

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0703/๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3996 (สวค)
รับที่ : ศ325/55 ๖ (๐)
วันที่ : 11 ม.ค. 55 เวลา: 14:12

วันที่ 11 ม.ค. 55
เวลา 14:55

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1 ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตร และเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ (Memorandum of Bilateral Cooperation between the Department of Intellectual Property, Thailand and the United States Patent and Trademark Office) ภาษาอังกฤษ
 2. คำแปลร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ภาษาไทย
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต 0804/492 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2554

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ขอเสนอร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ (Memorandum of Bilateral Cooperation between the Department of Intellectual Property, Thailand and the United States Patent and Trademark Office) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

สำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ (United States Patent and Trademark Office – USPTO) ได้เสนอให้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ (Memorandum of Bilateral Cooperation between the Department of Intellectual Property, Thailand and the United States Patent and Trademark Office) เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการพัฒนาศักยภาพ และระบบบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญา ผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูล แนวทางการปฏิบัติ และกิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพด้านทรัพย์สินทางปัญญา

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอร่างและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จึงเห็นควรเสนอเรื่องการลงนามบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา กับสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่กรมทรัพย์สินทางปัญญาจะลงนามกับสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ต่อไป

3. สารสำคัญของร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคี

ร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

3.1 วัตถุประสงค์

เพื่อกำหนดกรอบความร่วมมือทวิภาคี ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ เพื่อการพัฒนาศักยภาพพระบบทรัพย์สินทางปัญญา ผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูล แนวทางการปฏิบัติ และกิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพด้านทรัพย์สินทางปัญญา ภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่

3.2 สารสำคัญ

3.2.1 สำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ และกรมทรัพย์สินทางปัญญา ดำเนินความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งครอบคลุมเรื่อง (1) การฝึกอบรมและเสริมสร้างศักยภาพ (2) การเผยแพร่ความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญา ที่มีต่อนวัตกรรม และการเติบโตทางเศรษฐกิจ (3) การแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญา

3.2.2 ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันจัดการฝึกอบรม และเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร และสำนักงานในด้านต่างๆ เช่น การบริหารจัดการสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญา การบริหารจัดการระบบ และกระบวนการยื่นคำขอจดทะเบียนสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้า การปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โครงสร้างพื้นฐาน และการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการกระบวนการตรวจสอบ การพัฒนาศักยภาพผู้ตรวจสอบสิทธิบัตร และเครื่องหมายการค้า การบังคับสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และการพัฒนากฎหมายและนโยบายทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

3.2.3 ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันส่งเสริมความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญาที่มีต่อนวัตกรรม และการเติบโตทางเศรษฐกิจ เช่น การจัดสัมมนา ประชุม ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ รวมถึงเรื่องการบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญา การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญาในเชิงพาณิชย์ การจัดกิจกรรมส่งเสริมการศึกษา สร้างความตระหนัก และการให้ความรู้สาธารณชนในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

3.2.4 ทั้งสองฝ่ายจะแลกเปลี่ยนข้อมูล และแนวทางปฏิบัติด้านทรัพย์สินทางปัญญาที่ไม่เป็นความลับระหว่างกัน เช่น คู่มือการตรวจสอบสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้า ข้อมูลการยื่นคำขอและการรับจดทะเบียนสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าที่เปิดเผยต่อสาธารณะ รายงานผลการดำเนินงาน แผนยุทธศาสตร์ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

3.2.5 ทั้งสองฝ่ายอาจร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการภายใต้ความร่วมมือนี้ และอาจจัดประชุม หรือหารือทางไกล (conference call) ตามความจำเป็น รวมทั้งแต่งตั้งผู้ประสานงานเพื่อทำหน้าที่ติดต่อประสานงานกัน เพื่อประโยชน์ของการดำเนินงานตามบันทึกความร่วมมือนี้

3.2.6 บันทึกความร่วมมือทวิภาคีนี้ ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมาย ทั้งกฎหมายภายในประเทศ และกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามคำจำกัดความของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. 1969 และการดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือนี้ ให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของงบประมาณ และบุคลากรที่มี

3.2.7 บันทึกความร่วมมือทวิภาคีนี้ เป็นการลงนามระหว่างอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทย กับผู้อำนวยการสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ โดยจะมีผลใช้บังคับทันทีที่ทั้งสองฝ่ายลงนาม และมีระยะเวลา 5 ปี นับจากวันที่ลงนาม โดยอาจยกเลิกได้ก่อนครบกำหนดระยะเวลา รวมทั้งอาจแก้ไขเพิ่มเติมได้โดยความเห็นชอบจากคู่ภาคีทั้งสองฝ่าย

ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0703/1538 ลงวันที่ 22 เมษายน 2554 สอบถามความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ว่าการทำบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ดังกล่าว จะอยู่ภายใต้ข้อกำหนดของมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หรือไม่

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ	☒	☐	บันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่าง กรมทรัพย์สินทางปัญญาและ สำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมาย การค้าสหรัฐฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือ ที่ กต 0804/492 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2554 แจ้งว่า ข้อ IV ของร่างบันทึกความร่วมมือ ระบุอย่างชัดเจนว่า ร่างบันทึกความร่วมมือนี้ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างไทยและสหรัฐฯ ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามคำจำกัดความของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. 1969 ดังนั้นร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าว จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 จึงไม่จำเป็นต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภา อย่างไรก็ตาม บันทึกความร่วมมือทวิภาคีดังกล่าว เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงต้องเสนอร่างความร่วมมือให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

5.1 กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เห็นว่าร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ มุ่งเน้นความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากร แลกเปลี่ยนความรู้ และการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญา ผ่านกิจกรรมความร่วมมือต่างๆ เช่น การฝึกอบรม การสัมมนา แลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาของไทย และศักยภาพของกรมทรัพย์สินทางปัญญา นอกจากนี้ การดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะอยู่ภายใต้บุคลากรและงบประมาณที่ทั้งสอง

ฝ่ายมีอยู่ รวมทั้งบันทึกความร่วมมือยังมีถ้อยคำที่ระบุว่า จะไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมาย ทั้งกฎหมายภายในประเทศ และกฎหมายระหว่างประเทศ ต่อทั้งสองฝ่าย จึงเห็นควรที่กรมทรัพย์สินทางปัญญาจะลงนามในบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตร และเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ดังกล่าว

5.2 กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนยืนยันความเห็นซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกรมสิทธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ไม่จัดเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ และไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง รวมทั้งไม่มีผลเป็นการผูกพันทางด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามบทบัญญัติในมาตราดังกล่าว

อย่างไรก็ดี เนื่องจากบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงขอเรียนเสนอร่างบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญา และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนที่กรมทรัพย์สินทางปัญญา จะลงนามกับสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการลงนามบันทึกความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญาและสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าสหรัฐฯ ด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักส่งเสริมการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. 0-2547-4653

โทรสาร 0-2547-4665