

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/ ๕๕๐๐๔๗๒



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๒๑๔๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และเอกสารประกอบ
 ๒. สำเนาหนังสือสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ด่วน ที่ วท ๕๙๐๑/๗๔๙๐ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือ IAEA ที่ C1-RAS/6/061-9001-01 ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๑๐๔๓ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๕. ร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมไปยังทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่ เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศ ไทยกับ International Atomic Energy Agency (IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพ จัดการฝึกอบรม IAEA/RCA Regional Training Course on Capacity Building for Enhanced Gamma Scanning of Industrial Process Columns ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ภายใต้โครงการภูมิภาค RAS/8/111 "Diagnosing Industrial Multiphase System by Process Visualization using Radiotracers and Sealed Sources (RCA)" [การตรวจวินิจฉัยระบบ การผลิตแบบมัลติเฟสของอุตสาหกรรมด้วยเทคนิคสารรังสีตามรอยและสารรังสีปิดผนึกร่วมกับเทคนิคการ สร้างภาพ (อาร์ซีเอ)] ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒/ สำนักงาน....

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ประสานงานกับสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการฝึกอบรมดังกล่าวโดยตรง และได้รับการตอบรับที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมข้างต้น ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

นอกจากนี้ IAEA ได้มีหนังสือแจ้งผ่านมายังคณะผู้แทนถาวรไทยประจำทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ณ กรุงเวียนนา ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAEA/RCA Initial Project Coordination Meeting ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ภายใต้โครงการภูมิภาค RAS/6/061 “Improving Cancer Management with Hybrid Nuclear Medicine Imaging (RCA)” [การพัฒนาการบริหารจัดการโรคมะเร็งโดยวิธีผสมภาพทางเวชศาสตร์นิวเคลียร์ (อาร์ซีเอ)] ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้ทาบทามไปยังคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ซึ่งสำนักงานฯ ได้รับการประสานแจ้งตอบรับอย่างไม่เป็นทางการแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ คือ ต้องนำหนังสือดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การฝึกอบรม IAEA/RCA Regional Training Course on Capacity Building for Enhanced Gamma Scanning of Industrial Process Columns [การเพิ่มสมรรถนะบุคลากรในการตรวจวิเคราะห์หอกลิ้นในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีด้วยเทคนิคแกมมาสแกนนิ่ง] มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การฝึกอบรม IAEA/RCA Regional Training Course on Capacity Building for Enhanced Gamma Scanning of Industrial Process Columns มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความสามารถของสมาชิกผู้ร่วมโครงการในระดับประเทศให้มีความคุ้นเคยกับการตรวจวินิจฉัยหอกลิ้นในอุตสาหกรรมด้วยเทคนิคแกมมาสแกนนิ่ง ซึ่งคาดว่าจะมีผู้เข้ารับการอบรมจำนวน ๑๖ คนโดยประมาณจาก ๘ ประเทศ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA ด้วย โดยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

๔.๑.๒ การประชุม IAEA/RCA Initial Project Coordination Meeting มีวัตถุประสงค์เพื่อปรึกษาหารือและหาข้อสรุปรายละเอียดของข้อกำหนดกิจกรรมในแผนดำเนินการเพื่อจะส่งเสริมความสำเร็จภายใต้โครงการ RAS/6/061 และทบทวนสถานะปัจจุบันของกิจกรรมด้านเวชศาสตร์

๓/ นิวเคลียร์...

นิวเคลียร์ในโครงการความร่วมมือทางวิชาการระดับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และเป็นการเตรียมพร้อมความต้องการสำหรับความก้าวหน้าทางด้านเวชศาสตร์นิวเคลียร์ด้วยเครื่องมือผลงานภาพ ซึ่งคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๑ คนโดยประมาณจาก ๑๗ ประเทศ รวมทั้งผู้แทนจากทบวงการฯ โดยคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีความยินดีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว

การจัดฝึกอบรมและประชุมทั้ง ๒ รายการดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ในปี ๒๕๕๔ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมและฝึกอบรมของ IAEA โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้ว รวม ๕ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๓ ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็นต่อร่างหนังสือของ IAEA และร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม/ฝึกอบรม ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓.๑ ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ หากสอดคล้องกับนโยบายและส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๓.๒ ควรปรับถ้อยคำในร่างหนังสือตอบรับเป็นเจ้าภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับหนังสือทบทนาการเป็นเจ้าภาพของ IAEA

๔.๓.๓ หนังสือของ IAEA มี Proposed Arrangements เป็นภาคผนวกกับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ประกอบกัน เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอหนังสือของ IAEA พร้อมภาคผนวกและร่างหนังสือตอบของฝ่ายไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนามโดยขออนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนามหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยไปในคราวเดียวกัน

๔.๓.๔ หนังสือของ IAEA ประกอบกับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย หากปรับตามที่กระทรวงการต่างประเทศแนะนำแล้ว ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๔/ สำนักงาน....

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/ฝึกอบรม เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่มิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่อย่างไรจึงจำเป็นที่จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของประเทศไทย ทั้ง ๒ รายการ

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ทั้ง ๒ รายการ และหากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญของร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาเพื่อพิจารณาดำเนินการแทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๓ อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ทั้ง ๒ รายการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓