

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๕ เวลา ๘:๓๑
☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

กฟ

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๓๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยกระทรวงศึกษาธิการ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มหาวิทยาลัยสวนดุสิตเป็นสถาบันการศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง โดยให้การศึกษา วิจัยและให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและท้องถิ่น ตลอดจนสามารถดำเนินการจัดการศึกษาได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ โดยมีความเป็นอิสระและมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ จึงสมควรเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. มาตรา ๔ กำหนดให้มหาวิทยาลัยเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจนั้น ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และเมื่อพิจารณาตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. มาตรา ๑๒ (๔) ได้ให้อำนาจมหาวิทยาลัยในการกู้ยืมเงิน ให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ลงทุนหรือร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ดังนั้น การกู้เงินของมหาวิทยาลัยจึงถือเป็นหนี้สาธารณะตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. มาตรา ๔ กำหนดให้มหาวิทยาลัยสามารถได้รับการจัดสรรงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ แต่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๑๙ กำหนดว่า “ในกรณีที่หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐนั้น โดยมีใช่เป็นการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้สินหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว” ดังนั้น การกู้เงินของมหาวิทยาลัย กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐจะไม่สามารถค้ำประกันหรือตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้ได้ เว้นแต่กรณีเป็นการกู้ต่อจากกระทรวงการคลังเท่านั้น

/๒. โดยที่...

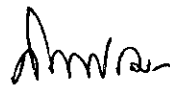


๒. โดยที่กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการบริหารเงินคลังของประเทศ แม้จะมีกฎหมายบัญญัติยกเว้นให้บรรดาเงินรายได้ต่างๆ ของมหาวิทยาลัย ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินก็ตาม (ร่างมาตรา ๑๓ วรรค ๔) แต่เงินรายได้ดังกล่าว ยังเป็นเงินแผ่นดินที่มีความสำคัญต่อการบริหารเงินคลังของประเทศ จึงเห็นสมควรกำหนดเพิ่มเติมให้มหาวิทยาลัยนำเงินรายได้ที่ได้รับฝากกระทรวงการคลัง หากจะนำรายได้ไปฝากธนาคารพาณิชย์ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

๓. การกำหนดให้รายได้ของมหาวิทยาลัย ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ในกรณีรายได้มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยและค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัยนั้น (ร่างมาตรา ๑๓ วรรค ๔ และวรรค ๕) กรณีดังกล่าวจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินมากเกินไปและส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศได้ เนื่องจากในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณของรัฐต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินตามความเหมาะสมของกำลังเงินแผ่นดินและความสามารถในการจัดหารายได้ตลอดจนความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ดังนั้น จึงควรกำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัย ในกรณีรายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอตามความจำเป็น เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๕๖

