

สว. ๕/๕๐
วันที่ ๕ ก.พ. ๒๕๕๕
เวลา ๑๐.๓๐ น.

วาระสำคัญของรัฐบาล

เรื่องที่ ๑.....

สว. ๑๗๙๘
๒๒ ก.พ. ๕๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๐๔๔๘



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๕

ตามที่ นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ในวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เวลา ๑๘.๓๐ - ๑๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสุพรรณิการ์ ชั้น ๓ อาคารศูนย์ฝึกประสบการณ์วิชาชีพพุทธราชภัฏ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) (สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สหภาพการค้าแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และผู้แทนภาคเอกชนในพื้นที่ ๑๒ จังหวัดในกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดอุดรธานี ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่องเห็นชอบให้จัดการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดอุดรธานี ในระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. สารสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ในวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เวลา ๑๘.๓๐ - ๑๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสุพรรณิการ์ ชั้น ๓ อาคารศูนย์ฝึกประสบการณ์วิชาชีพพุทธราชภัฏ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี โดยมีรายละเอียดข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) รวม ๕ เรื่อง ๑๓ ประเด็นย่อย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (เสนอโดย กกร.)

๒.๑.๑ ข้อเสนอ

๑) การเร่งรัดโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ กรุงเทพฯ-หนองคาย ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒ เพื่ออำนวยความสะดวกและประหยัดเวลาการเดินทางของประชาชนและนักท่องเที่ยว รวมทั้งการขนส่งสินค้าไปสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งกระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้จัดทำแผนการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าทางคู่ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๘) ซึ่งรวมโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ กรุงเทพฯ – หนองคาย

๒) โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูงจากกรุงเทพฯ-หนองคาย ตามที่ รฟท. ได้จัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟฟ้าความเร็วสูงของกระทรวงคมนาคมไว้เมื่อปี ๒๕๕๓ วงเงินประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยในส่วนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กำหนดการก่อสร้างเส้นทางบางซื่อ-หนองคาย ระยะทาง ๖๑๕ กิโลเมตร วงเงิน ๑๔๙,๐๐๐ ล้านบาท เชื่อมโยงภาคตะวันออกเฉียงเหนือกับประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และจีนภาคตะวันออก รวมทั้งเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

๓) โครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟ ขอนแก่น (บ้านไผ่)-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ระยะทาง ๓๓๖ กิโลเมตร ตามที่ รฟท. ได้มีการศึกษาไว้แล้ว เพื่อเชื่อมต่อโครงข่ายการเดินทางและการขนส่งสินค้าจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปสู่ภาคอื่นๆ และประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ สามารถลดต้นทุนการขนส่ง สร้างงานและรายได้ให้กับประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๔) โครงการปรับปรุงขยายช่องทางการจราจรเพื่อการคมนาคมและการท่องเที่ยวเลียบบแม่น้ำโขงเส้นทางหมายเลข ๒๑๑ และเส้นทางหมายเลข ๒๑๒ โดยเส้นทางหมายเลข ๒๑๑ (อ.เชียงคาน จ.เลย – อ.เมือง จ.หนองคาย) ระยะทาง ๑๗๘.๗๘๑ กิโลเมตร และเส้นทางหมายเลข ๒๑๒ (จ.หนองคาย – จ.บึงกาฬ) ระยะทาง ๑๑๓.๗๖ กิโลเมตร เป็นเส้นทางที่นักลงทุนและนักท่องเที่ยว รวมถึงประชาชน สามารถเชื่อมโยงเส้นทางน้ำข้ามไปยังเมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ เชื่อมต่อไปยัง สปป. ลาว และกรุงฮานอย เวียดนาม

๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

ขณะนี้กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการออกแบบและประกวดราคาเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ เส้นทางกรุงเทพฯ-หนองคาย ส่วนโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพฯ-หนองคาย อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ และโครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟ ขอนแก่น (บ้านไผ่)-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม อยู่ระหว่างศึกษารายละเอียดของโครงการฯ สำหรับโครงการปรับปรุงขยายช่องทางการจราจรเพื่อการคมนาคมและการท่องเที่ยวเลียบบแม่น้ำโขงเส้นทางหมายเลข ๒๑๑ และ ๒๑๒ อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมในการปรับปรุงโครงข่ายทางถนนบริเวณชายแดนไทย ดังนั้น จึงเห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามข้อเสนอของภาคเอกชนดังกล่าวทั้ง ๔ ข้อ

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม รับข้อเสนอของ กกร. รับไปพิจารณา

ดังนี้

๑) ศึกษาความเป็นไปได้ในการเร่งรัดแผนพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่เส้นทาง กรุงเทพฯ-หนองคาย ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒ โดยคำนึงถึงข้อจำกัดด้านขีดความสามารถในการลงทุนของภาครัฐ ระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมควบคู่กันไป

๒) ศึกษาความเหมาะสมของโครงการรถไฟความเร็วสูงเส้นทาง กรุงเทพฯ-หนองคาย ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ศึกษาไว้ พร้อมทั้งเร่งดำเนินการเสนอโครงการฯ ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓) ศึกษารายละเอียดถึงความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟ ขอนแก่น (บ้านไผ่)-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป

๔) ศึกษาความเหมาะสมปรับปรุงโครงข่ายทางถนนบริเวณชายแดน ไทย เส้นทางหมายเลข ๒๑๑ และ ๒๑๒ เชื่อมโยงหนองคาย บึงกาฬ นครพนม และมุกดาหาร เพื่อรองรับการลงทุนและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวสู่ประชาคมอาเซียน

๒.๒ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน (เสนอโดย กกร.)

๒.๒.๑ ข้อเสนอ

๑) การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดมุกดาหาร นครพนม และหนองคาย โดยขอให้รัฐบาลสนับสนุนโครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดมุกดาหาร นครพนม และหนองคาย เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) และเพื่อเพิ่มทางเลือกใหม่แก่นักลงทุนที่ต้องการขยายฐานการผลิตไปยังภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตลอดจนเพื่อมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคในอนาคต

๒) การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industrial Estate) ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน โดยขอให้รัฐบาลส่งเสริมการลงทุนจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industrial Estate) ในพื้นที่ ๒ จังหวัด คือ จังหวัดอุดรธานี และขอนแก่น และมีมาตรการจูงใจ โดยให้เงื่อนไขสิทธิประโยชน์พิเศษจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ให้สิทธิประโยชน์เท่ากับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรัฐบาลควรส่งเสริมนโยบายให้สิทธิพิเศษกับผู้ประกอบการทั้งในและนอกพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน และผู้ประกอบการที่มีกิจการเดิมอยู่ในพื้นที่ที่ขยายการลงทุนให้ได้รับสิทธิประโยชน์ของกิจการใหม่ควรได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี โดยไม่จำกัดวงเงินภาษีที่ได้รับการยกเว้น รวมถึงยกเว้นภาษีอากรขาเข้าเครื่องจักร ขณะที่กิจการเดิมนั้นจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ ๑๐๐% ของมูลค่าเงินลงทุน ซึ่งไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนในโครงการใหม่เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๓) การขยายเวลาเปิดด่านสากลจังหวัดนครพนม (ชายแดนไทย-ลาว) โดยขยายเวลาเปิดด่านสากลจังหวัดนครพนม เป็นเวลา ๐๖.๐๐-๒๒.๐๐ น. (จากปัจจุบัน เวลา ๐๖.๐๐-๑๘.๐๐ น.) เพื่อรองรับการขยายตัวด้านการค้า การคมนาคม ขนส่งและการท่องเที่ยว ระหว่างไทย-สปป.ลาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังจากการเปิดสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) การดำเนินงานเพื่อจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในประเทศไทยมีความเกี่ยวข้องกับภารกิจของหลายหน่วยงาน ซึ่งปัจจุบันมีกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักทำหน้าที่บูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีการประสานการดำเนินงานอย่างใกล้ชิดระหว่างกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังในการกำหนดสิทธิประโยชน์ทั้งด้านภาษีและไม่ใช้ภาษีจะเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีความก้าวหน้าอย่างมีนัยสำคัญ

๒) ขณะนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการเร่งรัดผลักดันการพิจารณาร่างกฎหมายที่เหมาะสมสำหรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ นอกจากนี้ การพิจารณาและกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่สามารถดึงดูดนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยกระทรวงการคลัง จะเป็นองค์ประกอบสำคัญของการดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป

๓) การพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณชายแดนของไทยเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นยุทธศาสตร์สำคัญเพื่อเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จึงควรมีการประสานการดำเนินงานให้ครบทุกมิติ ทั้งในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาด้านพรมแดนและสิ่งอำนวยความสะดวก การรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ตลอดจนการส่งเสริมกิจกรรมเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๔) การส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนสู่ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ วัตถุดิบ และแรงงานร่วมกัน โดยกำหนดให้มีสิทธิประโยชน์และรูปแบบการส่งเสริมการลงทุนที่เหมาะสม จะมีส่วนสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างรายได้ รวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงระหว่างกันในประเทศเพื่อนบ้านอย่างสร้างสรรค์ และหลากหลายมิติ

๕) การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมสีเขียวในพื้นที่จังหวัดอุดรธานีและขอนแก่น ต้องพิจารณาที่ตั้งที่มีศักยภาพและมีความเสี่ยงต่ำจากภัยธรรมชาติ รวมทั้งระบบโลจิสติกส์ที่สามารถเชื่อมโยงทั้งระบบ เช่น เส้นทางรถไฟ เป็นต้น

๖) จุดผ่านแดนถาวรจังหวัดนครพนม (ชายแดนไทย-สปป.ลาว) มีศักยภาพและมีความเป็นไปได้ที่จะขยายเวลาการเปิดทำการจากเวลา ๐๖.๐๐-๑๘.๐๐ น. เป็น ๐๖.๐๐-๒๒.๐๐ น. เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการค้าและการขนส่งที่มีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาถึงความคุ้มค่าและความพร้อมในการดำเนินงานหากมีการขยายเวลาการเปิดจุดผ่านแดนของทั้งฝ่ายไทยและ สปป. ลาว ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยควรประสานกับ สปป. ลาวเป็นการเบื้องต้นในระดับพื้นที่เพื่อให้ได้รับทราบถึงท่าทีของสปป. ลาวต่อการขยายเวลาจุดผ่านแดนดังกล่าว ควบคู่ไปกับการดำเนินงานของกระทรวงการต่างประเทศระดับระหว่างประเทศต่อไป

๒.๒.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งรัดพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลัง และเร่งรัดการพิจารณาร่างกฎหมายที่เหมาะสมสำหรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

๒) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลักในการศึกษาความเหมาะสมของการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมสีเขียวในพื้นที่จังหวัดอุดรธานีและขอนแก่น

๓) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ไปศึกษาและวิเคราะห์ความเหมาะสมของการขยายเวลาเปิดทำการของจุดผ่านแดนถาวรจังหวัดนครพนม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ การบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร (เสนอโดย กกร.)

๒.๓.๑ ข้อเสนอ

๑) โครงการบริหารจัดการน้ำ โขง-เลย-ชี-มูล โดยแรงโน้มถ่วงภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยขอให้รัฐบาลอนุมัติและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการฯ เพื่อการเกษตรตามแผนพัฒนาระยะที่ ๓ ที่กรมชลประทานได้ศึกษาไว้แล้ว โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการโดยเร็ว เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้มีการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์แล้ว

๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการบริหารจัดการลุ่มน้ำเลย โขง ชี มูล และจะนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒) การใช้น้ำจากแม่น้ำโขง อยู่ภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือการพัฒนาลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ ระหว่างประเทศไทย สปป. ลาว กัมพูชา และเวียดนาม โดยการใช้ในฤดูน้ำมากให้ประเทศผู้ใช้งานประเทศภาคีสมาชิกทราบ สำหรับฤดูแล้งให้ใช้วิธีการปรึกษาหารือล่วงหน้า

๒.๓.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอโครงการบริหารจัดการน้ำ โขง-เลย-ชี-มูล โดยแรงโน้มถ่วงภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมและความสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน และให้ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๒.๔ การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ (เสนอโดย กกร. และ สทท.)

๒.๔.๑ ข้อเสนอ

๑) การสนับสนุนโครงการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึงที่ตำบลศรีฐาน อำเภอภูกระดึง จังหวัดเลย (เสนอโดย กกร.) โดยขอรับการสนับสนุนโครงการฯ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอุทยานแห่งชาติภูกระดึง และเพิ่มโอกาสให้นักท่องเที่ยวทุกประเภททุกวัย โดยเฉพาะผู้สูงอายุ และผู้พิการ สามารถเดินทางเข้ามาเที่ยวได้สะดวก และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในกลุ่มจังหวัดและจังหวัดใกล้เคียง โดยมีระบบการบริหารจัดการที่ดี เพื่อรองรับปริมาณนักท่องเที่ยวที่เหมาะสม และรักษาสภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของพื้นที่อุทยานอย่างยั่งยืน

๒) การพัฒนาระบบบริหารจัดการของพิพิธภัณฑ์สิรินธร อำเภอ สหัสขันธ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้มีความคล่องตัว (เสนอโดย สทท.) โดยขอให้มีการพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับปรุงยกระดับพิพิธภัณฑ์ให้เป็นองค์กรอิสระ อาทิ องค์การมหาชน ภายใต้สังกัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๓) การพัฒนาขีดความสามารถผู้ประกอบการในกลุ่มพื้นที่ให้ สามารถแข่งขันได้เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เสนอโดย สทท.) โดยให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน เร่งดำเนินการอบรมผู้ประกอบการโดยเฉพาะในเรื่องภาษาที่จำเป็น และการให้บริการที่ดีและมี คุณภาพระดับสากล

๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) เนื่องจากการพัฒนาโครงการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึงมี ประเด็นเกี่ยวข้องกับกฎหมายที่สำคัญ โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ร.บ. อุทยาน แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และ พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น การมีส่วนร่วมของประชาชน และการ ประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาในรายละเอียดของโครงการฯ เพื่อให้เกิดความรอบคอบ ในการดำเนินการ

๒) เนื่องจากกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนมีศักยภาพ ด้านการลงทุนและการท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น การส่งเสริมการท่องเที่ยว จึงควรให้ ความสำคัญกับการอบรมภาษาที่สอง เช่น ภาษาอังกฤษ จีน ญี่ปุ่น เกาหลี และภาษาท้องถิ่นที่ใช้ในประเทศ สมาชิกอาเซียน ให้กับผู้ประกอบการและบุคลากรที่อยู่ในธุรกิจท่องเที่ยว ซึ่งปัจจุบันกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ให้การฝึกอบรม ๓๒ ตำแหน่งงาน ในสาขาการท่องเที่ยวภายใต้ข้อตกลงอาเซียน โดยจำแนกเป็น ๒ สาขาหลัก ได้แก่ สาขาที่พักและสาขาการเดินทาง โดยสาขาที่พัก ประกอบด้วย ๒๓ ตำแหน่งงานในแผนกต้อนรับ แผนก แม่บ้าน แผนกอาหารและเครื่องดื่ม ส่วนสาขาการเดินทาง ประกอบด้วย ๙ ตำแหน่งงานในตัวแทนท่องเที่ยว และบริษัทนำเที่ยว

๒.๔.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ศึกษาความ เหมาะสมของโครงการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึง จังหวัดเลย

๒) เห็นชอบในหลักการที่จะให้มีการปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการ เพื่อให้พิพิธภัณฑ์สิรินธรสามารถเป็นทั้งแหล่งเรียนรู้และค้นคว้าทางวิชาการ และเป็นแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัด และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณารูปแบบที่คล่องตัวในการบริหารที่เหมาะสม

๓) มอบหมายกระทรวงแรงงาน ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา และสถาบันการศึกษาในพื้นที่ พิจารณาจัดให้มีหลักสูตรการเรียนการสอนและการฝึกอบรม เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และพัฒนาทักษะด้านภาษาที่สอง เช่น ภาษาอังกฤษ จีน ญี่ปุ่น เกาหลี และภาษา ท้องถิ่นที่ใช้ในประเทศสมาชิกอาเซียน ให้กับผู้ประกอบการและบุคลากรที่อยู่ในธุรกิจท่องเที่ยว

๒.๕ การส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (เสนอโดย กกร.)

๒.๕.๑ ข้อเสนอ

๑) การเร่งรัดการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยขอให้รัฐบาลพิจารณาเร่งรัดการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๕๖ เพื่อให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์สามารถดำเนินการขอพระราชทานนามใหม่ ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอรัฐสภาต่อไป

๒) โครงการจัดตั้งศูนย์การศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจังหวัดอุดรธานี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี (มทส.) ขอให้รัฐบาลสนับสนุนโครงการฯ เพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยจัดตั้งขึ้น ณ พื้นที่สาธารณประโยชน์ “หนองแคน” บ้านดงสะพัง ตำบลกุดสระ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๙๓๘ ไร่ เพื่อเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐรูปแบบใหม่แห่งแรกที่เริ่มต้นโดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคการเมือง และภาคเอกชน และเป็น Virtual University โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีครบทุกโหมด

๒.๕.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบกรอบแผนอุดมศึกษาระยะยาว ระบุว่ารัฐไม่สนับสนุนการจัดตั้งมหาวิทยาลัยใหม่ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการร่างข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและแนวทางการจัดตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐ โดยการหลอมรวม ยุบรวมสถาบันการศึกษา เนื่องจากการจัดตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐขึ้นใหม่ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับความซ้ำซ้อน ขาดคุณภาพ ประสิทธิภาพ ประกอบกับสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มีอยู่ในจังหวัดอุดรธานีจำนวน ๖ แห่ง สามารถรองรับนักศึกษาได้ อีกทั้งแนวโน้มจำนวนนักศึกษาในอนาคตลดลง

๒) การจัดตั้งศูนย์การศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจังหวัดอุดรธานี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ในลักษณะ Virtual University อาจจะไม่เหมาะสมสำหรับการสอนสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่ไม่ส่งเสริมจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยนอกพื้นที่ ทั้งนี้ หากเป็นความต้องการของภาคเอกชน มทส.อาจพิจารณาร่วมกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่ในการพัฒนาหลักสูตรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองความต้องการแรงงานในภาคอุตสาหกรรม นอกจากนั้น แนวทางการพัฒนาศูนย์ดังกล่าวเป็นมหาวิทยาลัยในอนาคตอาจซ้ำซ้อนกับข้อเสนอของจังหวัดอุดรธานีที่มีการเสนอขอจัดตั้งมหาวิทยาลัยอุดรธานี

๒.๕.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. และนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ รับไปพิจารณาจัดเตรียมความพร้อม โดยเฉพาะการโอนทรัพย์สินและการบริหารจัดการทั้งบุคลากร และการเงิน รวมทั้งการเตรียมการด้านวิชาการ

๒) มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ รับไปพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์การศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจังหวัดอุดรธานี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ จังหวัดอุดรธานี

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ จังหวัดอุดรธานี และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๒ และรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

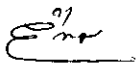
ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒๒ ก.พ. ๒๕๕๕

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (คงชีพรัตน์ฯ)

.....๕๑๕.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่.....๕๒ ก.พ.๕๕.....

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่.....๕๑๕.....เสนอ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: chuwit@nesdb.go.th