



ที่ กต ๐๗๐๔/๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 461
วันที่ 461 เวลา 9:30
สทล.รับที่ 9.2
วันที่ 6 มี.ค. 2555
เวลา 10.15 น.

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แยกที่ประชุม
☐ ไม่แยกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC และศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๗๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC และศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ในการประชุมผู้นำ BIMSTEC ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ณ กรุงนิวเดลี อินเดีย ประเทศสมาชิกได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC และศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC เสร็จสิ้นแล้ว และในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ BIMSTEC ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๐-๒๒ มกราคม ๒๕๕๔ ณ เนปิดอร์ เมียนมาร์ ที่ประชุมได้มีมติเร่งรัดให้ประเทศสมาชิกดำเนินกระบวนการภายในเพื่อให้สามารถลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ทั้งนี้ ในการประชุมผู้นำ BIMSTEC ครั้งที่ ๓ ที่เมียนมาร์จะเป็นเจ้าภาพในปี ๒๕๕๕ ณ เนปิดอร์ เมียนมาร์ประสงค์ที่จะจัดให้มีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และร่างความตกลงต่าง ๆ ที่ได้มีการพิจารณาเสร็จสิ้นแล้วในการประชุมผู้นำ BIMSTEC ครั้งที่ ๒

๒. การจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC และศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC จะช่วยสนับสนุนกิจกรรมความร่วมมือทางด้านวัฒนธรรมในกรอบ BIMSTEC โดยเฉพาะในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและพัฒนาอุตสาหกรรมทางวัฒนธรรมร่วมกัน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของรัฐบาล อีกทั้งจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือ และพัฒนาความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในกรอบ BIMSTEC

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

/ ทั้งนี้ ตาม...

ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

๔. ส่วนประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC และศูนย์ปฏิบัติการอุตสาหกรรมวัฒนธรรม BIMSTEC จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากกระทรวงวัฒนธรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ ที่ จะจัดทำขึ้นได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งกระทรวงวัฒนธรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญฯ จะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๑ (การศึกษารัฐฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐