



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3940
รับที่ : ศ154/55 5 กง
วันที่ : 08 ม.ค. 55 เวลา : 8:52

ที่ วท (ปคร) ๕๔๐๑/๕๕0๐๐๐๑

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กิต 3/328

๖๓๐5

๙.๖๖

๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนปฏิบัติการการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมมาบตาพุดภายใต้
โครงการความร่วมมือการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมมาบตาพุด
ภายใต้โครงการความร่วมมือการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง แผนปฏิบัติการการแก้ปัญหา
วิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมมาบตาพุดภายใต้โครงการความร่วมมือการแก้ปัญหาวิกฤติด้าน
สิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมนักวิชาชีพ
ไทยในอเมริกาและแคนาดา (The Association of Thai Professionals in America and Canada
หรือ ATPAC) ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่
อุตสาหกรรมเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาค
ส่วนในการพัฒนากระบวนการติดตามข้อมูลสิ่งแวดล้อมและเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ สนับสนุนด้าน
วิชาการในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรมเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม
ในพื้นที่อุตสาหกรรมและเกิดการยอมรับจากทุกภาคส่วน และพัฒนาแม่แบบในการบริหารจัดการ
สิ่งแวดล้อมเพื่อประยุกต์ใช้ในพื้นที่อุตสาหกรรมอื่นๆ ทั้งนี้ บันทึกข้อตกลงดังกล่าวเกิดขึ้นจากการผลักดัน
ของโครงการสมองไหลกลับ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี และศูนย์ความเป็นเลิศด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและของเสียอันตราย จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย ซึ่งได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมยกร่างแผนปฏิบัติการการแก้ปัญหาวิกฤติด้าน
สิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารโครงการภายใต้บันทึก
ข้อตกลงฯ ซึ่งประกอบด้วย ผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติ เห็นควรเสนอ
รัฐบาลพิจารณา ต่อไป

๒/ ๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเป็นบูรณาการงบประมาณและการดำเนินการร่วมหลายหน่วยงานในการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลงทุนหลักของประเทศซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นนักลงทุนและประชาชน จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการร่วมกันให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก (๑) โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ มีกรอบเวลาดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ประกอบกับ (๒) โครงการเร่งด่วน (โครงการติดตามตรวจสอบสารอินทรีย์ระเหยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ชุมชน) ได้รับอนุมัติงบประมาณสนับสนุนการลงทุนจากองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and Industrial Technology Development Organization : NEDO) กระทรวงเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรม (Ministry of Economy, Trade and Industry : METI) ประเทศญี่ปุ่น แล้วเป็นจำนวนเงิน ๑๔๐ ล้านบาท (ประมาณ ๕๐ ล้านบาท) และมีความจำเป็นต้องได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลไทยเพิ่มเติมจึงจะสามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ภายในปี ๒๕๕๕ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เพื่อให้ทันต่อการขอรับการจัดสรรงบประมาณและดำเนินการต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. แผนปฏิบัติการการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม

จำนวน ๑๑ โครงการ ดำเนินการโดย ๗ หน่วยงาน ๔ กระทรวง คือกรมควบคุมมลพิษ (คพ.) และ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สส.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและของเสียอันตราย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (คสอ.จุฬาฯ) และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) ดังนี้

แนวทาง	โครงการ	หน่วยงาน
โครงการเร่งด่วน		
๑. ติดตามตรวจสอบสารอินทรีย์ระเหย เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ชุมชน	- VOCs Monitoring and Environmental Information Management System (VM-EIMS) at Map-Ta-Phut for Sustainable Industrialization in Thailand - โครงการพัฒนาแบบจำลองการแพร่กระจายของสารอินทรีย์ระเหยในพื้นที่อุตสาหกรรม ระยะที่ ๑ - โครงการจำแนกสัดส่วนแหล่งกำเนิดของสารอินทรีย์ระเหยในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง	กนอ., คสอ.จุฬาฯ, สวทช., คพ.
๒. ตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน	- โครงการพัฒนาศักยภาพการตอบโต้เหตุฉุกเฉินสารเคมี - โครงการพัฒนาระบบตอบโต้เหตุฉุกเฉินสารเคมีรั่วไหลและการเตือนภัยล่วงหน้าในกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมพื้นที่มาบตาพุด	คพ., กนอ.

แนวทาง	โครงการ	หน่วยงาน
โครงการอื่น		
๑. วิจัยและพัฒนาระบบติดตามตรวจสอบมลพิษอากาศ	- โครงการพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับการตรวจวัดคุณภาพน้ำในบรรยากาศและผิวดินในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง - โครงการพัฒนาระบบเครือข่ายเครื่องมือ e- Nose สำหรับการเฝ้าระวังคุณภาพอากาศในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง	สวทช., สจล.
๒. พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบมลพิษน้ำใต้ดินและเทคนิคฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อน	- โครงการพัฒนากฎหมายการจัดการพื้นที่ปนเปื้อนน้ำใต้ดินและดิน - โครงการประเมินพื้นที่ปนเปื้อนมลพิษเพื่อการฟื้นฟู	สส., คพ.
๓. สร้างเครือข่ายนักวิชาการ จัดการฐานความรู้	โครงการเครือข่ายนักวิชาการและการจัดการฐานความรู้สิ่งแวดล้อม เพื่อประชาชน	ศสอ.จุฬาฯ
๔. กิจกรรมสนับสนุน ทางเทคโนโลยี	โครงการพัฒนาองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อม	กรอ.

๔.๒ แหล่งเงินดำเนินการ ต้องใช้งบประมาณ ๒๓๖.๒๕ ล้านบาท สำหรับ ๑๑ โครงการ ใน ๓ ปี (ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) โดยการสนับสนุนพิจารณา ดังนี้

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)			
	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	รวม
งบประมาณประจำปี				
- อยู่ในระหว่างการเสนองบประมาณปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗	๑๔.๕๓	๕๓.๑๕	๓๓.๐๐๗	๑๐๐.๖๘๗
- ขอสนับสนุนเพิ่มเติมจากรัฐบาล (งบกลาง)	๕๖.๒๗	๑๒.๙๕	.๙๕	๗๐.๑๗
- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	๑๔.๑๒	๑๒.๙๕*	๗.๙๕*	๓๕.๐๒
(งบปี ๒๕๕๕: โครงการจำแนกสัดส่วนแหล่งกำเนิดฯ ๕.๐๐ ล้านบาท และโครงการเครือข่ายนักวิชาการฯ ๙.๑๒ ล้านบาท)				
- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	๕๒.๑๕	-	-	๕๒.๑๕
(งบปี ๒๕๕๕: ติดตั้งสถานีและเซนเซอร์ใหม่ในโครงการ VOCs monitoring ฯ)				
ผู้ประกอบการ	๕.๐๕	๓.๓๕		๘.๔๐
รัฐบาลญี่ปุ่น	๕๐.๐๐			๕๐.๐๐
รวม	๑๒๕.๘๕	๖๙.๔๕	๔๐.๙๕	๒๓๖.๒๕

*จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะต้องตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการต่อเนื่อง
(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

๔.๓ กลไกการบริหารจัดการ เพื่อให้การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ เห็นควรบรรจุข้อเสนอโครงการไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง และให้คณะกรรมการกำกับดูแลการแก้ไขปัญหา มลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยองและพื้นที่ใกล้เคียงติดตามประเมินผลการดำเนินการ

๔.๔ ผลประโยชน์ที่ได้รับ

๑) แก้ไขและป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมด้วยการใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสามารถขยายผลไปใช้ในพื้นที่อื่นของประเทศ ได้แก่ ระบบติดตามตรวจวัดสารอินทรีย์ระเหย (VOCs) การตรวจสอบมลพิษอากาศทางไกลและน้ำฝน และการจัดการการปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดิน

๔/๒) พัฒนา...

- ๒) พัฒนาระบบตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินเต็มรูปแบบและมีประสิทธิภาพ
๓) สร้างเครือข่ายนักวิชาการ จัดการฐานข้อมูลสิ่งแวดล้อมต่อประชาชนและ
พัฒนาองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการการแก้ปัญหาวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่
อุตสาหกรรมมาบตาพุด กรอบวงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ และกลไกการบริหารจัดการ

๕.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณของแผนปฏิบัติการการแก้ปัญหาวิกฤติด้าน
สิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมมาบตาพุดกรอบวงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ จำนวน
๒๓๖,๒๕๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๕.๓ อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในปี ๒๕๕๕
ในวงเงิน ๕๖,๒๗๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านหกพันสองแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) เพื่อสนับสนุนการดำเนินการใน
โครงการที่ร่วมดำเนินการกับรัฐบาลญี่ปุ่นและโครงการเพิ่มเติมอื่นๆ ที่ต่อเนื่อง เพื่อสามารถดำเนิน
โครงการต่อไปได้ภายในปี ๒๕๕๕

๕.๔ มอบหมายให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
โครงการไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๕๕ –
๒๕๕๙ และให้คณะกรรมการกำกับการดูแลการแก้ไขปัญหามลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง
และพื้นที่ใกล้เคียงเป็นกลไกในการติดตามประเมินผลการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

งานสมองไหลกลับ

สำนักงานกลาง

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐๒-๕๖๔ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๗

โทรสาร ๐๒-๕๖๔ ๗๐๐๔

E-mail somrit@nstda.or.th