

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๓๐/๖๕๑



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้าน
การค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วย
การต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องปฏิญญาร่วมว่าด้วยความ
ร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในฐานะประเทศเจ้าภาพ มีกำหนดจัดการประชุมเจ้าหน้าที่
อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๘ (COMMIT SOM 8) ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และการประชุมระดับ
รัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๓ (COMMIT IMM 3) ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งในการประชุมข้างต้น จะมีการ
พิจารณาปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้าน
การค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ (The Second Joint Declaration of the Coordinated Mekong Ministerial
Initiative against Human Trafficking : 2nd COMMIT Joint Declaration) และกำหนดให้รัฐมนตรีของประเทศ
สมาชิกลงนามในปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่กรุงฮานอย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และสอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

/ เรื่อง...

เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ ซึ่งระบุไว้ว่า ในกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศ ให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ดำเนินการลงนามความตกลงใดๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และหากผู้ลงนามความตกลงมิใช่ นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบ อำนาจ (Full Powers) ซึ่งออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ทันกับการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือถึง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงแรงงาน กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ พิจารณาให้ความเห็นไปในคราว เดียวกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สืบเนื่องจากการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกได้ลงนามในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความ ร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ดังนั้น ในการประชุม ระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งมีสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นเจ้าภาพ จัดการประชุม จึงได้เสนอให้มีการลงนามในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ โดยได้นำปฏิญญาร่วมฯ ฉบับแรกมาปรับแก้ให้สอดคล้องกับ สถานการณ์การค้ามนุษย์ในปัจจุบัน ที่มีรูปแบบและวิธีการที่ซับซ้อนมากยิ่งขึ้น

๔.๒ ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ระหว่างประเทศสมาชิกว่าจะร่วมกันต่อต้าน สถานะการเป็นทาสในทุกรูปแบบ และยืนยันความมุ่งมั่นที่มีต่อบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่าง ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ ณ กรุงย่างกุ้ง สหภาพพม่า อีกทั้งเพื่อแสดงให้เห็นว่ากระบวนการ COMMIT เป็นกลไกความร่วมมือที่สำคัญใน ระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในการยุติการละเมิดสิทธิและการแสวงประโยชน์จากผู้ที่เสี่ยงต่อการเข้าสู่ขบวนการค้า มนุษย์และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนเพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกที่ต้องการเห็นความก้าวหน้าใน โครงการสำคัญต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖)

๔.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ประสานความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการ ประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ตาม

มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงแรงงาน สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ฯลฯ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ และมีมติเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว โดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนที่จะมีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒

๕.๒ เห็นชอบและอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒

๕.๓ เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ ในส่วนที่มีสาระสำคัญก่อนการลงนาม โดยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๓๓๘๑ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๔๖๔๓

E-mail : focal.trafficking@gmail.com