

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 1749

วันที่ 22 ก.พ. 55 เวลา 9.00

☐ ก่อนประชุม☐ หลังประชุม☐ แจกที่ประชุม☐ ไม่แจกที่ประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๒๐๔/ พ 909



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

22 ก.พ. 2555

จดเข้าวาระ.....

เรื่อง ความตกลงของผู้ถือหุ้นที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาค
อาเซียนความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี-ด่วนที่สุด ที่ นร-๐๕๐๓/ว(ต)๒๕๕๔

ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
ต่อความตกลงของผู้ถือหุ้นที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน
(Shareholders' Agreement Relating to the ASEAN Infrastructure Fund) ซึ่งกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ และเอกสารการเข้าร่วมที่แนบท้ายความตกลง
ดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญของความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญของความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ และแบบฟอร์มภาคยานุวัติสาร
หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตาม
ได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒. ประเด็นมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ ความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชา ฉบับลงวันที่
๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒.๒ สำหรับประเด็นว่าความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐
วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่
นั้น โดยเฉพาะในส่วนประเด็นที่ว่าความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ จะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การ
เป็นไปตามความตกลงฯ หรือไม่ และประเด็นว่าความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ มีผลกระทบต่อความมั่นคงทาง
เศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ
อย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย - ญี่ปุ่น

ได้รับต้นฉบับเรียบร้อยแล้ว

๒

๒.๓ ในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องและคณะรัฐมนตรี ว่า

๒.๓.๑ พระราชบัญญัติของความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ เป็นการระดมทุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank - ADB) เพื่อใช้ลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยไทยจะต้องลงเงินในกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน จำนวน ๑๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๔๕๐ ล้านบาท) โดยแบ่งเป็น ๓ งวด งวดละ ๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท) โดยจะต้องลงเงินงวดแรกภายในไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงการคลังแจ้งว่าได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และงวดที่ ๒ และ ๓ ภายในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ ตามลำดับ จึงมีประเด็นว่าการเข้าเป็นภาคีความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ ดังกล่าว จะมีผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ เพราะจะผูกพันงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ ด้วย

๒.๓.๒ เมื่อพิจารณาจากการดำเนินการของกระทรวงการคลังที่ได้เสนอกรอบการเจรจาเพื่อจัดตั้งกองทุนฯ ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเห็นชอบก่อนการเจรจา ซึ่งที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ประกอบกับกระทรวงการคลังได้ดำเนินการเผยแพร่ความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) แล้ว นอกจากนี้ ในหนังสือกระทรวงการคลังขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีต่อความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ ก็ได้ระบุว่าให้นำความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย จึงทำให้เป็นที่เข้าใจได้ว่ากระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้พิจารณาแล้วเห็นว่าความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๓.๓ ดังนั้น โดยที่ Section 8 ของความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ ระบุว่าความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ลงนาม และสำหรับกรณีของไทยจะมีผลใช้บังคับในวันที่ลงนามในแบบฟอร์มภาคยานุวัติสาร เพื่อให้การดำเนินการแล้วเสร็จตามขั้นตอนที่เหลือตามที่กำหนดในมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ คณะรัฐมนตรีจึงจะต้องเสนอความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ และแบบฟอร์มภาคยานุวัติสารแนบท้ายความตกลงของผู้ถือหุ้นฯ ให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนามในแบบฟอร์มภาคยานุวัติสาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓ (นางสาวพลอยศิริฯ)

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๓๐