

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๐๓๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๔  
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

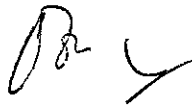
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ๒ รายการ จำนวน ๒ ฉบับ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพ เป็นหนังสือที่ประเทศไทยจัดทำขึ้นเพื่อตอบรับข้อเสนอการจัดฝึกอบรม (Proposed Arrangements) ตามเอกสารแนบท้ายหนังสือเสนอขอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศฉบับลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และฉบับลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ตามลำดับ เมื่อพิจารณาหนังสือของทั้งสองฝ่ายประกอบกันแล้ว จะเห็นได้ว่า ประเทศไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศได้ทำความตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อการจัดฝึกอบรมร่วมกัน โดยแต่ละฝ่ายมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอการจัดฝึกอบรมตามที่ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศกำหนด ซึ่งแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ในการก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา

ตามมาตรา ๑๙๐ แต่โดยที่สาระสำคัญของร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของประเทศไทย เป็นเพียงการแจ้งความประสงค์ที่จะเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรมตามข้อเสนอของทบวงการพลังงาน ประมาณระหว่างประเทศ อีกทั้งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงาน ประมาณระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นกฎหมายรองรับการดำเนินการจัดฝึกอบรมของ ทบวงการพลังงานปรมาณระหว่างประเทศในประเทศไทยไว้แล้ว ร่างหนังสือตอบรับดังกล่าวจึงไม่ได้มี บทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือ มีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของ ประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)