

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๒/๑๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๑๖๓

วันที่ ๑๘ ก.พ. ๕๕

เวลา ๑-๐๓

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

มว
สว 3/364.9
๒๘ ก.พ. ๕๕

เรื่อง การลงนามพิธีสารเสริมนาโงยา-กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการรับผิดและชดใช้ตามพิธีสาร
คาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๐๕๕ ลงวันที่
๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๒/๓๙๙ ลงวันที่
๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นใน
ส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องการลงนามพิธีสารเสริมนาโงยา-กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการรับผิดและ
ชดใช้ตามพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ ซึ่งกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมที่เคย
แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับทราบก่อนหน้านี้ ดังนี้

๑. การลงนามในพิธีสารเสริมฯ เป็นการลงนามโดยมีเงื่อนไขว่า จะมีผลใช้
บังคับเมื่อมีการให้สัตยาบันอีกชั้นตอนหนึ่งเพื่อให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น การลงนาม
ในชั้นนี้จึงเป็นการลงนามโดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องนำกลับไปพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง (signature ad
referendum) ที่เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในด้านนโยบายของไทยในการเข้า
เป็นภาคีพิธีสารเสริมฯ เท่านั้น แม้การลงนามดังกล่าวจะมีผลให้ไทยต้องละเว้นการกระทำใดๆ
ที่ขัดกับวัตถุประสงค์ของพิธีสารเสริมฯ (เช่น ไม่ออกกฎระเบียบหรือกฎหมายใดๆ เพิ่มเติม
ที่อาจขัดกับวัตถุประสงค์ของพิธีสารเสริมฯ) แต่การลงนามในลักษณะดังกล่าวยังไม่มีความผูกพัน
ทางกฎหมายให้ไทยต้องปฏิบัติตามข้อบทใดๆ ในพิธีสารเสริมฯ จึงยังไม่เข้าข่ายที่จะต้องขอ
ความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๕๐ และโดยที่การลงนามดังกล่าวมีผลผูกพันในทางนโยบาย จึงต้องขออนุมัติ
คณะรัฐมนตรีเพื่อลงนามในพิธีสารเสริมฯ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑
ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/๒. โดยที่...

๒. โดยที่สาระสำคัญของพิธีสารเสริมฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ก่อนการเข้าเป็นภาคีพิธีสารเสริมฯ ด้วยการ ให้สัตยาบันจึงต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม และสี่ ด้วย

๓. ภายหลังการลงนามตามข้อ ๑ แล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องนำ พิธีสารเสริมที่ลงนามไว้แล้วพร้อมร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการ (หากมี) เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ พร้อม ขออนุมัติการให้สัตยาบันเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบพิธีสารเสริมฯ และพระราชบัญญัติอนุวัติ การฯ ได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๔ (อลิษา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๒