

1/20.6
วันที่ 6 มิ.ย.
เวลา 15.35

รหัสเรื่อง : ศ4217

ม.๒๑

รับที่ : ธ2253/55

วันที่ : 06 มิ.ย. 55 เวลา : 14:28

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔.๒/๓๔

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนแม่บทกระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๑๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทกระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการกับสาระสำคัญของแผนแม่บทกระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมีประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔ ครอบคลุมประเด็นสาระสำคัญหลักครบถ้วนแล้ว แต่อย่างไรก็ตาม เห็นว่า หากสามารถจัดลำดับความสำคัญก่อน-หลัง ของแผนการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อให้สามารถจำแนกกิจกรรม/งาน/โครงการพัฒนาให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลา รวมทั้งเป้าหมายของประเด็นท้าทายที่มีต่อการบรรลุยุทธศาสตร์ดังกล่าว ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งจะช่วยให้สามารถกระจายการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับกลไกหรือรูปแบบการพัฒนา (Model) นั้นๆ ตลอดจนกรอบเงินลงทุนในแผนงาน/โครงการพัฒนาต่างๆ ของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็นเร่งด่วนบนพื้นฐานความเป็นไปได้และเท่าทันการเปลี่ยนแปลงตามสถานการณ์ปัจจัยแวดล้อม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพาณิชย์เกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์ “การส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการค้า (New Trade Infrastructure)” โดยประเทศไทยต้องพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในภูมิภาค ภายใต้แผนแม่บทฉบับนี้ หากสามารถเพิ่มเติมรายละเอียดเนื้อหาแสดงให้เห็นถึงการวิเคราะห์ ชี้นำกำหนดทิศทางอย่างชัดเจนถึงแนวทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ (Area Base) ว่า ฐานการผลิต ฐานการลงทุน และการบริโภคมีอะไรบ้าง ระบุชี้ชัดว่าพื้นที่ใดจะกำหนดเป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ที่ต้องได้รับพัฒนาอย่างเร่งด่วนในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๔) จะทำให้แต่ละกระทรวงและองค์กรภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถรับทราบทิศทางหรือสัญญาณการพัฒนาที่ชัดเจน เพื่อแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกระทรวงคมนาคมสามารถออกแบบหรือวางรากฐานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการระบบขนส่งที่เหมาะสมและสามารถประสานสอดคล้องกับความต้องการของประชาสังคมและศักยภาพการพัฒนาเชิงพื้นที่

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพาณิชย์ เกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์ “การยกระดับประเทศเข้าสู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์มูลค่า (Value Creation Economy)” นั้น หากสามารถวิเคราะห์ในเชิงลึกถึงความสำคัญในมิติการพัฒนาอุตสาหกรรม เกษตรกรรม ธุรกิจบริการและการท่องเที่ยว ที่สามารถผสมผสานร่วมกันอย่างมีสมดุล กล่าวคือ ในระดับนโยบายการค้า การลงทุนของประเทศไทยจะต้องชี้ชัดถึงทิศทางการพัฒนาในอนาคตว่า มุ่งส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ขนาดกลาง ขนาดเล็ก หรืออุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ชนิด/ประเภทใดที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ การสร้างภาพลักษณ์ (Branding) ของกลุ่มประเทศอาเซียนโดยใช้สินค้าคุณภาพที่ผลิตได้ในประเทศไทยเป็นที่ยอมรับของตลาดในทุกภูมิภาค จำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องจัดวางกลไกการประสานงานกับภาคเอกชน เพื่อคัดเลือกพื้นที่การพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรม หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อย่างสอดคล้องกับการใช้ประโยชน์เชิงพื้นที่ตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจที่ได้กำหนดไว้ตามแผนแม่บทดังกล่าว ซึ่งจะทำให้การวางแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการระบบขนส่งของกระทรวงคมนาคม อันเป็นส่วนหนึ่งของระบบห่วงโซ่อุปทานในภาคการผลิตสำหรับการสร้างมูลค่าเพิ่ม สามารถใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า สนับสนุนให้ผู้ประกอบการมีต้นทุนการขนส่งที่เหมาะสมและแข่งขันได้

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพาณิชย์ เกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์ “การใช้อาเซียนเป็นฐานไปสู่เวทีโลก (ASEAN One)” นั้น เมื่อพิจารณาเฉพาะในส่วนของการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานและบริการระบบขนส่งเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มประชาคมอาเซียน หากนำหลักคิดในเรื่องการแบ่งปันผลประโยชน์ร่วมกันตลอดแนวเส้นทางพัฒนา (Benefit Sharing on Corridors) มาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย จะก่อให้เกิดประโยชน์ในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น เนื่องจากจะเป็นการสร้างแรงจูงใจให้แต่ละประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมผลักดันขับเคลื่อนการพัฒนาไปสู่เป้าหมายของแผนที่กำหนดไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายjarพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๔๔๔๘