

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๐๖๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวด 3/346.1
10 ก.พ. 55
15:30 น

✓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือพหุภาคีระดับภูมิภาค Asian Food and Agriculture Cooperation Initiative (AFACI)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๖...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

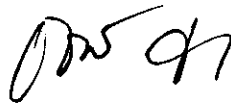
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๗๖
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือพหุภาคีระดับภูมิภาค Asian Food and Agriculture Cooperation Initiative (AFACI) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาทบทวนบันทึกความเข้าใจ ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ เป็นความตกลงพหุภาคีระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียที่จัดทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความเติบโตของการเกษตรสีเขียวอย่างยั่งยืน เพื่อจัดความยากจนและความหิวโหย และเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกผ่านความร่วมมือด้านเทคโนโลยีการเกษตรและอาหาร โดยมีข้อบ่งชี้กำหนดพันธกรณีที่ประเทศสมาชิกจะต้องปฏิบัติตาม ซึ่งแสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แต่โดยที่บันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตความร่วมมือระหว่างกันผ่านการดำเนินกิจกรรม

ด้านเทคโนโลยีการเกษตร มิได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต
ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ
หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน
หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอ
ความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐ ต่อ ๓๔๐๖ (นางสาวเกวลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th