

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๔/๔๓๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการการประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการการประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชียและการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๒. คำแปลบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการการประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนา ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๓๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้เชิญชวนให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการการประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนา ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๖ โดยระเบียบปฏิบัติของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ จะต้องจัดทำและลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างผู้แทนของประเทศเจ้าภาพและผู้แทนของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เพื่อกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการจัดประชุมของแต่ละฝ่าย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ผลการ...

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ส่งบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเพื่อขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้ขอแก้ไขสาระและถ้อยคำให้สอดคล้องกับพันธกรณีตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ และความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ตลอดจนพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติ และทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ สำหรับการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการ การประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนา ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ได้กำหนดจัดอบรมเชิงปฏิบัติการฯ และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญฯ ดังกล่าวในระหว่างวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ - ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ทางสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ จะดำเนินการโอนงบประมาณสำหรับการจัดประชุมให้ประเทศไทยเมื่อได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ เรียบร้อยแล้ว และจะต้องใช้เวลาสำหรับเตรียมการอบรมและการประชุมให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวอย่างน้อยเป็นเวลา ๒ สัปดาห์

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการ การประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนา ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประกอบด้วยประเด็นหลัก ดังนี้

๑) รูปแบบการประชุมและการเตรียมการจัดประชุม ได้แก่ การกำหนดรูปแบบการจัดห้องประชุม อุปกรณ์ที่ใช้ในการประชุม เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ และการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำหรับการจัดประชุม

๒) เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และการอำนวยความสะดวก ได้แก่ การให้รัฐบาลไทยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้แทนของรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ ผู้แทนของทบวงการชำนัญพิเศษและทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ และพนักงานขององค์การสหประชาชาติ ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในการเข้าพำนักและเข้าร่วมการประชุมของผู้แทนในประเทศไทย

๔.๒ กฎหมาย...

๔.๒ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕

๓) มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เรื่องการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่างๆ

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๑ อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการ การประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนา ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๒ เห็นชอบในบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการ การประเมินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับภูมิภาคเอเชีย และการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานแห่งชาติของประเทศกำลังพัฒนา ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๓ อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว โดยให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป

๖. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจและภาคผนวกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบการประชุม การจัดสถานที่ อุปกรณ์ที่ใช้ในการประชุมตลอดจนการรักษาความปลอดภัย

๖.๒ เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการที่ประเทศไทยจะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศโดยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตลอดจนการอำนวยความสะดวกแก่ผู้มาประชุม ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่ใช่หนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือ มีผลกระทบต่อนามันคงทางเศรษฐกิจ หรือ สังคมของประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๗. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๗.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ข้อ ๗ นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ข้อ ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในเวทีสหประชาชาติ

๗.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ เป็นการสร้างรายได้ให้ผู้ประกอบการซึ่งจะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ค่าโรงแรมที่พัก ค่าอาหาร และการซื้อของที่ระลึก อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศในศักยภาพของการจัดการประชุมนานาชาติ และการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศด้วย

๗.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมทั้งหมดสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นผู้รับผิดชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

! สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒