



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ลับ

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๐

คสค. 1789

22 11 55

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. ๐๒ ๒๗๓ ๙๘๕๗

ที่ นร ๐๗๑๖/๓/๑๖๕

วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง วงเงินงบประมาณและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

Amv

สวค. ๗/๗3

วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๕

เวลา

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณากำหนดประมาณการรายได้ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้สำนักงานประมาณร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

สำนักงานประมาณร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ได้ดำเนินการแล้ว มีข้อสรุปดังนี้

๑. สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

จัดเข้าวาระ

22 ก.พ. 2555

ภาวะเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๖ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๔.๐ - ๕.๐ อัตรา

เงินเพื่อประมาณร้อยละ ๓.๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญจากอุปสงค์ภายในประเทศ โดยที่การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนยังคงขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง ด้านการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐมีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะมาตรการด้านการฟื้นฟูประเทศ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นการเพิ่มรายได้ของประชาชนอย่างต่อเนื่อง สำหรับด้านอุปสงค์ต่างประเทศยังขยายตัวได้ดีจากการที่เศรษฐกิจเอเซียยังคงขยายตัวและการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกที่มีเสถียรภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๖ คาดว่าราคาสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภคมีแนวโน้มสูงขึ้น ประกอบกับราคาน้ำมันและราคาวัตถุดิบในตลาดโลกยังคงผันผวนอยู่ในระดับสูง ส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มสูงขึ้น นอกจากนี้ การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกยังมีความเสี่ยงจากปัญหาหนี้สาธารณะที่อยู่ในระดับสูงของกลุ่มประเทศยุโรป

๒. ประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ คาดว่ารัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๒,๕๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ ๑,๙๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๑ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

/๓. นโยบาย...

ให้ยกเลิกชั้นความลับกับหน่วยงานที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ

~~ลับ~~
~~๒๑๗๕~~

๓. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๖

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้รัฐบาลตามนัยข้อ ๑ และข้อ ๒ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดการรายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและดำเนินนโยบายสำคัญอย่างต่อเนื่อง จึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยขาดดุลจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และมีวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กำหนดไว้ ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๘ สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีดังนี้

๓.๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วยประมาณการรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๑,๘๘๔,๓๖๐.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔๓,๖๘๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๔ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๕ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๗๗.๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

(๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๖๗,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒๘,๔๔๔.๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๕ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๕ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

(๓) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๔๘,๖๓๙.๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๗๘๕.๔ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๘ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒ ของวงเงินงบประมาณรวม เท่ากับสัดส่วนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร

แนบ ๓

(๔) รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ

๓.๒ รายได้สุทธิ จำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๓ งบประมาณขาดดุล จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๒๕ และคิดเป็นร้อยละ ๒.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๓.๕ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

~~ลับ~~
~~๒๑๗๕~~

/รายละเอียด...

รายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๕			ปีงบประมาณ ๒๕๕๖		
	วงเงินงบประมาณ	+เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๔		วงเงินงบประมาณ	+เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๕	
		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
๑. งบประมาณรายจ่าย	๒,๓๘๐,๐๐๐.๐	๒๑๐,๐๓๒.๕	๙.๗	๒,๕๐๐,๐๐๐.๐	๒๐,๐๐๐.๐	๐.๘
- สัดส่วนต่อ GDP	๒๐.๖			๑๙.๑		
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๑,๘๔๐,๖๗๒.๖	๑๗๓,๒๓๒.๙	๑๐.๕	๑,๘๘๔,๓๖๐.๖	๔๓,๖๘๘.๐	๒.๔
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๗๗.๔			๗๘.๕		
๑.๒ รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง	๕๓,๙๑๘.๐	-๖๐,๕๗๐.๖	-๕๒.๙	-	-๕๓,๙๑๘.๐	-๑๐๐.๐
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๒.๒			-		
๑.๓ รายจ่ายลงทุน	๔๓๘,๕๕๕.๔	๘๓,๐๗๐.๘	๒๓.๕	๔๖๗,๐๐๐.๐	๒๘,๔๔๔.๖	๖.๕
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๑๘.๔			๑๙.๕		
๑.๔ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๔๖,๘๕๔.๐	๑๔,๒๙๙.๔	๔๓.๙	๔๘,๖๓๙.๔	๑,๗๘๕.๔	๓.๘
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๒.๐			๒.๐		
๒. รายได้	๑,๙๘๐,๐๐๐.๐	๒๑๐,๐๐๐.๐	๑๑.๙	๒,๑๐๐,๐๐๐.๐	๑๒๐,๐๐๐.๐	๖.๑
- สัดส่วนต่อ GDP	๑๗.๑			๑๖.๗		
๓. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๔๐๐,๐๐๐.๐	-	-	๓๐๐,๐๐๐.๐	-๑๐๐,๐๐๐.๐	-๒๕.๐
- สัดส่วนต่อ GDP	๓.๕			๒.๔		
๔. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ	๕๑๓,๔๘๓.๒	๕๓,๔๔๖.๐	๑๑.๖	๕๑๘,๙๑๑.๕	๕,๔๒๘.๓	๑.๑
๕. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๑,๕๗๒,๓๐๐.๐	๑,๐๓๒,๙๐๐.๐	๙.๘	๑๒,๕๔๔,๐๐๐.๐	๙๗๑,๗๐๐.๐	๘.๕

/รายละเอียด...



รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖	+ เพิ่ม / - ลด จากปี ๒๕๕๕	
			จำนวน	ร้อยละ
วงเงินงบประมาณ	๒,๓๘๐,๐๐๐.๐	๒,๔๐๐,๐๐๐.๐	๒๐,๐๐๐.๐	๐.๘
๑. รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น	๘๕๖,๒๘๗.๔	๙๑๐,๒๑๕.๗	๕๓,๙๒๘.๓	๖.๓
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	๘๔๑,๖๔๑.๘	๘๙๔,๓๔๗.๑	๕๒,๗๐๕.๓	๖.๓
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน)	๒,๕๓๒.๕	๒,๘๓๒.๕	๓๐๐.๐	๑๑.๘
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์)	๑๒,๑๑๓.๑	๑๒,๙๓๖.๑	๘๒๓.๐	๗.๒
๒. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๕๓,๙๑๘.๐	-	-๕๓,๙๑๘.๐	-๑๐๐.๐
๓. รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้	๒๒๒,๐๙๘.๓	๑๘๒,๗๙๔.๘	-๓๙,๓๐๓.๕	-๑๗.๗
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๔๖,๘๕๔.๐	๔๘,๖๓๙.๔	๑,๗๘๕.๔	๓.๘
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	๑๗๕,๒๔๔.๓	๑๓๔,๑๕๕.๔	-๔๑,๐๘๘.๙	-๒๓.๔
๔. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล	๑,๒๔๗,๖๙๖.๓	๑,๓๐๖,๙๘๙.๕	๕๙,๒๙๓.๒	๔.๘
๔.๑ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	๖๖,๐๐๐.๐	๖๐,๐๐๐.๐	-๖,๐๐๐.๐	-๙.๑
๔.๒ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ)	๒๒๑,๐๙๑.๘	๒๓๖,๕๐๐.๐	๑๕,๔๐๘.๒	๗.๐
๔.๓ รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์และภารกิจพื้นฐาน	๙๖๐,๖๐๔.๕	๑,๐๑๐,๔๘๙.๕	๔๙,๘๘๕.๐	๕.๒
- รายจ่ายตามภาระผูกพัน (สัญญาและ ม.๒๓)	๙๔,๙๔๕.๔	๑๕๑,๖๔๔.๘	๕๖,๖๙๙.๔	๕๙.๗
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจตาม กฎหมาย	๘๖๕,๖๕๙.๑	๘๕๘,๘๔๔.๗	-๖,๘๑๔.๔	-๐.๘

หมายเหตุ : รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐอัตราเดิม ที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ และตามข้อกำหนดของกฎหมาย
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน) ตามสิทธิและตามข้อกำหนดของกฎหมาย เช่น ค่าเช่าอาคารที่ทำการปีเดียว ไม่รวมค่าเช่าทรัพย์สินที่เป็นรายการภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ ๔.๓
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) พิจารณาจากผลการเบิกจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่รวมค่าสาธารณูปโภคสำหรับอาคารใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

/๔. ยุทธศาสตร์...



๔. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

สำนักงานงบประมาณได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้ความสำคัญกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) และนโยบายของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักปฏิบัติ โดยกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม และวางพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว ทั้งนี้ โครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

- ๔.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม
- ๔.๒ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ
- ๔.๓ ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน
- ๔.๔ ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม
- ๔.๕ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๔.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม
- ๔.๗ ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- ๔.๘ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๔.๙ รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๔

๕. แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะกำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณ ดังนี้

๕.๑ ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการภารกิจของกระทรวง / หน่วยงานที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๖ ข้อ จุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัว และประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง ตลอดจนการดำเนินการตามแผนของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และเตรียมความพร้อมในการใช้จ่ายงบประมาณโดยจัดทำโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในลักษณะ Project-based

๕.๒ ให้กระทรวง / หน่วยงานบูรณาการการดำเนินการกิจต่างๆ ทั้งในระดับกระทรวง / หน่วยงาน และระหว่างกระทรวงให้สอดคล้องเชื่อมโยงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการในระดับพื้นที่ ระหว่างส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

~~ลับ~~
-๖- ๑๓๗๖.

๕.๓ จัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะเสนอของงบประมาณ และกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสม สอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด รวมทั้งศักยภาพและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณปัจจุบันและปีงบประมาณที่ผ่านมา

๕.๔ ให้กระทรวง / หน่วยงาน พิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินภารกิจที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการที่มีความสำคัญในระดับสูง โดยวิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบในเรื่องความจำเป็นเร่งด่วน ความสำคัญ ความคุ้มค่า ความพร้อม แหล่งเงินที่จะนำมาใช้จ่าย และจำนวนผู้ได้รับประโยชน์ของทางเลือกต่างๆ ในการดำเนินการกิจ

๕.๕ การดำเนินงาน / โครงการ ควรพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๖. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ต้องการให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองให้สูงขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลัง โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ต่ำ มีรายได้ที่เหมาะสมกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลังของท้องถิ่น รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายและจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น โดยรวมภารกิจตามนโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับเบี้ยยังชีพคนชรา เบี้ยยังชีพคนพิการ เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ ค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การบริหารจัดการน้ำ และภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒๓๖,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้รับการจัดสรร ๒๒๑,๐๙๑.๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๕,๔๐๘.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗

๗. ประมาณการข้อเสนอความต้องการงบประมาณเบื้องต้นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๖ ข้อ

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตลอดจนแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ และให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละนโยบาย นำเสนอแผนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมสำคัญ ตัวชี้วัดและกำหนดระยะเวลา นั้น สำนักงานประมาณได้รวบรวมประมาณการข้อเสนอความต้องการงบประมาณเบื้องต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๖ ข้อ มีวงเงินความต้องการรวมทั้งสิ้น ๕๕๘,๓๔๖.๔ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๕

~~ลับ~~
๑๓๗๖.

/๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๘.๑ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๘.๑.๑ นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามข้อ ๓

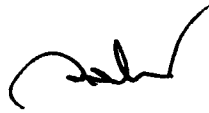
๘.๑.๒ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
ตามข้อ ๔

๘.๑.๓ แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามข้อ ๕

๘.๑.๔ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๖

๘.๒ เพื่อโปรดทราบประมาณการข้อเสนอความต้องการงบประมาณเบื้องต้นประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๖ ข้อ ตามข้อ ๗

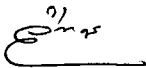
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามข้อ ๘ หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติ
ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายวรวิทย์ จำปীরตัน)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อนุมัติ



(นางสาวยິงลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

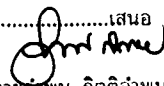
๒๒ ก.พ. ๒๕๕๕

กราบเรียน นรม.

ส.ป.

.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ **๒๒ ก.พ. ๕๕**.....

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่ **ส.ป.**.....เสนอ



(นายอัพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี