธีสารเสริมฯ จึงก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา อีกทั้งเป็นกรณีที่ประเทศไทยจะต้องออกกฎหมายเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ซึ่งได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพของเทคโนโลยีชีวภาพสมัยใหม่ พ.ศ. ที่อยู่ในระหว่างดำเนินการ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากขั้นตอนที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ คณะรัฐมนตรีเป็นขั้นตอนการขออนุมัติการลงนามพิธีสารเสริมฯ ซึ่งการลงนามนี้เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าเป็นภาคีพิธีสารเสริมฯ ยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน โดยประเทศไทยจะต้องดำเนินการให้สัตยาบันอีกขั้นตอนหนึ่งภายหลังการลงนามแล้วเพื่อให้มีผลผูกพันต่อไป ดังนั้น การเสนอขออนุมัติการลงนามพิธีสารเสริมฯ จึงยังไม่ใช่ขั้นตอนที่ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ แต่คณะรัฐมนตรีจะต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th