

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๔/๒๓๐



สอ. 3/3๖3
๖ พ.ย.
10.๒๐๔.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4259
รับที่ : ศ1128/55
วันที่ : 06 ก.พ. 55 เวลา : 10:04
มด ✓
๒ ๕๖๓

คณะกรรมการนโยบายและแผน
พัฒนาการเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก (WTO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการขอเสนอ เรื่องการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก (WTO) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ให้ดำเนินการตามแนวทางที่ปฏิบัติมาในช่วง ปี ๒๕๓๔ - ปี ๒๕๔๗ ซึ่งหากมีสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตาอัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการเป็นแต่ละครั้งไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเปิดตลาดสินค้าหอมหัวใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ แตกต่างจากที่กำหนดตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าหอมหัวใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ดังนี้

๓.๑ หอมหัวใหญ่ ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ เนื่องจากการนำเข้าหอมหัวใหญ่ชนิดผง/หั่นแห้ง ที่มีคุณสมบัติเฉพาะ ซึ่งประเทศไทยไม่สามารถผลิตได้ และการนำเข้ามาใช้เป็นส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สินค้าในการแปรรูปของอุตสาหกรรม เพื่อใช้ในการบริโภคภายในประเทศและส่งออก ซึ่งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและเพิ่มมูลค่าสินค้าในการส่งออกก่อให้เกิดรายได้ให้แก่ประเทศ นอกจากนี้ไม่มีผลกระทบต่อผลผลิตหอมหัวใหญ่และราคาในประเทศ จึงเห็นควรเปิดตลาด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ ปริมาณการเปิดตลาดในโควตาปีละ ๖๐๐ ตัน (ตามข้อผูกพัน ๓๖๕ ตัน) อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๔๒ โดยให้ชุมนุมสหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นผู้จัดสรรให้นิติบุคคลเป็นผู้นำเข้าและแจ้งให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง เพื่อแจ้งกรมการค้าต่างประเทศดำเนินการต่อไป

๓.๒ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ เนื่องจากการประเทศไทยไม่สามารถผลิตเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ได้ต้องนำเข้ามาเพาะปลูกทุกปี และการไม่เก็บภาษีจะช่วยลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร ส่งผลให้มีผลผลิตหอมหัวใหญ่ใช้บริโภคในประเทศ และยังเหลือส่งออกไปตลาดต่างประเทศ ทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น และประหยัดเงินตราที่ต้องนำเข้าหอมหัวใหญ่จากต่างประเทศ จึงเห็นควรเปิดตลาดตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ ปริมาณในโควตาปีละ ๓.๑๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ (ตามข้อผูกพันร้อยละ ๓๐) และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๑๘ โดยให้ชุมนุมสหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นการนำเข้าแต่เพียงผู้เดียวและแจ้งให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง เพื่อแจ้งกรมการค้าต่างประเทศดำเนินการต่อไป

๓.๓ มันฝรั่งตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗

หัวพันธุ์มันฝรั่ง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตมันฝรั่งทั้งพันธุ์บริโภคและพันธุ์โรงงาน สามารถวางแผนการผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศและส่งโรงงานแปรรูปได้พอเพียงกับความต้องการของตลาด และไม่เป็นภาระต่อต้านทุนการผลิตของเกษตรกร นอกจากนี้ในแต่ละปีมีความจำเป็นต้องนำเข้าหัวมันฝรั่งตั้งแต่ต้นปีเพื่อนำมาปลูกให้ทันฤดูกาลเพาะปลูกของเกษตรกร จึงเห็นควรให้เปิดตลาดตั้งแต่ ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ โดยให้เปิดตลาดไม่จำกัดจำนวน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ (ตามข้อผูกพันร้อยละ ๒๗) และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ ภายใต้เงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง กำหนด ดังนี้

(๑) เป็นนิติบุคคล

(๒) ผู้นำเข้าต้องทำหนังสือรับรองพื้นที่เพาะปลูก มีทะเบียนเกษตรกร ความต้องการหัวพันธุ์ ราคารับซื้อจากเกษตรกร และราคาขายหัวพันธุ์ โดยมีเกษตรจังหวัดหรือสหกรณ์จังหวัดรับรอง

(๓) ราคาขายหัวพันธุ์มันฝรั่งพันธุ์โรงงานไม่เกินกิโลกรัมละ ๓๕ บาท โดยกำหนดราคาซื้อขั้นต่ำในฤดูแล้ง กิโลกรัมละ ๘.๙๐ บาท และฤดูฝน กิโลกรัมละ ๑๔.๐๐ บาท

๓.๔ หัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป เนื่องจากการผลิตมันฝรั่งภายในประเทศไม่เพียงพอ กับความต้องการของตลาด และเพื่อให้มีการวางแผนการผลิตและส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปภายในประเทศให้มีวัตถุดิบเพียงพอใช้ในอุตสาหกรรม จึงเห็นควรให้เปิดตลาดหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ ในปริมาณในโควตาปีละ ๓๖,๐๐๐ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ ภายใต้เงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียมหอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง กำหนด ดังนี้

- (๑) ให้นิติบุคคลเป็นผู้นำเข้า
- (๒) ทำสัญญาซื้อขายผลผลิตหัวมันฝรั่งสดจากเกษตรกร โดยกำหนดราคารับซื้อขั้นต่ำ ในฤดูฝน (ก.ค.-ธ.ค.) กิโลกรัมละ ๑๔.๐๐ บาท และฤดูแล้ง (ม.ค.-มิ.ย.) กิโลกรัมละ ๘.๙๐ บาท
- (๓) ให้นำเข้าช่วงเดือนกรกฎาคม-ธันวาคม

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตร ตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๔.๑ สินค้าหอมหัวใหญ่ ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ให้เปิดตลาดนำเข้า ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ ปริมาณในโควตาปีละ ๖๐๐ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๔๒

๔.๒ สินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ให้เปิดตลาดนำเข้า ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗ ปริมาณในโควตาปีละ ๓.๑๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ และอัตราภาษีนอกโควตา ร้อยละ ๒๑๘

๔.๓ สินค้ามันฝรั่ง ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก ให้เปิดตลาดนำเข้า ปี ๒๕๕๕ - ปี ๒๕๕๗

๑) หัวพันธุ์มันฝรั่ง โดยให้เปิดตลาดไม่จำกัดจำนวน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ (ตามข้อผูกพันร้อยละ ๒๗) และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕

๒) หัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ให้เปิดตลาดปริมาณในโควตาปีละ ๓๖,๐๐๐ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประธานกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๖๗๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๒๕๙๓

E-mail : bapp-plan@oae.go.th