

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0904/ 1741



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒๐ มกราคม 2555

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2555
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)1479 ลงวันที่ 20 มกราคม 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)1479 ลงวันที่ 20 มกราคม 2555 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ครม.) เรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2555 จำนวน 9,518.833 ล้านบาท และมีเงินกู้เพื่อไถ่ถอนพันธบัตรที่ถึงกำหนดในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2555 จำนวน 1,000 ล้านบาท รวมอยู่ด้วย โดยให้กระทรวงการคลังคำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. แผนการปรับโครงสร้างหนี้ ประจำปีงบประมาณ 2555 ของ ขสมก. จำนวน 9,518.833 ล้านบาท ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ซึ่ง ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2554 พร้อมทั้งอนุมัติการกู้เงินและคำประกันเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 และอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการคำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2555 แต่หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ ตลอดจนถึงให้การดำเนินการกู้เงินของ ขสมก. เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. 2519 มาตรา 7 (7) วรรค 2 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. 2519 ที่กำหนดไว้ว่า “การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาทต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน” ขสมก. จะต้องได้รับความอนุมัติจาก ครม. ก่อน จึงจะกู้เงินได้ ซึ่ง ขสมก. มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2555 เนื่องจาก ขสมก. ประสบปัญหาการขาดสภาพคล่อง ไม่สามารถชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยได้เอง ดังนั้น เพื่อให้ ขสมก. ผิดนัดชำระหนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ ขสมก. กู้เงินจำนวน 9,518.833 ล้านบาท เพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2555 โดยการกระทรวงการคลังคำประกัน

2. ในการนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกู้เงินฯ ดังนี้

2.1 ขสมก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งมีอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมของภาครัฐ ซึ่งส่งผลให้ ขสมก. ไม่สามารถลดค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ โดยมีค่าใช้จ่ายหลักมาจากค่าจ้างพนักงาน ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อมและดอกเบี้ยจ่าย จึงทำให้ ขสมก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนทุกปี และขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด นอกจากนี้ ยังมีเงินทุนหมุนเวียนไม่เพียงพอที่จะ

สามารถชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยได้ ส่งผลให้ ขสมก. จะต้องกู้เงินเพื่อ Roll over หนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ และกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเป็นประจำทุกปี โดย ขสมก. จะกู้เงินเพื่อ Roll over หนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดดังกล่าว ประมาณปีละ 11,000 ล้านบาท ขึ้นไป ซึ่งถือว่าเป็นการเพิ่มภาระให้กับรัฐบาลในการค้ำประกันเงินกู้ที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นของ ขสมก. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ขสมก. ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการหาวงเงินกู้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

(1) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมัน และค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 5,402.808 ล้านบาท

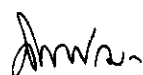
(2) กู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 2,567.909 ล้านบาท

(3) กู้เงินเพื่อ Roll over หนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 11,657.61 ล้านบาท

2.2 ปริมาณการขายตั๋วโดยสารของ ขสมก. สำหรับรถธรรมดาและรถปรับอากาศตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 – 2554 มีการปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ขสมก. สามารถขายตั๋วโดยสารรวมทั้งสิ้น จำนวน 643,390,822 ใบ ส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขสมก. ขายตั๋วโดยสารได้ลดลงเหลือ จำนวน 367,835,950 ใบ ซึ่งลดลงไปประมาณร้อยละ 57 ส่งผลให้รายได้ของ ขสมก. ลดลง ทำให้รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย เนื่องจากผู้โดยสารหันไปใช้บริการขนส่งสาธารณะอื่นๆ เช่นรถไฟฟ้าใต้ดิน รถไฟฟ้า รถตู้ และอื่นๆ ดังนั้น ขสมก. จึงควรปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยปรับปรุงเส้นทางการเดินรถให้สอดคล้องกับระบบขนส่งมวลชนหลักและเส้นทางการเดินทางของรถไฟฟ้า เพื่อลดภาระการให้เงินอุดหนุนที่เป็นบริการสาธารณะของรัฐบาล นอกจากนี้ เนื่องจาก ขสมก. ประสบกับปัญหาการขาดทุนเพิ่มขึ้นทุกปี จนปัจจุบันรายได้เกือบทั้งหมดของ ขสมก. ถูกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายประจำและเงินเดือนพนักงาน ส่งผลให้ ขสมก. ต้องขอกู้เงินในการดำเนินงานอื่นๆ อยู่ตลอดเวลา ในการนี้ คณะกรรมการบริหารกิจการ ขสมก. และกระทรวงคมนาคมจะต้องมีการกำหนดให้ ขสมก. ลดการขาดทุนลง และเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการกับประชาชน ให้มีความพึงพอใจมากขึ้น โดยจะต้องกำหนดให้มีตัวชี้วัดของ ขสมก. ให้ชัดเจน เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของ ขสมก.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง