

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ4385 ศฟต ✓  
รับที่ : ๘1565/55 2 ก๑๐๖  
วันที่ : 16 ก.พ. 55 เวลา : 14:41

15๖๖๖๖๖๖  
สพต.รับที่ 84  
วันที่ 6 ก.พ. 2555  
เวลา 15.๓๐ น.

สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การขอคงตำแหน่งและปรับปรุงหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
(นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ กระทรวงมหาดไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๐๐๐๑๖  
ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕  
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

22 ก.พ. 2555

#### ๑. ความเป็นมา

จัดเข้าวาระ.....

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๒.๑/๙๒๖  
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ แจ้งว่า ก.พ.ร. และ ก.พ. ได้มีมติร่วมกันให้กำหนดตำแหน่งรองปลัดกระทรวง  
มหาดไทยเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษอีกหนึ่งตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติงานในฐานะผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหาร  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.บต.) โดยให้ยุบเลิกการกำหนดตำแหน่งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการ  
บริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือเมื่อหมดความจำเป็น ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติดังกล่าวแล้วใน  
การประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่าย  
กิจการพิเศษ มีความจำเป็นอย่างยิ่งในการขอคงตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าวมีภารกิจสำคัญใน  
พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีบทบาทเป็นผู้ผลักดันการขับเคลื่อนและประสานการปฏิบัติ เพื่อนำนโยบาย  
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่อยู่ในความรับผิดชอบผ่านกลไกการบริหารจัดการของ  
กระทรวงมหาดไทย ซึ่งประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกอาสาสมัครรักษา  
ดินแดน อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กลุ่มแม่บ้าน เป็นต้น ร่วมกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้เป็นเจ้าภาพหลัก อันเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลให้ประสบความสำเร็จลุ่วงไปด้วยดี จึง  
ขอให้ ก.พ.ร. พิจารณาคงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายกิจการพิเศษ ไว้

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๒.๑/๑๓๖๓๑ ลงวันที่ ๒๙  
ธันวาคม ๒๕๕๔ ส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการขอคงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง)  
ฝ่ายกิจการพิเศษ ทั้งในด้านภารกิจและปริมาณงาน และด้านความจำเป็นและความสำคัญของตำแหน่งให้  
ก.พ.ร. พิจารณา

#### ๒. กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๒๑ ซึ่งแก้ไขโดย  
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๑ และพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓ ได้มีบทบัญญัติไว้ในวรรคหก วรรคเจ็ด และ  
วรรคแปด ของมาตรา ๒๑ ดังนี้

ในกรณี...

“ในกรณีกระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจจะให้มีรองปลัดเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจ เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

กระทรวงใดมีภารกิจเพิ่มขึ้น และมีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องมีรองปลัดกระทรวงมากกว่าที่กำหนดไว้ในวรรคห้าหรือวรรคหก คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจะร่วมกันอนุมัติให้กระทรวงนั้นมีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษ โดยจะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคเจ็ด ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจัดให้มีการประชุมร่วมกัน โดยกรรมการแต่ละฝ่ายจะต้องมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม และในการออกเสียงลงมติจะต้องได้คะแนนเสียงของกรรมการแต่ละฝ่ายเกินกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการฝ่ายดังกล่าวที่มาประชุม แล้วให้นำมาติดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป”

๒.๒ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีข้อกำหนดดังนี้

มาตรา ๘ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๙ กำหนดอำนาจหน้าที่ในชายแดนภาคใต้ของ ศอ.บต.

มาตรา ๑๔ ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยจะให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้ ฯลฯ

มาตรา ๒๘ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง เฉพาะของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นร่วมกันของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๑ ดังนี้

๑) ให้กำหนดตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษอีกหนึ่งตำแหน่ง ตามนัยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อปฏิบัติงานในฐานะผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.บต.)

๒) ให้กำหนด...

๒) ให้กำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาในการกำหนดตำแหน่ง โดยให้ยกเลิกการกำหนดตำแหน่งในกรณีเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือเมื่อหมดความจำเป็น โดยให้มีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีทุกระยะเวลา ๓ ปี และให้กำหนดเป็นตัวชี้วัดไว้ในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงมหาดไทยต่อไปด้วย

ทั้งนี้ หากร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๖ ในพระราชบัญญัติดังกล่าว ถือเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๗ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัตินั้นด้วย

### ๓. ความเห็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๐๑.๒/๕๗๙๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ สนับสนุนการคงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ โดยมีความเห็นว่า ในช่วงเวลาการเปลี่ยนผ่านของการบังคับใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวยังคงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการขับเคลื่อนนโยบายของ ศอ.บต. ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่กำกับดูแลและบังคับบัญชาโดยกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งผ่านกลไกของกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้นำท้องถิ่นในทุกระดับ ซึ่งบุคคลเหล่านี้เป็นองค์ประกอบสำคัญของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลักในการให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ ประสานงาน ตลอดจนตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการของ ศอ.บต. ให้บรรลุผลตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ศอ.บต. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักด้านความมั่นคงภายในของประเทศ ในช่วงระยะเวลาการเปลี่ยนผ่านประสบความสำเร็จและลุล่วงไปด้วยดี อันจะนำไปสู่ความสงบเรียบร้อยและสันติสุขอย่างยั่งยืนของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. จึงขอให้ ก.พ. และ ก.พ.ร. พิจารณาสับสนุนการคงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ ดังกล่าว

### ๔. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

การประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาเรื่อง การขอคงตำแหน่งและปรับปรุงหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ กระทรวงมหาดไทย แล้วมีความเห็นว่า ในช่วงระยะเวลาของการเปลี่ยนผ่าน ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีผลบังคับใช้ การกำหนดให้มีตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ ไว้เป็นการชั่วคราวในระยะเวลาหนึ่ง ถือว่ามีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อช่วยขับเคลื่อนนโยบายของ ศอ.บต. ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่กำกับดูแลและบังคับบัญชาโดยกระทรวงมหาดไทย นอกจากนี้ ศอ.บต. เป็นหน่วยงานตั้งใหม่ที่ยังต้องการขอรับการช่วยเหลือและสนับสนุนการปฏิบัติงานผ่านกลไกการปฏิบัติงานต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในช่วงระยะเวลาการเปลี่ยนผ่านดังกล่าว

ที่ประชุม...

ที่ประชุมร่วม ก.พ.ร. และ ก.พ. พิจารณาแล้วลงมติเป็นเอกฉันท์ร่วมกัน ดังนี้

๔.๑ เห็นควรคงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ ต่อไปอีกระยะหนึ่งเป็นการชั่วคราว ไม่เกินสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้คงตำแหน่งดังกล่าว เพื่อทำหน้าที่ในการช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

๔.๒ ศอ.บต. ควรที่จะต้องเร่งปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรและองค์กร เพื่อให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานในบทบาทที่จะต้องเป็นหน่วยปฏิบัติงานหลักในการดำเนินการบูรณาการ การพัฒนาและแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบตามเจตนารมณ์ของกฎหมายจัดตั้ง ศอ.บต.

#### ๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติเห็นชอบให้

๕.๑ คงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ ต่อไปอีกระยะหนึ่งเป็นการชั่วคราว ไม่เกินสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้คงตำแหน่งดังกล่าว เพื่อทำหน้าที่ในการช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

๕.๒ ศอ.บต. จะต้องเร่งปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรและองค์กร เพื่อให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานในบทบาทที่จะต้องเป็นหน่วยปฏิบัติงานหลักในการดำเนินการบูรณาการ การพัฒนาและแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบตามเจตนารมณ์ของกฎหมายจัดตั้ง ศอ.บต.

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีเรื่องการขอคงตำแหน่งและปรับปรุงหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นักบริหารสูง) ฝ่ายกิจการพิเศษ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ

ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑