

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๒๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 1212

วันที่ ๗ ก.พ. ๕๕ เวลา ๑๖ น.

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สท 3/3523

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗๗๕

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความตกลงสำหรับโครงการความร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์ The Korea Project on International Agriculture (KOPIA) ในราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๙๖ ลงวันที่

๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อการลงนามบันทึกความตกลงสำหรับโครงการความร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์ The Korea Project on International Agriculture (KOPIA) ในราชอาณาจักรไทย ที่เสนอโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ ๗ ก.พ. ๒๕๕๕

๑. ประเด็นด้านสาระสำคัญของร่างบันทึกความตกลงฯ

เนื่องจากสาระสำคัญของร่างบันทึกความตกลงฯ เป็นการจัดตั้งศูนย์ KOPIA ในราชอาณาจักรไทยเพื่อร่วมกันจัดกิจกรรมต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับภาคีทั้งสองฝ่ายในด้านความร่วมมือทางวิชาการเกษตร ทั้งการศึกษา วิจัยและพัฒนา ตลอดจนการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีด้านการเกษตร อันจะมีส่วนช่วยส่งเสริมขีดความสามารถของเกษตรกรไทย รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการพัฒนาการเกษตรของไทยกับเกาหลีใต้ ประกอบกับกรมวิชาการเกษตรได้พิจารณาปรับแก้ร่างบันทึกความตกลงฯ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเคยให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๐๔๐๕/๘๑๖ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่ขัดข้องในด้านสาระและถ้อยคำของร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างบันทึกความตกลงฯ ได้ ตามอำนาจหน้าที่ กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ ร่างบันทึกความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

/๒.๒ ...

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า บันทึกความตกลงฯ ที่จะจัดทำขึ้นเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า โดยที่ร่างบันทึก ความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งศูนย์ KOPIA ในประเทศไทยเพื่อร่วมกันจัดกิจกรรม ต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับคู่ภาคีของบันทึกความตกลงฯ ในด้านความร่วมมือทางวิชาการเกษตร และได้กำหนดพันธกรณีของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวกับศูนย์ KOPIA จึงไม่เป็นหนังสือ สัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตรในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึก ความตกลงฯ ที่จะจัดทำขึ้นได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรี จะเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตรในฐานะส่วนราชการ เจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ ความเห็นประกอบด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๕ (เมษ)

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๐๘