



ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๑๑๑

กระทรวงแรงงาน

สพต.รับที่ 4๖
วันที่ 26 ม.ค. 2555
เวลา 11:20

ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ ประเทศญี่ปุ่นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๒๓๑๙
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒. รายงานผลการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕ ขององค์การแรงงาน
ระหว่างประเทศ ณ เมืองเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น

๓. รายงานผลการส่งเสริมและขยายตลาดแรงงานไทยในประเทศญี่ปุ่น

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ ประเทศญี่ปุ่น
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์) เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่อง
เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเดินทางไป
ราชการ ณ ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๔-๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อเข้าร่วมการประชุมระดับภูมิภาคเอเชีย
แปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕ และปฏิบัติการกิจด้านการส่งเสริมและขยายตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศ ตาม
คำเชิญขององค์การ International Manpower Development Organization, Japan (IM Japan) (สิ่งที่ส่งมา
ด้วย ๑)

๑.๒ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO)
กำหนดจัดการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕ (15th Asia and the Pacific Regional
Meeting-APRM) ระหว่างวันที่ ๔ - ๗ ธันวาคม ณ เมืองเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น และประเทศไทยในฐานะ
ประเทศสมาชิกมีพันธกิจที่ต้องส่งคณะผู้แทนไตรภาคีจากฝ่ายรัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้าง เข้าร่วมการประชุม
โดยองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยมีจำนวน ๑๓ คน ประกอบด้วย นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นายอนุสรณ์ ไกรวัตนุสสรณ์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงาน นายสมเกียรติ
ฉายะศรีวงศ์ ปลัดกระทรวงแรงงาน โดยผู้แทนฝ่ายนายจ้าง คือ นางสาวสิริวัน ร่มฉัตรทอง เลขาธิการสภา
องค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง คือ นายอนุชิต แก้วตัน เลขาธิการสภาองค์การลูกจ้าง
สภาแรงงานแห่งประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การกิจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในการเข้าร่วมการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕

๔.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมใหญ่ว่า ประเทศไทยได้มุ่งสร้างคามยุติธรรมทางสังคมให้เกิดขึ้นจริงแก่ทุกคนในสังคมไทย ส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของคนทุกกลุ่มโดยไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งได้มีการดำเนินนโยบาย แผนงาน รวมทั้งแนวปฏิบัติที่จะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของ “วาระงานที่มีคุณค่า (Decent Work)” โดยขณะนี้ประเทศไทยอยู่ระหว่างการจัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า บนพื้นฐานของการปรึกษาหารือไตรภาคี รวมทั้งพยายามพัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและรูปแบบการอนุญาตการทำงานของแรงงานต่างด้าวเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ สำหรับการแก้ไขบรรเทาผลกระทบจากภาวะอุทกภัยที่ประเทศไทยประสบอยู่ และได้ส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคการจ้างงาน รัฐบาลจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูประเทศ ๓ R ได้แก่ การกู้ภัย (Rescue) การซ่อม (Restore) และการสร้าง (Rebuild)

๔.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นหนึ่งในผู้อภิปรายในวาระพิเศษเรื่อง “การจัดการกับผลกระทบจากภัยพิบัติธรรมชาติโดยเน้นนโยบายการมีงานทำ (Natural Disaster Response with the Central focus on Employment Policy)” ที่กระทรวงสาธารณสุข แรงงาน และสวัสดิการของญี่ปุ่น จัดขึ้น โดยนำเสนอว่า การเกิดอุทกภัยครั้งใหญ่ในประเทศไทยทำความเสียหายต่อนิคมอุตสาหกรรมหลายแห่ง เฉพาะอย่างยิ่งต่อภาคการผลิตและการจ้างงาน รัฐบาลจึงได้กำหนดมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ “มาตรการ ๓ R” เพื่อฟื้นฟูประเทศ สำหรับแรงงานต่างด้าว ในเบื้องต้นกระทรวงแรงงานได้จัดศูนย์พักพิงให้ และแรงงานต่างด้าวที่เดินทางกลับประเทศไปในช่วงที่เกิดภาวะวิกฤต หากประสงค์จะกลับมาทำงานในประเทศไทยอีก รัฐบาลไทยจะดำเนินการร่วมมือกับประเทศต้นทางให้กลับมาทำงานกับนายจ้างคนเดิม

ก้าวต่อไปของประเทศไทย รัฐบาลทุ่มเทอย่างเต็มที่ในการสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนจากต่างประเทศและประชาคมระหว่างประเทศ โดยร่วมกับภาคประชาสังคมที่จะช่วยกันช่วยเหลือ ฟื้นฟู และเสริมสร้าง ความมั่นใจ ความเชื่อถือ และความก้าวหน้าของประเทศต่อไป ในตอนท้ายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ย้ำโดยให้ความมั่นใจว่าสถานการณ์ในประเทศกำลังดีขึ้นเรื่อยๆ และจะฟื้นตัวสู่สภาพปกติในเร็ววัน และขอให้เชื่อมั่นในศักยภาพของรัฐบาลไทย รายละเอียดรายงานผลการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ การกิจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในการส่งเสริมตลาดแรงงานไทยในประเทศญี่ปุ่น

๔.๒.๑ เยี่ยมคนงานไทยที่เดินทางไปทำงานกับบริษัท LIXIL Corporation ประเทศญี่ปุ่นตามโครงการส่งแรงงานไทยที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยไปฝึกงานกับบริษัทแม่ที่ประเทศญี่ปุ่น เนื่องจากบริษัททอสเท็มไทยจำกัดซึ่งเป็นบริษัทลูกในประเทศไทยตั้งอยู่ที่นิคมอุตสาหกรรมนวนคร จังหวัดพระนครศรีอยุธยาประสบอุทกภัยไม่สามารถดำเนินการผลิตได้ บริษัทคาดว่าอาจต้องหยุดการผลิตจนถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๕ และตั้งเป้าหมายที่จะส่งคนงานที่ได้รับผลกระทบทั้งหมดในไทยประมาณ ๒,๕๐๐ คนมาฝึกงานในประเทศญี่ปุ่นจนกว่าสถานการณ์จะดีขึ้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกล่าวให้

ความมั่นใจว่ารัฐบาลไทยกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหาทกภัยอย่างเป็นระบบ ทั้งปัญหาแรงงาน สถานประกอบการ และการวางแผนป้องกันน้ำท่วมอย่างถาวร

๔.๒.๒ ทาหรือข้อราชการในการส่งเสริมจัดส่งผู้ฝึกงานไทยไปฝึกงานในประเทศญี่ปุ่นกับองค์การ International Manpower Development Organization, Japan : IM Japan) ซึ่งเป็นโครงการที่รับผู้ฝึกงานไทยไปฝึกงานในสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กของประเทศญี่ปุ่น โดยกรมการจัดหางานเป็นผู้ดำเนินการ ในการหารือทั้งสองฝ่ายเห็นร่วมกันว่าที่ผ่านมาการส่งแรงงานไทยไปฝึกงานตามโครงการ IM Japan ลดลง สาเหตุจากหลักสูตรการสอบที่เข้มงวดและการรับสมัครสอบจะดำเนินการเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทำให้แรงงานในภูมิภาคขาดโอกาสในการสมัครงาน โครงการ IM Japan จึงร่วมกับกรมการจัดหางานเปิดรับสมัครผู้ที่ต้องการไปฝึกงานประเทศญี่ปุ่นภายใต้โครงการ IM Japan ในภูมิภาคโดยนำร่องในจังหวัดนครราชสีมาเป็นจังหวัดแรก

๔.๒.๓ ทาหรือข้อราชการเรื่องความร่วมมือการจัดส่งผู้ฝึกงานกับ Mr. Suzuki รองประธาน องค์การ Japan International Training Cooperation Organization : JITCO) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลระบบการรับผู้ฝึกงานต่างชาติของญี่ปุ่น ซึ่งสรุปผลการหารือได้ว่า JITCO มีเป้าหมายเพิ่มการรับผู้ฝึกงานต่างชาติ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานขอให้ญี่ปุ่นพิจารณาผู้ฝึกงานไทยเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งไทยให้ความสำคัญกับระบบโครงการฝึกงานของ JITCO เพราะเป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อเยาวชนไทยในการพัฒนาทักษะทางอาชีพ และเยาวชนเหล่านี้จะเป็นกำลังสำคัญของบริษัทญี่ปุ่นที่เข้าไปลงทุนในประเทศไทยด้วย พร้อมนี้ขอให้ JITCO พิจารณาขยายอายุของผู้ฝึกงานที่เข้าร่วมโครงการให้สูงขึ้นจะทำให้มีผู้ฝึกงานร่วมโครงการมากขึ้น จากไม่เกิน ๒๕ ปี เป็นไม่เกิน ๓๐ ปี ในส่วนของการเตรียมความพร้อมด้านภาษาซึ่งมีความสำคัญในการฝึกงานและการดำรงชีวิตในญี่ปุ่น ทั้งสองฝ่ายเห็นร่วมกันว่าควรมีองค์กรไม่แสวงหากำไรมาช่วยในเรื่องการฝึกอบรมซึ่งจะได้มีการประสานงานกันต่อไป รายละเอียดรายงานผลการส่งเสริมและขยายตลาดแรงงานไทยในประเทศญี่ปุ่น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗