



ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๕๗

สพท.รับที่ 34.1

วันที่ 1 ก.พ. 55

สำนักงาน ก.พ. เวลา 11.00 น.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่อง ที่ .....๘.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๑๙ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่องผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ตามที่มีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ก.พ. เลือกปฏิบัติในกรณีที่มมีมติให้ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งนายแพทย์ที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพในสถานบริการสุขภาพเป็นตำแหน่งนายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญได้ทุกตำแหน่ง โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรวม แต่ไม่ครอบคลุมถึงตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีความเห็นในกรณีนี้ ดังนี้

๑. สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาภาพรวมของประเทศในการบริหารงบประมาณด้านบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีความสำคัญในด้านการให้บริการสุขภาพ การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น เพื่อให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันและเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อบุคคลที่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม เนื่องจากวิชาชีพต่าง ๆ มีความสำคัญในการพัฒนาประเทศ

๒. สำนักงาน ก.พ. ในฐานะหน่วยงานที่ดูแลด้านการบริหารกำลังคนภาครัฐและเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลข้าราชการพลเรือน ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นเพื่อมิให้เกิดความลักลั่นในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการแก้ปัญหาในภาพรวมของประเทศและเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้ปฏิบัติงานในด้านความก้าวหน้าของแต่ละวิชาชีพความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. มติ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ เพื่อบริหารตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น โดยให้ส่วนราชการสามารถบริหารอัตรากำลังและค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐได้เองอย่างคล่องตัว ด้วยการพิจารณำตำแหน่งว่างมาบูรรวมเพื่อกำหนดเป็นระดับที่สูงขึ้น โดยคำนวณจากค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่นำมาบูรรวมจะต้องครอบคลุมค่าตอบแทนเฉลี่ยที่เพิ่มสูงขึ้นจากการกำหนดตำแหน่งนั้น เพื่อควบคุมมิให้งบประมาณด้าน

/บุคคล...

บุคคลของรัฐในภาพรวมมีสัดส่วนที่เพิ่มสูงขึ้นเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่าย เพื่อมิให้เป็นภาระด้านงบประมาณของประเทศ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าว ก.พ. กำหนดให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติมิได้เป็นการเลือกปฏิบัติเฉพาะตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง หรือส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งแต่ประการใด

๒. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๗ บัญญัติว่า “ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญจะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ. กระทรวงกำหนด โดยการกำหนดตำแหน่งต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพผล ความไม่ซ้ำซ้อนและประหยัดเป็นหลัก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด และต้องเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา ๔๘” ซึ่ง ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๗ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยยึดหลักการดังกล่าว และการกำหนดว่าตำแหน่งใดควรเป็นตำแหน่งระดับใด จะต้องมีการประเมินคุณภาพงานของตำแหน่ง ทั้งในเรื่องภาระงาน หน้าที่ความรับผิดชอบ และความยุ่งยากของงาน ทั้งนี้ การกำหนดตำแหน่งใดที่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการเพิ่มขึ้น ส่วนราชการจะต้องนำตำแหน่งว่างที่มีเงินมายุบเลิกให้ครอบคลุมค่าตอบแทนเฉลี่ยที่เพิ่มสูงขึ้นจากการกำหนดตำแหน่งนั้น

๓. กระทรวงสาธารณสุขมีคำขอให้ ก.พ. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งนายแพทย์ที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพในสถานบริการสุขภาพ ให้เป็นระดับเชี่ยวชาญได้ทุกตำแหน่ง เนื่องจากเป็นตำแหน่งหลักของกระทรวงสาธารณสุขที่มีความขาดแคลน มีอัตราการสูญเสียสูง ซึ่งเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงถึงการขาดแคลนกำลังคนด้านสุขภาพในสถานบริการสุขภาพโดยเฉพาะแพทย์ถือเป็นบุคลากรหลักของการรักษาและฟื้นฟูสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพอนามัยที่ดี แต่เป็นตำแหน่งที่มีปัญหาขาดแคลนอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นสายอาชีพที่มีทางเลือกในการประกอบอาชีพที่กว้างกว่าสายอาชีพอื่น ประกอบกับมีปัญหาการถูกฟ้องร้องจากผู้รับบริการทางการแพทย์ และประชาชนส่วนใหญ่โดยเฉพาะในชนบทยังต้องพึ่งบริการของรัฐ และเมื่อพิจารณาถึงคุณภาพงาน หน้าที่ความรับผิดชอบ คุณภาพและความยุ่งยากของงานของตำแหน่งนายแพทย์ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการสุขภาพที่ถือว่าการปฏิบัติงานต้องใช้ความรู้ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญที่สูง เกี่ยวข้องกับชีวิตของคน ก.พ. จึงเห็นชอบให้กำหนดระดับตำแหน่งของตำแหน่งนายแพทย์ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการสุขภาพ เป็นนายแพทย์ระดับปฏิบัติการ หรือชำนาญการ หรือชำนาญการพิเศษ หรือเชี่ยวชาญ ได้ทุกตำแหน่ง โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างที่มีเงินมายุบรวม ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวไม่รวมถึงนายแพทย์ที่ปฏิบัติงานอื่นที่มีใช้การให้บริการด้านสุขภาพ

๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๒๖ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔ แจ่มติ ก.พ. เห็นชอบให้ส่วนราชการสามารถกำหนดตำแหน่งภายในกรอบมูลค่างานของตำแหน่งตามโครงสร้างของส่วนราชการ ซึ่งมีผลให้ส่วนราชการสามารถปรับเพิ่มลดจำนวนและระดับตำแหน่งได้ภายในกรอบมูลค่างานของตำแหน่ง ซึ่งกำหนดจากผลรวมของค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่นำมาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งในแต่ละครั้ง ในกรณีที่มูลค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่เหลือจากการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งของ

ส่วนราชการในกระทรวง อ.ก.พ.กระทรวงสามารถนำคำตอบแทนเฉลี่ยที่เหลืออยู่ดังกล่าวไปใช้ในการกำหนดตำแหน่งของส่วนราชการในกระทรวงในครั้งต่อ ๆ ไปได้ อันเป็นแนวทางหนึ่งเพื่อผ่อนคลายให้กระทรวงสามารถบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัดให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และสามารถใช้ประโยชน์จากจำนวนและระดับตำแหน่งที่อยู่ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๕. สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งในประเด็นอื่น ๆ นอกเหนือจากการกำหนดตำแหน่งภายในกรอบมูลค่ารวมของตำแหน่งดังกล่าวในข้อ ๔ เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งในส่วนราชการมีความยืดหยุ่น คล่องตัวยิ่งขึ้น สำหรับการผ่อนคลายหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งเฉพาะกรณีนั้น หากส่วนราชการพิจารณาว่ามีเหตุผลความจำเป็นก็สามารถเสนอคำขอให้ ก.พ. พิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

 นายณนทกร กาญจนะจิตรา

(นายณนทกร กาญจนะจิตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและคำตอบแทน

กลุ่มกระทรวงที่ ๔ (กระทรวงสาธารณสุข)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๘๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๙