

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๗/๘๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลเกี่ยวกับการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในงาน/โครงการ พื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๔๒๙
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้เพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการจัดหาพัสดุสำหรับงาน/โครงการ พื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในประเด็น การแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา การนำสาระสำคัญของร่าง TOR และเอกสารประกวดราคาซื้อหรือเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน และของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ (๑) รวมถึงกรณีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๙ (๓) และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๐ (๕) ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้ เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดหาพัสดุได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ หันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ตามนโยบายรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดเหตุอุทกภัยครั้งใหญ่ ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรมและครัวเรือน ครอบคลุมพื้นที่อย่างกว้างขวางทั่วประเทศ และจากแผนการจัดการน้ำ

/ของ...

ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) กำหนดให้งาน/โครงการฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ต้องแล้วเสร็จก่อนเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อป้องกันเหตุอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในลักษณะเช่นเดียวกับปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบกับงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีความล่าช้า ดังนั้น เพื่อเตรียมความพร้อมให้ทันกับสถานการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้น หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในงาน/โครงการ ฟื้นฟู และป้องกัน ความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ควรจะจัดหาพัสดุให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕

๒.๒ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) และ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) จึงได้มีหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานแล้ว ดังนี้

๒.๒.๑ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) แจ้งเวียนข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการ จัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้ เพื่อให้ ส่วนราชการสามารถดำเนินการจัดหาพัสดุได้ทันทีเมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเพื่อให้ ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี กับสำนักงบประมาณไปแล้ว โดยให้ส่วนราชการเริ่มดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อสำนักงบประมาณจัดสรรเงินให้ส่วนราชการแล้ว ตามนัยหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๔๒๙ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๒ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้มีหนังสือ แจ้งเวียนเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ สำหรับหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในงาน/โครงการ ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตามนัยหนังสือ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งจะลดระยะเวลาในการจัดหาพัสดุดตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ จากประมาณ ๘๕ วัน เหลือประมาณ ๒๘ วัน

๒.๒.๓ กรณีส่วนราชการได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-Qualification:PQ) ในการจ้างไว้แล้ว เช่น กรมชลประทาน กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมโยธาธิการ และผังเมือง เป็นต้น ดังนั้น ส่วนราชการดังกล่าวย่อมสามารถดำเนินการจัดหาจากผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น ที่ขึ้นทะเบียน และได้ตรวจสอบคุณสมบัติต่างๆ ไว้แล้ว ทำให้หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดหาพัสดุได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๓ แต่อย่างไรก็ตาม งาน/โครงการบางรายการ หน่วยงานได้ดำเนินการตามข้อ ๒.๒.๑ – ๒.๒.๓ แล้ว ก็ยังไม่สามารถจัดหาจนได้พัสดุหรือสิ่งก่อสร้างพร้อมใช้งาน เพื่อใช้ในการป้องกันอุทกภัย ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ได้ เนื่องจากสัญญามีระยะเวลาการดำเนินการยาวจนทำให้ช่วงระยะเวลา การประกาศจัดซื้อจัดจ้าง และพิจารณาผลสั้นมาก จนกระทั่งไม่สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบและหนังสือเวียนได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเตรียมความพร้อมให้ทันกับสถานการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้น หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ในงาน/โครงการ ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ควรจะจัดหาพัสดุให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ กวพ.อ. จึงขอให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุดพิจารณาว่า

/แม่...

แม้จะได้รับงบประมาณและดำเนินการจัดหาพัสดุตามนัยหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งลดระยะเวลาในการจัดหาพัสดุ จากประมาณ ๘๕ วัน เหลือประมาณ ๒๘ วันแล้วก็ตาม หน่วยงานยังไม่สามารถดำเนินการจัดหาจนได้พัสดุไว้ใช้ในราชการภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ได้ และหากความต้องการใช้พัสดุดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ลำบากอาจจะเสียหายแก่ราชการ หน่วยงานก็ขอที่จะดำเนินการจัดหาโดยวิธีพิเศษ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้นได้

๔. สารสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพอ.) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดเหตุอุทกภัยครั้งใหญ่ ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรมและครัวเรือน ครอบคลุมพื้นที่อย่างกว้างขวางทั่วประเทศ และจากแผนการจัดการน้ำของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) กำหนดให้งาน/โครงการฟื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ต้องแล้วเสร็จก่อนเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อป้องกันเหตุอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในลักษณะเช่นเดียวกับปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีความล่าช้า ดังนั้น เพื่อเตรียมความพร้อมให้ทันกับสถานการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้น หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในงาน/โครงการ ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ควรจะจัดหาพัสดุให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ กวพอ. จึงขอให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุพิจารณาว่า แม้จะได้รับงบประมาณและดำเนินการจัดหาพัสดุตามนัยหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งลดระยะเวลาในการจัดหาพัสดุ จากประมาณ ๘๕ วัน เหลือประมาณ ๒๘ วันแล้วก็ตาม หน่วยงานยังไม่สามารถดำเนินการจัดหาจนได้พัสดุหรือสิ่งก่อสร้างพร้อมใช้งาน เพื่อใช้ในการป้องกันอุทกภัยภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ได้ และหากความต้องการใช้พัสดุดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ลำบากอาจจะเสียหายแก่ราชการ หน่วยงานก็ขอที่จะดำเนินการจัดหาโดยวิธีพิเศษ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น

ทั้งนี้ ขอให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณดังกล่าว ควบคุมกำกับดูแล ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่มีศักยภาพ และมีความพร้อมที่จะดำเนินงาน/โครงการต่างๆ ให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาดังกล่าวไว้ได้

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ใช้บังคับกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวที่กิจกรรม โครงการ หรือการก่อสร้างที่มีมูลค่าตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การเตรียมความพร้อมดังกล่าวเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาในส่วนของการจัดหาพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ถือปฏิบัติตามแนวทางเดียวกับข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อทราบ/และเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามข้อ ๔ และพิจารณาตามข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๐๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖