

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๓๒๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง เทคโนโลยีระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติดินถล่ม

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๔๓๔
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๒๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง เทคโนโลยีระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติดินถล่ม ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอผลการพิจารณาและผลการ
ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ
สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสารทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ
และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว
ต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕-๙ ก.พ. ๒๕๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th [กฤษฎา/K10-02-55]

ร.ล.ร. ๕๕-๙ ก.พ. ๒๕๕๕

ผอ. สอ. ๕-๘ ก.พ. ๕๕

ผอ. ก.ร. ๕-๘ ก.พ. ๕๕

น.ร. ๕-๘ ก.พ. ๕๕

ผู้พิมพ์ ๕-๘ ก.พ. ๕๕

ล.ร. ๕-๙ ก.พ. ๒๕๕๕
วันที่ ๕-๙ ก.พ. ๒๕๕๕
เวลา ๑๐.๑๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง เทคโนโลยีระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติดินถล่ม

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง เทคโนโลยีระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติดินถล่ม ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แจ้งผลการดำเนินการและผลการพิจารณา ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปรมาณู สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น /ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของ ทก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. เรงสำรวจและจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของประเทศและประกาศให้ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยได้รับทราบข้อมูล	๑. เห็นชอบการเร่งสำรวจและจัดทำแผนที่เสี่ยงภัยให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ โดยบอกความสูง - ต่ำของพื้นที่ จัดทำเป็นฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานต่างๆ นำไปพัฒนาโดยไม่คิดมูลค่า แต่มีปัญหาอุปสรรค ข้าราชการตำแหน่งนักธรณีวิทยามีจำกัด และหน่วยงาน/นักวิชาการไม่รับไปศึกษาเนื่องจากงบประมาณในการสำรวจได้รับไม่เพียงพอ
๒. เรงจัดหาและติดตั้งระบบสัญญาณเตือนภัยดินถล่มโดยจัดหาระบบที่ทันสมัยเหมาะสมกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัย	๒. อยู่ระหว่างดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการและงบประมาณ ระยะ ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) ภายใต้แผนแม่บทการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม (ระยะ ๕ ปี) แต่ยังติดขัดไม่บรรลุตามแผน เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับไม่เป็นไปตามแผน
๓. จัดสรรงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาอุปกรณ์เตือนภัยในพื้นที่อย่างต่อเนื่องและจัดสรรงบประมาณเพื่อการส่งเสริมอาสาสมัครเตือนภัย	๓. เห็นชอบให้มีการจัดสรรงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาอุปกรณ์เตือนภัยในพื้นที่และจัดสรรงบประมาณเพื่อการส่งเสริมอาสาสมัครเตือนภัยอย่างต่อเนื่อง

/๔. ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น /ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของ ทท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันภัยพิบัติ อาทิ การฝึกซ้อมอพยพหนีภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย และรวมถึงสนับสนุน องค์กรภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังแจ้งเตือนภัย	๔. ดำเนินการแล้ว ตามโครงการชุมชนเป็นฐานลดภัยพิบัติ (CDBRM) โดยให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมโดยแบ่งตามขนาดและขีดความสามารถขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)
๕. ควรดเว้นการกระทำทุกรูปแบบซึ่งอาจส่งผลให้พื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มทั้งที่ได้รับอนุญาตและไม่ได้รับอนุญาต	๕. ต้องทบทวนการให้อนุญาตสัมปทานต่างๆ ที่ใช้ระยะเวลาหลายปี
๖. ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยการพัฒนาเทคโนโลยีนวัตกรรมแบบจำลอง ๓ มิติ การเตือนภัยดินถล่มและนำผลงานวิจัยมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด	๖. ทุกหน่วยงานเห็นชอบกับการส่งเสริมดังกล่าว เนื่องจากพื้นที่มีความสูง – ต่ำไม่เท่ากัน ปัจจุบันยังขาดศูนย์กลางข้อมูลที่จะรวบรวมข้อมูลและข้อมูลจะต้องเพิ่มมิติของเวลาด้วย
๗. ส่งเสริม สนับสนุนและปรับปรุงโครงสร้างของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ให้สามารถเป็นศูนย์กลางในการบริหาร ประสานงานเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับภารกิจในการเตือนภัยพิบัติครอบคลุมทุกภัยพิบัติทั้งประเทศอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์	๗. อยู่ระหว่างดำเนินการให้เป็นหน่วยงานนิติบุคคล คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน
๘. ส่งเสริมและสนับสนุนปรับโครงสร้างของหน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีขีดความสามารถและเอกภาพในการรองรับภารกิจด้านการเข้าช่วยเหลือ การบรรเทาสาธารณภัยอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ รวมถึงต้องมีแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศที่เป็นแผนงานที่มีความชัดเจน ครอบคลุม ประสานทุกหน่วยงานทุกระดับชั้น ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน	๘. มท. ได้เสนอให้มีการปรับปรุงโครงสร้างให้มีหน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับอำเภอ เพื่อให้การทำงานกับท้องถิ่นรวดเร็ว และครอบคลุมได้มากยิ่งขึ้น
๙. เพิ่มหลักสูตรภัยพิบัติทางธรรมชาติในหลักสูตรการศึกษาทุกระดับชั้น	๙. ควรให้มีการเรียนการสอน โดยเนื้อหาปรับให้เข้ากับระดับชั้นตั้งแต่ระดับเล็กจนถึงอุดมศึกษา รวมทั้งประชาชนทั่วไป
๑๐. สนับสนุนงบประมาณแก่มัสเตอร์เตือนภัยองค์กรสาธารณกุศล อาสาสมัครจากชุมชนที่ให้ความช่วยเหลือราชการ	๑๐. เห็นด้วยเพื่อเป็นขวัญ กำลังใจ โดยให้แบ่งประเภทให้ชัดเจน เนื่องจากบางส่วนผู้มีจิตอาสาไม่ต้องการผลตอบแทน บางส่วนต้องการการยกย่อง เป็นต้น
๑๑. จัดหาผู้เชี่ยวชาญด้านอุตุนิยมวิทยา โดยเฉพาะผู้เชี่ยวชาญในการเขียน/แปลภาพถ่ายทางอากาศที่ได้จากดาวเทียม/แผนที่เรดาร์ (Radar) รวมถึงผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง	๑๑. ปัจจุบัน นักอุตุนิยมวิทยาที่มีอยู่ทำได้ในระดับหนึ่ง จึงต้องการให้มีการนำผู้เชี่ยวชาญทั้งภายในและต่างประเทศเข้ามาอบรมหลักสูตรก็จะเป็นการเพิ่มทักษะมากขึ้น โดยจะเป็นการประหยังบประมาณมากกว่าส่งคนไปอบรมต่างประเทศ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น / ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของ ทก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๒. จัดสรรอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ที่ทันสมัย เพื่อการรองรับการประมวลผลภาพถ่ายพื้นที่เสี่ยงภัยดิน ถล่มระดับหมู่บ้าน ตำบล พร้อมนักเทคนิคผู้ปฏิบัติ การงานประมวลผล	๑๒. เห็นด้วยกับการจัดสรรอุปกรณ์ คอมพิวเตอร์ที่ทันสมัยดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ แต่ละหน่วยงานกำลังดำเนินโครงการ
๑๓. ปรับปรุงและ/หรือออกกฎหมายที่มีบทบังคับ ให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์กับพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่ม โดยอาจแยกประเภทภัยพิบัติเกี่ยวกับดินถล่มให้เป็น กฎหมายเฉพาะเพื่อความชัดเจนในการบังคับ	๑๓. ต้องมีกฎหมายเฉพาะในการบังคับ โดยนำทฤษฎีลดความเสี่ยงมาใช้ โดยแบ่งเป็น ๑) กฎหมายลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๒) กฎหมายบังคับชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ๓) กฎหมายควบคุมการก่อสร้าง
๑๔. สนับสนุนให้มีการนำหญ้าแฝกปลูกในพื้นที่ เสี่ยงภัยดินถล่ม พื้นที่ลาดชันเชิงเขาให้ครอบคลุม ทั่วทุกพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มและประกาศให้ประชาชน ในพื้นที่เสี่ยงภัยได้ปฏิบัติตามในทุกพื้นที่	๑๔. การสนับสนุนการปลูกหญ้าแฝกจะเป็น เพียงการป้องกันการชะล้างหน้าดิน จึงต้องเร่ง ปลูกพืชที่มีรากแก้ว ต้องดูชนิดของต้นไม้ให้ เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ด้วย เช่น ตะไคร้น้ำ จะลด กระแสน้ำกัดเซาะตลิ่งได้ดี แต่ไม่ชอบโคลน ตื้นโคลน ดันคอ เหมาะกับพื้นที่ภาคใต้

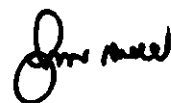
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร.ส.ท.

ผอ.สวค. 8 ก.พ. 55

ผอ.กลุ่ม

นวก. 8 ก.พ. 55

ผู้พิมพ์