

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 1406

วันที่ 17 กพ 55 เวลา 9.41

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐ 3/346-4

วันที่ 24 กพ 55

เวลา 17.30 น

90 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจ Asian Food and Agriculture Cooperation Initiative (AFACI)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๗๕

เรื่องที่ ๖

ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือพหุภาคีระดับภูมิภาค Asian Food and Agriculture Cooperation Initiative (AFACI) และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็นดังนี้

๑. ในแง่สารัตถะ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบันทึก ความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับ เนื่องจากบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและ การแลกเปลี่ยนด้านเทคโนโลยีการเกษตรและอาหาร ซึ่งน่าจะช่วยสนับสนุนการพัฒนา ด้านการเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงทางอาหาร ของไทยได้ นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับมาตรการความมั่นคงทางอาหารของไทย ซึ่งแม้จะเป็น ประเทศที่มีศักยภาพในการผลิตและส่งออกสินค้าอาหาร แต่ก็ยังจำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อ พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต ตลอดจนเสริมสร้างความร่วมมือ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและ ประสบการณ์ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิด ความมั่นคงทางอาหารอย่างยั่งยืน

๒. ความร่วมมือตามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว อาจมีสารัตถะที่ใกล้เคียง กับบทบาทขององค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่ประเทศไทยมีโครงการร่วมกันอยู่ โดยเฉพาะ ในกรอบ Food and Agriculture Organization (FAO) ที่มีความเป็นสากล และมีกลไกดำเนินการ ครอบคลุมประเด็นสำคัญต่าง ๆ ทั้งด้านเกษตรและอาหารอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ข้อสังเกตที่ พัฒนาขึ้นมาจากความหลากหลายทางชีวภาพในแต่ละประเทศ หรือประสบการณ์ความเชี่ยวชาญ ที่สั่งสมในแต่ละองค์กร มักเชื่อให้เกิดองค์ความรู้ด้านการเกษตรของแต่ละแห่งในเรื่องเฉพาะทาง

/ และอาจ...

และอาจไม่เข้าข้อเสมอไป ดังนั้น ในหลักการจึงเห็นควรสนับสนุนการเสริมสร้างความร่วมมือทางวิชาการกับหลากหลายประเทศและองค์กร โดยต้องคำนึงถึงภาระต้องงบประมาณและความคุ้มค่าอย่างแท้จริงเป็นสำคัญ

๓. ข้อคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๑ บันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓.๒ โดยที่บันทึกความเข้าใจฯ เป็นความร่วมมือด้านเครือข่ายอาหารและการเกษตรของประเทศสมาชิกในระดับภูมิภาคเอเชีย ซึ่งการดำเนินการจะสอดคล้องหรือเป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับของแต่ละประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา บันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ต้องได้รับให้ความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัย และส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ ไตวิจักขณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔ (ชลธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗