

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ ๐๘๖



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๐.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ..... 22 ก.พ. 2555

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองภายใต้คณะกรรมการที่
ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน และความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้าน
กฎระเบียบและการควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๙๔
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกรอบการ
เจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้าน
มาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน และความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบและการ
ควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยสำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์
๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรอบการเจรจาความตกลงฯ และ
ความตกลงฯ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) กรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองภายใต้
คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน เป็นแนวทางในการพิจารณาและ
ดำเนินการสำหรับหน่วยงานของไทยในการเจรจาจัดทำความตกลงกับประเทศสมาชิกอาเซียน
เพื่อให้ความร่วมมือด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองฯ เกิดประโยชน์ที่เท่าเทียมกันต่อประเทศ
ทั้งในบริบทของภูมิภาคและสากล โดยผลิตภัณฑ์ที่จะได้มีการเจรจาภายใต้กรอบดังกล่าว ได้แก่
ผลิตภัณฑ์ยา ผลิตภัณฑ์ยาแผนโบราณและผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร ผลิตภัณฑ์เครื่องมือแพทย์

ผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป ผลิตภัณฑ์ยานยนต์และชิ้นส่วน และผลิตภัณฑ์ยาง เมื่อสาระสำคัญของการเจรจาเป็นเรื่องเกี่ยวกับการค้าและการลงทุน และหากการเจรจาประสบผลสำเร็จก็จะต้องมีการจัดทำความตกลงระหว่างกันอันอาจเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อการค้าการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญซึ่งเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ

(๒) ความตกลงว่าด้วยการปรับระบบด้านกฎระเบียบและการควบคุมบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน เป็นความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรการต่างๆ ที่ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติ เช่น การส่งร่างกฎหมาย กฎระเบียบทางเทคนิค หรือบทบัญญัติด้านการบริหารที่จำเป็นให้คณะกรรมการร่วมรายสาขาสำหรับบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์พิจารณา ก่อนที่ร่างกฎหมาย กฎระเบียบทางเทคนิค หรือบทบัญญัติด้านการบริหารจะมีผลใช้บังคับ การกำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องดำเนินการที่จำเป็นเพื่อให้บริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์มีคุณลักษณะที่สอดคล้องกับข้อกำหนดที่จำเป็นของอาเซียนและได้รับการขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่ควบคุมกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องยอมรับผลทดสอบและออกใบรับรองบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการนำเข้าและส่งออกสินค้าดังกล่าวระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนโดยไม่ต้องตรวจซ้ำ นอกจากนี้ ยังได้กำหนดกลไกระงับข้อพิพาทและให้จัดเก็บความตกลงนี้ไว้กับเลขาธิการอาเซียน ซึ่งแสดงให้เห็นความมุ่งหมายที่จะให้ความตกลงฯ มีผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่สาระสำคัญของความตกลงนี้เป็นเรื่องบริษัทไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการค้าการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th