

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๑๙๐๑



จุลศ. ๑๕๘/๕๕

๓/๑๑ ๕๕

สวค. 2/27
วันที่ 31 ม.ค. ๕๕
เวลา ๑.๓๐ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๖๕๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงยุติธรรม (สถาบันนิติวิทยาศาสตร์) และสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณากลับกรองตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และแนวปฏิบัติตามกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ตามที่อ้างถึง ๑-๒

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป โดยแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รวมทั้ง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ รับทราบการแจ้งเวียน “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ” ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีมติเห็นชอบกรอบคู่มือฯ ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเพื่อเป็นการกำกับและควบคุมให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน ตลอดจนเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้จัดประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของกระทรวงยุติธรรม (สถาบันนิติวิทยาศาสตร์) และสำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๒ ทุน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

/๓. ความ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติของสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และการจัดตั้งกองทุนการตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ของกระทรวงยุติธรรม (สถาบันนิติวิทยาศาสตร์) เป็นการดำเนินการตามที่สำคัญเลขที่การคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาอีกทางหนึ่งจึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้จัดประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากกระทรวงยุติธรรม (สถาบันนิติวิทยาศาสตร์) และสำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๒ ทุน ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๔.๑ กรณีกระทรวงยุติธรรม (สถาบันนิติวิทยาศาสตร์) ขอจัดตั้งกองทุนการตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มีข้อสังเกตว่าการดำเนินการไม่เป็นไปตามกรอบคู่มือฯ โดยขาดความชัดเจนในสาระสำคัญด้านการบริหารงานในรูปแบบทุนหมุนเวียน เช่น

- การกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ไม่ชัดเจน รวมทั้งมีลักษณะพึ่งพิงจากเงินงบประมาณเป็นหลัก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสถานะและการบริหารงานของกองทุนฯ ในอนาคต
- การกำหนดโครงสร้างผู้รับผิดชอบในการบริหารกองทุนฯ และกลุ่มเป้าหมายของผู้รับบริการกองทุนฯ ยังขาดความชัดเจนเป็นรูปธรรม

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนฯ พร้อมทั้ง มีข้อเสนอแนะดังนี้

(๑) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมควรทบทวนรูปแบบในการบริหารจัดการกองทุนฯ เนื่องจากแนวทางการจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนจะไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการตามเจตนารมณ์แห่งร่างพระราชบัญญัติการตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ.

(๒) กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินงานตามสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ สามารถถือปฏิบัติตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ ซึ่งจะมีความเหมาะสมและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

(๓) ทบทวนและปรับปรุงสาระสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนฯ ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามลำดับต่อไป

๔.๒ กรณีสำนักนายกรัฐมนตรี ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยบรรจุในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาก่อนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การบริหารงานกองทุนฯ เกิดประโยชน์ต่อทางราชการได้อย่างแท้จริงและสอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาล คณะกรรมการกลั่นกรองฯ จึงมีข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ในร่างพระราชบัญญัติฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๓๒ (๓) บัญญัติให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนในชื่อ “กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี” วงเงินจำนวน ๑,๗๒๐ ล้านบาท ดังนั้น การพิจารณาการร่างกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องกำหนดชื่อกองทุนให้มีความสอดคล้องกับสาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินกองทุนพัฒนาฯ ในอนาคต

(๒) ในร่างกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการบริหารกองทุนพัฒนาฯ ควรต้องถือปฏิบัติตามกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในสาระสำคัญตาม “ข้อ ๖ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง” เช่น การจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ และทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้วต้องเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นต้น

(๓) ปัจจุบันมีทุนหมุนเวียนจำนวนหนึ่งที่มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับท้องถิ่นหลายมิติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของกองทุนพัฒนาฯ เป็นส่วนหนึ่งในการบูรณาการสนับสนุนการดำเนินงานเชิงสังคมของรัฐ จึงควรมีข้อกำหนดที่ชัดเจนในร่างกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุนพัฒนาฯ ในประเด็นของเจตนารมณ์ หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่การบริหารกองทุนพัฒนาฯ เป็นต้น

(๔) เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงมีข้อจำกัดในการทำนิติกรรม สัญญา หรือดำเนินการเกี่ยวกับภาระผูกพันของกองทุนพัฒนาฯ ดังนั้น การกำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการโดยเฉพาะในระดับภูมิภาค จึงควรต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่มีความชัดเจนเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาฯ

(๕) โครงสร้างการบริหารกองทุนพัฒนาฯ มีรูปแบบบริหารจัดการในลักษณะคณะกรรมการที่มีความซับซ้อน อีกทั้ง จำเป็นต้องมีการรองรับการดำเนินงานในระดับท้องถิ่น จังหวัด และภูมิภาคครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ดังนั้น จึงควรที่จะต้องมีการกำหนดอำนาจหน้าที่การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละภาคส่วนอย่างชัดเจนสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะประเด็นการจัดทำรายงานทางการเงินตามโครงสร้างการดำเนินงานในแต่ละระดับ ให้สามารถรวมรายงานทางการเงินจากส่วนต่าง ๆ เป็นรายงานของกองทุนพัฒนาฯ ที่มีความถูกต้อง สมบูรณ์ พร้อมทั้งสามารถแสดงรายละเอียดที่สำคัญได้อย่างครบถ้วน อันจะช่วยสนับสนุนให้เกิดความโปร่งใส และส่งเสริมธรรมาภิบาลของกองทุนพัฒนาฯ มากยิ่งขึ้น

(๖) โดยที่กองทุนพัฒนาฯ เป็นทุนหมุนเวียนตามนัยกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ฉะนั้น ในส่วนที่เกี่ยวกับการจ่ายและการเก็บรักษาเงินกองทุน จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้ในกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องสำหรับจัดตั้งกองทุนพัฒนาฯ เนื่องจากสามารถถือปฏิบัติตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งกฎหมายเงินคงคลัง ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดที่เกี่ยวข้องในการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน เป็นต้น

(๗) เนื่องจากกองทุนพัฒนาฯ มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาศักยภาพสตรี เพิ่มบทบาทสร้างสวัสดิภาพและสวัสดิการสตรี รวมทั้ง ยังมุ่งเน้นการลงทุนเพื่อสร้างงาน สร้างรายได้และพัฒนาอาชีพให้แก่กลุ่มสตรีในทุกกระดับ อันเป็นภารกิจที่มีความจำเป็นและมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงควรกำหนด

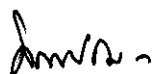
กรอบระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาฯ เบื้องต้นในช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – พ.ศ. ๒๕๕๙) ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการติดตามประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาฯ รวมทั้ง เพื่อให้สามารถวัดผลความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น ประกอบกับจากการที่แหล่งรายรับของกองทุนพัฒนาฯ มาจากเงินอุดหนุนของภาครัฐเป็นหลัก จึงอาจมีผลให้เป็นภาระทางการคลังอย่างต่อเนื่องในระยะยาว ดังนั้น การกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาฯ ที่ชัดเจนดังกล่าวข้างต้น จะช่วยให้รัฐบาลสามารถประเมินภาระทางการคลังเพื่อการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้กองทุนพัฒนาฯ ตลอดจนการทบทวนสถานภาพของกองทุนพัฒนาฯ ได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นควรนำเสนอความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในข้อ ๔ พร้อมทั้ง มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓ ๔๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕