

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๐๒๖๓/



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 545 สร

ร. 18 ส.ก. 2555

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๗/ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล
วุฒิสภา เรื่องกรณีนโยบายของนิคมอุตสาหกรรมโรงกลั่นเหล็ก อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๕๒๘ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๑๐๓.๑.๑/๓๖๐๑ ลงวันที่
๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ อก ๐๙๑๐/๐๐๐๒๔๒ ลงวันที่
๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๓. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๓๒๓๓
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เสนอความเห็น เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการ
ทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา เรื่องกรณีนโยบายของนิคมอุตสาหกรรมโรงกลั่นเหล็ก อำเภอ
บางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการของหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเรียนเสนอข้อชี้แจงและ
ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯ ของสำนักงานฯ กระทรวงอุตสาหกรรม
(การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) และกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีข้อชี้แจง
และความคิดเห็นดังนี้

๑.๑ สำนักงานฯ เห็นพ้องกับแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาที่ให้ความสำคัญต่อการ
อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามที่เสนอในรายงานการศึกษา
ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา โดยในแผนพัฒนาฯ
ฉบับที่ ๘ ถึงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาควบคู่ไปกับการอนุรักษ์
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน
แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้มุ่งเน้นถึงความสำคัญของการพัฒนา
อุตสาหกรรมให้มีคุณภาพ มีความยั่งยืน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีการกำหนดมาตรฐานการบริหาร
จัดการภาคอุตสาหกรรมเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพ
ของประชาชนในพื้นที่ ด้วยแล้ว

๑.๒ กรณีแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตก ซึ่งจัดทำร่วมกันระหว่าง
สศช. และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) ได้กำหนดนโยบายการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล
ตะวันตกซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ ที่รวมถึงการสนับสนุนภาคเอกชนในการพัฒนาอุตสาหกรรม

เหล็กสุมบุรณแบบและท่าเรือน้ำลึกบริเวณตอนใต้ของพื้นที่ โดยให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และการลงทุนของภาคเอกชนที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่ควบคู่ไปกับการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ทั้งนี้ในขั้นตอนการลงทุนของภาคเอกชนจะต้องมีการดำเนินการตาม กฎระเบียบ กฎหมายและรัฐธรรมนูญฯ อย่างเคร่งครัด แต่ที่ผ่านมาผู้ต้องการลงทุนตั้งโรงถลุงเหล็กต้นน้ำคุณภาพสูงครบวงจรไม่สามารถดำเนินการตาม กฎระเบียบ กฎหมายและรัฐธรรมนูญฯ ได้อย่างครบถ้วน จึงยังไม่มีการลงทุนจัดตั้งโรงถลุงเหล็กต้นน้ำฯ ในพื้นที่ดังกล่าว ทั้งนี้ข้อร้องเรียนการจัดตั้งโรงงานถลุงเหล็กของเครือข่ายสิทธิชีวิตและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลควรที่จะกำกับการทำงานหน่วยงานรัฐให้ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ อย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาขึ้นอีก

๑.๓ ในประเด็นเรื่องความเชื่อมั่นของประชาชนต่อภาคอุตสาหกรรมในเรื่องผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ อันเนื่องมาจากกรณีมาบตาพุด กอปรกับผลการสำรวจความคิดเห็นของชุมชนในพื้นที่การพัฒนาชายฝั่งทะเลภาคใต้ ซึ่งมีแนวโน้มไม่เห็นด้วยกับการพัฒนาอุตสาหกรรมหนักในพื้นที่ภาคใต้ ทำให้การจัดตั้งโรงถลุงเหล็กต้นน้ำในประเทศไทยมีความเป็นไปได้ค่อนข้างยาก ดังนั้นหากจะส่งเสริมให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำภายในประเทศ รัฐบาลจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวและสร้างความเชื่อมั่นให้กับชุมชน โดย (๑) เร่งดำเนินการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ (Eco-Industrial Town) ให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมตามแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (๒) สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการกำหนดนโยบายทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น และ (๓) กำหนดมาตรการส่งเสริมให้ภาคเอกชนนำแนวคิด Corporate Social Responsibility (CSR) มาใช้ในการดำเนินธุรกิจ

๑.๔ ประเทศไทยมีความต้องการใช้เหล็กมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี เนื่องจากอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานที่เป็นปัจจัยการผลิตของอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ ทำให้ต้องมีการนำเข้าเหล็กคุณภาพสูงจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นเพื่อลดการขาดดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาแนวทางส่งเสริมการลงทุนกิจการผลิตเหล็กขั้นต้นเพื่อผลิตเหล็กคุณภาพสูงในประเทศไทย โดยจะต้องดำเนินการอย่างละเอียด รอบคอบ ต้องคำนึงถึงการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๐ เป็นต้น

๑.๕ การส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้าไปลงทุนในต่างประเทศ เป็นอีกแนวทางหนึ่งในการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าของไทย ซึ่งนอกจากจะสอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) แล้ว ยังช่วยลดอุปสรรคในการจัดหาพื้นที่รองรับการพัฒนาอุตสาหกรรม การต่อต้านของประชาชนในพื้นที่ ลดภาระด้านงบประมาณภาครัฐในการลงทุนจัดหาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ทั้งถนน ท่าเรือ และแหล่งน้ำ รวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมเมืองทวายของประเทศพม่า ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพมากในการรองรับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ซึ่งหากจะดำเนินการตามแนวทางนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรจะต้องประสานกับภาคเอกชนในการดำเนินการร่วมกับภาครัฐ และนำเสนอให้รัฐบาลพิจารณา

๒. กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ให้ข้อชี้แจง ดังนี้

๒.๑ กนอ. ได้ดำเนินการตามระเบียบและหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมโดยผู้ที่ประสงค์จะจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน จะต้องยื่นคำขอเสนอพื้นที่เพื่อร่วมดำเนินงานจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมสำหรับนิคมอุตสาหกรรมใหม่/นิคมอุตสาหกรรมส่วนขยายเป็นลายลักษณ์อักษร หลังจากนั้นนำเสนอแนวคิดโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมต่อคณะกรรมการ กนอ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และจะได้จัดทำการศึกษารายงานการ

วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ (EIA) และนำเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ต่อไป ทั้งนี้ โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมจะดำเนินการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรมหรือไม่ นั้น จะขึ้นอยู่กับรายงาน EIA ว่าจะได้รับความเห็นชอบจากการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของ สผ. หรือไม่

๒.๒ บริษัทเครือสหวิริยา จำกัด และบริษัทประจวบพัฒนา ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด ได้แจ้งความประสงค์ขอร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเหล็กบางสะพาน ในพื้นที่อ.บางสะพาน จ.ประจวบคีรีขันธ์ พื้นที่ประมาณ ๖,๔๐๔-๐-๔๓.๕๐ ไร่ โดยนำพื้นที่ที่มีการประกอบอุตสาหกรรมของบริษัทฯ แล้วบางส่วนมาจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรมฯ เพื่อประกอบอุตสาหกรรมเหล็กระดับต้นน้ำ และอุตสาหกรรมเหล็กระดับกลางน้ำ โดย กนอ. ได้นำเสนอคณะกรรมการ กนอ. ให้ความเห็นชอบในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากพื้นที่จัดตั้งมีการประกอบอุตสาหกรรมบางส่วนแล้ว กนอ. จึงเห็นควรให้มีการจัดทำ EIA ของนิคมอุตสาหกรรมฯ ให้แล้วเสร็จก่อน ปัจจุบันยังไม่มีประกาศเขตเป็นนิคมอุตสาหกรรม และ กนอ. ยังไม่ได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างใดๆ

๒.๓ ตามกระบวนการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม กนอ. ได้กำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ชัดเจนว่า ผู้ที่สนใจจะจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมจะต้องยื่นเอกสารการยินยอมของหน่วยงานท้องถิ่นที่โครงการนิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ รับทราบและสนับสนุนการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริเวณนั้นๆ ทั้งนี้ในส่วนของการขอจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเหล็กบางสะพาน ของบริษัท เครือสหวิริยา จำกัด และบริษัท ประจวบพัฒนา ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด ก็ได้ดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว โดยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่รำพึง สมัยวิสามัญที่ ๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ มีมติเห็นชอบการนำพื้นที่ของบริษัทและบริษัทในเครือสหวิริยาทั้งหมด จัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรม ประกอบกับในกระบวนการจัดทำรายงาน EIA ได้มีการดำเนินการตามขั้นตอนแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทางด้านสังคม ของ สผ. ขณะนี้โครงการฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายงาน EIA และปรับปรุงรายงาน EIA ตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของ สผ.

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ให้ข้อชี้แจง ดังนี้

๓.๑ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ปรับเปลี่ยนนโยบายเมื่อปี ๒๕๕๓ ที่จะส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน กำหนดให้มีความสำคัญทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมควบคู่กัน โดยเน้นส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมในอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วลงทุนเพื่อปรับปรุงกระบวนการผลิตเพื่อลดมลพิษ

๓.๒ ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ ๑๐/๒๕๕๒ เรื่อง ประเภท ขนาด เงื่อนไข และสิทธิประโยชน์ของแต่ละประเภทกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) โรงงานอุตสาหกรรมถลุงเหล็ก อยู่ในข่ายให้การส่งเสริมในประเภท ๒.๑๒.๑ “การผลิตเหล็กขั้นต้น” กำหนดเป็นกิจการให้มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐาน ซึ่งยังไม่มีการผลิตภายในประเทศ และจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น อุตสาหกรรมเหล็กขั้นปลาย อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมผลิตวัสดุก่อสร้าง ฯลฯ โดยอยู่ในข่ายยกเว้นอากรขาเข้าและยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี หากตั้งอยู่ในเขต ๓ จะได้รับสิทธิและประโยชน์เขตส่งเสริมการลงทุนเป็นการเพิ่มเติม

(๒) นิคมอุตสาหกรรมถลุงเหล็ก อยู่ในข่ายให้การส่งเสริมได้ในประเภท ๗.๘.๑ “กิจการเขตอุตสาหกรรม” อยู่ในข่ายได้รับสิทธิและประโยชน์ตามเกณฑ์ที่ตั้งของโครงการ

๓.๓ จากปัจจุบันคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ในการอนุมัติให้การส่งเสริมโครงการขนาดใหญ่ที่มีโอกาสเกิดมลพิษสูง จะพิจารณาโดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษต่อมาตรการป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของการลงทุนโดยพิจารณาเปรียบเทียบกับผลประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับมลพิษที่เกิดขึ้น พร้อมกับกำหนดเงื่อนไขต้องได้รับความเห็นชอบในด้านสิ่งแวดล้อมตามหลักเกณฑ์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินโครงการ

๓.๔ กิจกรรมโรงงานอุตสาหกรรมหลักขั้นต้นขนาดใหญ่และนิคมอุตสาหกรรมหลักเพื่อรองรับการผลิตหลักขั้นต้นจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง คือ ประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่องการกำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๖๗ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ การส่งเสริมการลงทุนโครงการข้างต้นจะกำหนดเงื่อนไขต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ถึงจะดำเนินการตามโครงการได้ ซึ่งกระบวนการดำเนินการจัดทำรายงานข้างต้น จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ เช่น การเปิดเผยข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การส่งเรื่องให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ฯลฯ

๓.๕ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่ได้กำหนดให้จังหวัดประจวบคีรีขันธ์เป็นเขต ๓ เพื่อเป็นพื้นที่เป้าหมายสำหรับการก่อสร้างอุตสาหกรรมหลักเป็นการเฉพาะแต่อย่างใด โดยในระหว่างที่ผ่านมาการกำหนดพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นเขต ๓ นั้น คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะพิจารณาจากรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชาชนในพื้นที่นั้นๆว่าอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น จะพยายามให้สิทธิและประโยชน์เป็นพิเศษแก่การลงทุนในพื้นที่นั้นๆเพื่อเสริมสร้างรายได้แก่ประชาชน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้สรุปผลการดำเนินการในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร EIA ทส. ได้ดำเนินการออกกฎหมายที่สำคัญ ๒ ฉบับ คือ

(๑) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งในประกาศฉบับนี้ได้กำหนดกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมทั้งการเปิดเผยข้อมูลของโครงการและการจัดทำรายงาน EIA ในทุกขั้นตอนก่อนอนุมัติหรืออนุญาตโครงการ สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

(๒) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาดและวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดประเภทและ

ขนาดกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ ๑๑ ประเภท โดยโครงการนิคมอุตสาหกรรม หรือโครงการที่มีลักษณะเดียวกับนิคมอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้น เพื่อรองรับอุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็กทุกขนาด (ประเภทโครงการในลำดับที่ ๓.๑) และโครงการอุตสาหกรรมถลุงแร่เหล็กที่มีปริมาณแร่ป้อนเข้าสู่กระบวนการผลิต ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตันต่อวันขึ้นไปหรือรวมกัน ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตันต่อวันขึ้นไป (ประเภทโครงการในลำดับที่ ๕.๑) เข้าข่ายประเภทและขนาดโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือ กิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ ซึ่งจะต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณาที่เข้มงวดมากขึ้น

๔.๒ ประเด็นที่ดิน สภาพป่าพรุบริเวณป่าแม่รำพึง กลุ่มบริษัท สหวิริยา อินดัสตรี จำกัด (มหาชน) การให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ พื้นที่พื้นที่ป่า และสภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ โดยเฉพาะป่าแม่รำพึง ทส. ได้มีการปรับปรุงทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ (โดยทบวณมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓) โดยป่าพรุ แม่รำพึง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ถูกกำหนดให้อยู่ใน รายชื่อพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติในลำดับที่ ๔๓ ซึ่งมาตรการสำคัญที่กำหนด อาทิ ให้มีการจัดทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการพัฒนาใดๆ ที่มีแนวโน้มจะก่อให้เกิดการ เปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ เป็นต้น

อนึ่ง กรณีโครงการโรงถลุงเหล็กบางสะพาน ของกลุ่มบริษัท สหวิริยา อินดัสตรี จำกัด (มหาชน) มีพื้นที่บางส่วนโครงการฯ อยู่ในแนวเขตป่าคุ้มครองตามพระราชกฤษฎีกากำหนดป่าคลอง แม่รำพึง ให้เป็นป่าคุ้มครอง พ.ศ. ๒๔๘๔ และอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองแม่รำพึงตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๖๕ (พ.ศ. ๒๕๐๙) โดยกรมที่ดินมีคำสั่งเพิกถอน แก้อิทธิพลแผนที่และเนื้อที่หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ก.) และต่อมานายอำเภอบางสะพานใช้อำนาจหน้าที่ในฐานะเจ้าหน้าที่ควบคุม และรักษาป่าสงวนแห่งชาติตาม มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ออกคำสั่งให้บริษัท สหวิริยา อินดัสตรี จำกัด (มหาชน) กับพวก รวม ๘ คน งดเว้นการกระทำการใดๆ และให้ออกจากป่าสงวนแห่งชาติ เป็นเหตุให้บริษัท สหวิริยา อินดัสตรี จำกัด (มหาชน) กับพวก รวม ๘ คน ยื่นฟ้องคดีปกครอง ๒ คดี คือ คดีหมายเลขดำที่ ๑๓๓๕/ ๒๕๕๓ อธิบดีกรมที่ดินกับพวก รวม ๒ คน เป็นผู้ถูกฟ้องคดี และคดีหมายเลขดำที่ ๗๓๔/๒๕๕๔ นายอำเภอ บางสะพานที่ ๑ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ ๒ ขณะนี้ ทั้งสองคดี ดังกล่าว อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองกลาง

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๐๓, ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th