



ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๖๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

รต 3/374
9 มพ 55
9.30น

เรื่อง การลงนามกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ
ระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Final Draft Country Programming Framework for Thailand
๒. ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ
ระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ (CPF 2012-2016)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องการลงนามกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ หรือ เอฟ เอ โอ (Food and Agriculture Organization of the United Nations: FAO) ระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ (Country Programming Framework : CPF 2012-2016) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจมีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เอฟ เอ โอ เป็นองค์การชำนาญพิเศษแห่งสหประชาชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับการบริโภคอาหารและมาตรฐานการครองชีพของประชากรในโลกให้ดีขึ้น ด้วยความพยายามทุกวิถีทางที่จะพิชิตความยากจน ให้โลกปราศจากความหิวโหยและทุโภชนาการ รวมถึงการผลิตอาหารให้เพียงพอต่อการบริโภคของประชากรโลก โดยให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิก ผ่านทางโครงการความร่วมมือทางวิชาการ ตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ เป็นต้นมา แต่เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือเป็นไปตามความต้องการของผู้ให้ คือ เอฟ เอ โอ มากกว่าที่จะคำนึงถึงความต้องการของประเทศสมาชิก ดังนั้น ในปี ๒๕๔๘ ทาง เอฟ เอ โอ จึงได้ริเริ่มให้มีการจัดทำกรอบความร่วมมือระยะปานกลางระหว่างประเทศสมาชิกกับ เอฟ เอ โอ โดยใช้ชื่อว่า National Medium Term Priority Framework: NMTPF เพื่อเป็นกรอบหรือแนวทางการดำเนินงานความร่วมมือของ เอฟ เอ โอ ให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประเทศสมาชิก โดยไทยเป็นประเทศแรกๆ ที่เริ่มจัดทำกรอบความร่วมมือดังกล่าวกับ เอฟ เอ โอ และต่อมา ในปี ๒๕๕๔ ได้เปลี่ยนชื่อกรอบความร่วมมือจาก NMTPF เป็น CPF (Country Programming Framework) เนื่องจากชื่อเดิม ไม่ได้สื่อความหมายของความร่วมมือที่ชัดเจน

๑.๒ กรอบความร่วมมือระหว่างไทย-กับ เอฟ เอ โอ ฉบับแรก ระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ (NMTPF 2007-2011) ได้จัดทำขึ้น โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (๒๕๕๐-๒๕๕๔) และกรอบความร่วมมือ UNPAF 2007-2011 (UN Partnership Framework) โดยให้ความสำคัญสำหรับการดำเนินงาน ใน ๕ ด้าน ได้แก่ ๑) การลดความยากจนในชนบท ๒) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ๓) การปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตร ๔) การปรับปรุงคุณภาพและความปลอดภัยด้านอาหาร ๕) การลงทุนในการวิจัยและพัฒนาการเกษตร

๑.๓ ผลการดำเนินงานภายใต้กรอบ NMTPF ระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ทาง เอฟ เอ โอ และหน่วยงานขององค์การสหประชาชาติได้สนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินกิจกรรมและโครงการต่างๆ จำนวน ๓๖ โครงการ/กิจกรรม ในวงเงินประมาณ ๓.๘๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งนับว่าเป็นจำนวนเงินที่ไม่มากนัก ทั้งนี้ เนื่องจาก เอฟ เอ โอ มีงบประมาณที่จำกัด ประกอบกับไทยเป็นประเทศที่จัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ปานกลาง ซึ่งสามารถช่วยเหลือตัวเองได้พอสมควร องค์การระหว่างประเทศและประเทศผู้บริจาคอื่นๆ (donors) จึงไม่ให้ความสนใจที่จะช่วยเหลือประเทศไทยมากนัก อย่างไรก็ตาม การจัดทำกรอบความร่วมมือนี้ ส่งผลให้ความร่วมมือระหว่างไทยกับ เอฟ เอ โอ สอดคล้องกับความต้องการของไทยมากกว่าการดำเนินงานก่อนมีกรอบความร่วมมือ

๑.๔ เนื่องจากกรอบความร่วมมือ NMTPF ได้สิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ จึงได้มีการจัดทำกรอบความร่วมมือ ฉบับใหม่ สำหรับการดำเนินงานในระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยใช้ชื่อใหม่ว่า กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับหน่วยราชการของไทยหลายกระทรวงที่ควรจะต้องรับทราบและร่วมกันดำเนินงาน และอาจมีนัยเป็นผลผูกพันทางด้านนโยบายการเกษตรต่างประเทศของรัฐบาลไทย จึงควรเสนอกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในแง่นโยบายก่อนการลงนามเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 จะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เป็นระยะเวลา ๕ ปี ดังนั้น จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนการลงนามดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานความร่วมมือเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่า กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 จะเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับ เอฟ เอ โอ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของประเทศไทยมากยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและการเกษตรของไทย ซึ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาครัฐ เอกชนและภาคประชาสังคมของฝ่ายไทย โดยจัดให้มีการประชุมระดับความคิด และการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับ เอฟ เอ โอ และองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งประเทศผู้บริจาคอื่นๆ ในระหว่างปี ๒๕๕๔ จำนวนหลายครั้ง เพื่อระดมความคิดและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับลักษณะ และเนื้อหาของความร่วมมือ การจัดทำผลสัมฤทธิ์ ผลผลิต และตัวชี้วัด ในกรอบ CPF รวมถึงกิจกรรมความร่วมมือ ซึ่งส่วนราชการไทยที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ อาหารและการเกษตรส่วนใหญ่ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการจัดทำกรอบความร่วมมือ

๔.๒ การจัดทำกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (๒๕๕๕-๒๕๕๙) กรอบ UNPAF 2012-2016 และเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals :MDGs)

๔.๓ ประเด็นสำคัญ (Priority Areas) ในกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 มี ๖ ประเด็น ได้แก่

(๑) การบรรเทาความยากจนและลดความไม่เสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม โดยการพัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืน (Poverty alleviation and reduction of social and economic inequalities through sustainable agricultural development)

(๒) การปรับตัวและการลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ และภัยธรรมชาติ และการส่งเสริมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน (Adaptation and mitigation of negative impacts of climate change and natural disasters, and promotion of sustainable natural resources management)

(๓) การสนับสนุนการรวมตัวของอาเซียน ความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา และความร่วมมือด้านการเกษตรระดับภูมิภาคอื่นๆ (Facilitating ASEAN integration, South-South cooperation and other regional cooperation in the agriculture sectors)

(๔) การสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยและคุณภาพอาหาร ส่งเสริมการค้า และการมีอาหารบริโภคอย่างเพียงพอ (Ensuring food safety and quality, and promoting trade and food availability to consumers)

(๕) การสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรเกษตรกร และการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและเยาวชนในชนบท (Empowering farmers' organizations, and promoting private-sector involvement and rural youth)

(๖) การปรับนโยบายด้านความมั่นคงทางอาหารและด้านพลังงานชีวภาพให้มีความสอดคล้องกัน (Harmonization of food security and bio-energy policy development)

๔.๔ งบประมาณส่วนใหญ่สำหรับการดำเนินงานภายใต้กรอบ CPF 2012-2016 จะมาจากงบประมาณของ เอฟ เอ โอ และบางส่วนมาจาก GEF (Global Environment Framework) หรือ องค์การอื่นๆ รวมทั้งอาจมาจากประเทศผู้บริจาคอื่นๆ โดยบางส่วนได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ ไม่มีข้อผูกพันด้านงบประมาณของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เป็นแผนงานปกติของหน่วยงานต่างๆ มีการต่อยอด หรือเป็นโครงการนำร่องร่วมกับ เอฟ เอ โอ ในลักษณะของความเป็นหุ้นส่วน และสามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงได้มีการนำโครงการ หรือกิจกรรมดังกล่าว รวมอยู่ในกรอบความร่วมมือด้วย แต่ไม่ได้เป็นการผูกพันด้านงบประมาณแต่อย่างใด

๔.๕ กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงานกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและการเกษตรต่างประเทศแล้ว ซึ่งคณะกรรมการฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔.๖ การดำเนินงานภายใต้กรอบ CPF จะอยู่ในรูปแบบของกิจกรรมและโครงการต่างๆ

โดยภายหลังการลงนาม คณะอนุกรรมการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือ CPF ระหว่างไทย กับ เอฟ เอ โอ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านอาหารและการพัฒนาการเกษตร จะเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการประสานงานกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและการเกษตรต่างประเทศ

๔.๗ ผู้ลงนามในเอกสารกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 คือ Mr. Hiroyuki Konuma ผู้ช่วยผู้อำนวยการใหญ่และผู้แทน เอฟ เอ โอ ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในนามผู้แทนฝ่าย เอฟ เอ โอ และนายธีระ วงศ์สมุทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในนามผู้แทนฝ่ายไทย

๔.๘ สำหรับประเด็นด้านกฎหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 เป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างไทยกับ เอฟ เอ โอ ซึ่งระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยและ เอฟ เอ โอ โดยมุ่งเน้นการให้คำแนะนำด้านวิชาการและนโยบายทางการเกษตร และมิได้ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น กรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 และกิจกรรมหรือโครงการต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นภายใต้กรอบความร่วมมือดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๕.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ลงนามกรอบความร่วมมือ CPF 2012-2016 ร่วมกับผู้แทน เอฟ เอ โอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑๙๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๙๙๖

อีเมล inter.bofaa@gmail.com