

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๓๐๕/๓๑๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1407
วันที่ 17 ก.พ. 55 เวลา 9.31
☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☒ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม
จ.พ.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

3/3583
รับที่ ก.อ. 2555
เวลา 10.00

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่ง
สาธารณรัฐเกาหลีกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อความร่วมมือด้านพลังงานปรมาณู

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๖๖ ลงวันที่
๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ 13 ก.พ. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นของ
กระทรวงการต่างประเทศต่อการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันด้านความปลอดภัยทาง
นิวเคลียร์แห่งสาธารณรัฐเกาหลี กับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อความร่วมมือด้านพลังงานปรมาณู ที่เสนอโดย
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๑.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน
กำกับดูแลทางนิวเคลียร์ของไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี โดยเน้นความร่วมมือด้านความปลอดภัยทาง
นิวเคลียร์ซึ่งเป็นประเด็นที่ประชาคมระหว่างประเทศให้ความสำคัญอย่างยิ่งในช่วงปีที่ผ่านมา ซึ่ง
การดำเนินการร่วมมือดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์
(Action Plan on Nuclear Safety) ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International
Atomic Energy Agency: IAEA)

๑.๒ ความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรและ
โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานนิวเคลียร์ของไทยเป็นสิ่งที่ควรสนับสนุน เพื่อเตรียมการรับมือต่อ
เหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีที่อาจเกิดขึ้น และเป็นการเตรียมการรองรับโครงการโรงไฟฟ้า
พลังงานนิวเคลียร์ของไทยในอนาคต นอกจากนี้ ความร่วมมือดังกล่าวยังเป็นโอกาสอันดีที่ไทยจะ
ได้แลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีกับสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อการพัฒนากฎหมายนิวเคลียร์ของไทย
เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคีตราสารระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ อนุสัญญาว่าด้วย
ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Convention on Nuclear Safety) ซึ่งไทยยังไม่ได้เข้าเป็นภาคี

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องสำหรับประเด็นด้านสารัตถะเกี่ยวกับเงื่อนไขของความร่วมมือในร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากหน่วยงานผู้ปฏิบัติสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเบื้องต้นประกอบการพิจารณาว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการร่วมกันดำเนินกิจกรรมทางด้านเทคนิคและวิทยาศาสตร์เพื่อการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ ซึ่งการดำเนินความร่วมมือของคู่ภาคีดังกล่าวจะอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับของภาคีแต่ละฝ่าย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ และหากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันโดยการลงนามตามที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนด อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยโดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๕ (เมษ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘