

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๐๖๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเขาย่า อำเภอศรีบรรพต และตำบลชะมวง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลกรุงชิง อำเภอนบพิตำ และตำบลเขาน้อย อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำตก และตำบลกะปาง อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๒...

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๔๒
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๔๓
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๔๔
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) - (๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเขาย่า อำเภอศรีบรรพต และตำบลชะมวง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลกรุงชิง อำเภอนบพิตำ และตำบลเขาน้อย อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำตก และตำบลกะปาง อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๗๖๗๗ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเขาย่า อำเภอศรีบรรพต และตำบลชะมวง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๑๕/๒๖๕๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐ และที่ กษ ๑๒๑๒/๗๓๘๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ ส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลกรุงชิง อำเภอชนบท อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำตก และตำบลกะปาง อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มาถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ ที่อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง โดยไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ในหลักการก่อน

๑.๓ สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๓ ฉบับแล้ว มีข้อสังเกตไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเขาเย อำเภอสรีบรรพต และตำบลชะมวง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มีข้อสังเกต ๒ ประการ คือ

ประการที่หนึ่ง ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตรวจสอบ และกันพื้นที่ที่ทับซ้อนดังต่อไปนี้ออกจากแนวเขตปฏิรูปตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ก่อน

(๑) พื้นที่เขตป่าไม้ถาวรนอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าค่ายไฟ (แปลงย่อยที่ ๓ และแปลงย่อยที่ ๔)

(๒) พื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ป่าค่ายไฟ (แปลงย่อยที่ ๓ และแปลงย่อยที่ ๔) ซึ่งคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้ส่งมอบให้กรมที่ดินรับไปดำเนินการให้เป็น ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น

ประการที่สอง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสมควรประสาน กับกรมพัฒนาที่ดิน กรมป่าไม้ และกรมที่ดิน โดยยังไม่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าว จนกว่า จะสามารถทำความเข้าใจเป็นที่ยุติเสียก่อน จึงจะเข้าดำเนินการต่อไปได้

๑.๓.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลกรุงชิง อำเภอชนบท อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลน้ำตก และตำบลกะปาง อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มีข้อสังเกตว่า มีพื้นที่บางส่วนในแนวเขตปฏิรูปที่ดินอยู่ในพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน และข้อเท็จจริงยังไม่เป็นที่ยุติว่ากรมป่าไม้ ได้ส่งมอบพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปปฏิรูป ด้วยหรือไม่ จึงสมควรให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประสานกับกรมป่าไม้ เพื่อให้ข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นที่ยุติ โดยยังไม่เข้าไปดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่กรมป่าไม้ได้สงวนไว้ได้

๒. ความเห็น

ดังนั้น สำนักงานฯ มีความเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ทั้งสามฉบับ ดังนี้

ร่างที่ ๑ จังหวัดพัทลุง

เห็นว่า คณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวต่อไปได้ แม้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) จะยังไม่ดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานฯ ที่ให้กันพื้นที่ที่ทับซ้อนกับเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี และพื้นที่จำแนกออกจากเขตป่าไม้ถาวรที่มอบให้กรมที่ดินรับไปดำเนินการออกจากแนวเขตปฏิรูปในแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาก็ตาม เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงระหว่างหน่วยงานซึ่งต้องไปทำความเข้าใจความตกลงกัน ดังนั้น หากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ทับซ้อนกับเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หรือพื้นที่จำแนกออกจากเขตป่าไม้ถาวรที่มอบให้กรมที่ดินไปดำเนินการ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะต้องไปประสานงานกับกรมพัฒนาที่ดิน กรมป่าไม้ และกรมที่ดิน เพื่อให้ได้ข้อยุติเสียก่อนที่จะเข้าดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้

ร่างที่ ๒ และร่างที่ ๓ จังหวัดนครศรีธรรมราช

เห็นว่า คณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับต่อไปได้ แม้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะยังไม่ดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานฯ ก็ตาม เนื่องจากสำนักงานฯ ได้แจ้งข้อสังเกตดังกล่าวให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกรมป่าไม้ทราบแล้ว อีกทั้งในการเข้าดำเนินการในพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำมาปฏิรูปที่ดินนั้น เป็นประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ หากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำมาปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะต้องไปประสานงานกับกรมป่าไม้ เพื่อให้ได้ข้อยุติเสียก่อนที่จะเข้าดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๑๓ ต่อ ๑๖๒๗ (นางสาวพัชรินทร์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th