

ควนทีสุต

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๔)/๕๓๒



กระทรวงศึกษาธิการ

กพม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4307
รับที่ : ศ1288/55
วันที่ : 08 ก.พ. 55 เวลา : 15:04

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกวิเคราะห์สรุปการเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ.
จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๖๖.๐๑/๒๒๑๓ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งว่า สภามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตในคราวประชุมครั้งที่ พิเศษ ๑(๑)/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ พิจารณาเห็นว่า ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. และให้นำเสนอกระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการกลางที่จะบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. มหาวิทยาลัยสวนดุสิตเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ยังคงได้รับจัดสรรงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (มาตรา ๔)

๒. กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๑๑)

๓. มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน ถือกรรมสิทธิ์มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ในทรัพย์สิน และจำหน่ายสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้ (มาตรา ๑๒(๑))

/๔. มหาวิทยาลัยสามารถ ...

๔. มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงิน ให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน และร่วมลงทุนหรือลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การร่วมลงทุนหรือการลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนด ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน (มาตรา ๑๒(๕))

๕. มหาวิทยาลัยมีรายได้จากการที่รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปโดยตรงเป็นรายปีในจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและการพัฒนามหาวิทยาลัย เพื่อประกันคุณภาพการศึกษา

ในกรณีที่รัฐบาลได้ปรับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดแก่ข้าราชการ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยในสัดส่วนเดียวกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้พนักงานมหาวิทยาลัยด้วย

ในกรณีรายได้มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย และค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๓)

๖. มหาวิทยาลัยมีอำนาจปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ทั้งที่ เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น (มาตรา ๑๔ วรรคสอง)

๗. สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยจะสิ้นสุดที่สภามหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรภายในมหาวิทยาลัย นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปี (มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

๘. ให้มีสภาวិชาการเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเปิดสอนตามหลักสูตร ปิตุหลักสูตรและการวัดผลการศึกษา การให้ปริญญา อนุปริญญา และประกาศนียบัตร การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนงานทางวิชาการของมหาวิทยาลัย ให้ความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอน ศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์พิเศษ และอื่นๆ ต่อสภามหาวิทยาลัย สภาวิชาการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับเลือกใหม่ได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน (มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)

๙. อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยและมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ (มาตรา ๒๔ และมาตรา ๓๐)

๑๐. กำหนดให้มหาวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีลงรายการรับและจ่ายเงิน สิ้นทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้และค่าใช้จ่ายแสดงรายการที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง ตามประเภทงานพร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้นๆ และ

/ให้มีการตรวจสอบบัญชี ...

ให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ และมีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกที่มหาวิทยาลัยแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐)

๑๑. ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๓)

๑๒. ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการ ซึ่งสังกัดมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังคงสถานะความเป็นข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการอยู่ต่อไป หากผู้ใดประสงค์จะสมัครเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ต้องยื่นหนังสือแสดงความจำนงต่อมหาวิทยาลัยภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔)

สำหรับผลกระทบด้านงบประมาณนั้น ในระยะเริ่มแรกเมื่อปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต เป็นมหาวิทยาลัยสวนดุสิตที่มีฐานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและเป็นนิติบุคคล รัฐบาลจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมจากเดิมที่เคยจัดสรรให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตให้มีจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยสวนดุสิต เนื่องจากเป็นมหาวิทยาลัยที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แต่เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการไปได้ระยะหนึ่งและมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณด้านนี้ย่อมลดลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙