

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๑๙๓



๑๖/๑๐
วันที่ ๒๖ ม.ค.
๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4104 (สวค)
รับที่ : ๘648/55 ๒๗
วันที่ : 23 ม.ค. 55 เวลา : 13:27

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ. นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแนบ

24 ม.ค. 2555

จัดเข้าวาระ.....

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บทบัญญัติตามมาตรา ๙ และ ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดให้สินค้าหรือบริการใดเป็นสินค้าหรือบริการควบคุม ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการกำหนดราคาซื้อ ราคาจำหน่าย หรือการกำหนดเงื่อนไขและวิธีปฏิบัติทางการค้า อันไม่เป็นธรรม โดยประกาศ กกร.ให้มีอายุตามที่กำหนดแต่ไม่เกินหนึ่งปีและให้มีการพิจารณาทบทวนการใช้อำนาจดังกล่าวอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๑.๒ ในปี ๒๕๕๔ คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ด้วยความเห็นชอบตามคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ และได้ออกประกาศลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม จำนวน ๔๑ รายการ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และจะครบกำหนดหนึ่งปีในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๒. การพิจารณาทบทวนรายการสินค้าและบริการควบคุม

๒.๑ ข้อเท็จจริง

๒.๑.๑ สถานการณ์

เศรษฐกิจโลก

๑) เศรษฐกิจโลกชะลอตัว เนื่องจากยุโรปประสบปัญหาหนี้สาธารณะและเศรษฐกิจสหรัฐยังคงชะลอตัวจากปัญหาวิกฤตทางการเงินที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ สำหรับเศรษฐกิจในเอเชีย เช่น จีน อินเดียและอาเซียนยังคงมีการเจริญเติบโตต่อเนื่อง ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงยังคงทรงตัวในระดับสูง

๒) ภาวะโลกร้อน ทำให้สภาพอากาศแปรปรวนมากส่งผลให้ปริมาณผลผลิตทางการเกษตร โดยเฉพาะหมวดอาหารอาจมีปริมาณลดลง

๓) ความต้องการอาหารของโลก มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นตามจำนวนประชากรของโลกที่เพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจไทย

๑) นโยบายยกระดับรายได้เกษตรกร จะทำให้ราคาอาหารน้ำมันสูงขึ้น

๒) นโยบายค่าแรงขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท เงินเดือนปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาทและโครงสร้างการรับจำนำสินค้าเกษตร จะทำให้รายได้ของประชาชนและเกษตรกรเพิ่มสูงขึ้น มีกำลังการซื้อเพิ่มมากขึ้น ทำให้ความต้องการสินค้าอุปโภคบริโภคและปัจจัยการผลิตทางการเกษตรจะเพิ่มมากขึ้น

๓) ภาวะโลกร้อน อาจทำให้ผลผลิตสินค้าทางการเกษตร และอาหารลดลง

๒.๑.๒ เหตุผลความจำเป็นในการควบคุม รัฐบาลได้มีนโยบายให้กระทรวงพาณิชย์ กำกับดูแลราคาสินค้าทั้งภาคเกษตรและภาคครัวเรือน โดยให้เกษตรกรขายผลผลิตทางการเกษตรได้ใน ราคาดี มีรายได้เพิ่มขึ้น พร้อมทั้งให้กำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคมิให้สูงเกินสมควรจนเป็นที่เดือดร้อนของประชาชนผู้บริโภค ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงยังมีความจำเป็นต้องกำหนดรายการสินค้าและบริการ และมาตรการควบคุมต่อไป เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรมด้านราคาสินค้า

๒.๑.๓. หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดเป็นสินค้าและบริการควบคุม ซึ่งคณะกรรมการกลาง ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการได้ให้ความเห็นชอบดังนี้

๑) เป็นสินค้าที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ และมีปัญหาปริมาณขาดแคลน ราคาผันผวนสูง เช่น น้ำมันพืช เนื้อหมู ไข่ไก่ เป็นต้น

๒) เป็นสินค้าที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีพ และโครงสร้างตลาดมีผู้ผลิตน้อยราย เช่น ผงซักฟอก นมผง บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป

๓) เป็นสินค้าปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ เช่น ปุ๋ยเคมี อาหารสัตว์ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการเกษตร

๒.๑.๔ ผลดำเนินงานในการกำกับดูแลราคาสินค้าปี ๒๕๕๔

จากการกำกับดูแลราคาสินค้าในปี ๒๕๕๔ โดยมีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายทำให้ราคาจำหน่ายสินค้าทั้งในส่วนของผู้ประกอบการ(ต้นทาง)และผู้บริโภค(ปลายทาง) มีความเป็นธรรม สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตและผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรม สินค้าส่วนใหญ่มีราคาทรงตัว หรือมีความเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงตามภาวะของราคาดุลยภาพ ขณะเดียวกันการกำหนดรายการสินค้าควบคุมได้มีการใช้มาตรการทางกฎหมายก็ได้ช่วยแก้ปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อนในส่วนของปริมาณสินค้าที่ขาดแคลน รวมถึงช่วงที่มีปัญหาความเดือดร้อนจากภัยธรรมชาติต่างๆ

๒.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาสถานการณ์สินค้าต่างๆ และมีมติดังนี้

๒.๒.๑ คงรายการสินค้าและบริการควบคุมเดิม จำนวน ๓๔ รายการต่อไปอีก ๑ ปี ได้แก่ (๑) กระเทียม (๒) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (๓) ข้าวโพด (๔) มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ (๕) ไข่ไก่ (๖) สุก ร เนื้อสุก (๗) น้ำตาลทราย (๘) น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (๙) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน (๑๐) นมผง นมสด (๑๑) แป้งสาลี (๑๒) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท (๑๓) อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะฉนิก (๑๔) ผงซักฟอก (๑๕) ผ่าอนามัย (๑๖) ปุ๋ย (๑๗) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช (๑๘) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์ (๑๙) ปูนซีเมนต์ (๒๐) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น (๒๑) สายไฟฟ้า (๒๒) กระดาษทำลูกฟูก กระดาษเหนียว (๒๓) กระดาษพิมพ์และเขียน (๒๔) เยื่อกระดาษ (๒๕) แบตเตอรี่รถยนต์ (๒๖) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ (๒๗) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก (๒๘) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (๒๙) น้ำมันเชื้อเพลิง (๓๐) เม็ดพลาสติก (๓๑) ยารักษาโรค (๓๒) เครื่องแบบนักเรียน (๓๓) การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า และ (๓๔) บริการรับฝากสินค้าหรือบริการให้เข้าสถานที่เก็บสินค้า

๒.๒.๒ ยกเลิกและปรับเปลี่ยน จำนวน ๗ รายการ เนื่องจากเป็นสินค้าที่ราคามีแนวโน้มทรงตัว การแข่งขันสูง ได้แก่ หมวดอาหาร ๒ รายการ คือ กาแฟผงสำเร็จรูป และนมเปรี้ยว พร้อมดื่ม โยเกิร์ต หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค ๔ รายการ คือ แชมพู น้ำยาซักฟอก ผลิตภัณฑ์ล้างจาน และสบู่ หมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์ ๑ รายการ คือ กระดาษเหนียว ปรับเปลี่ยนไปอยู่ในรายการเดียวกับกระดาษทำลูกฟูก

๒.๒.๓ เพิ่มเติม รายการสินค้าและบริการ จำนวน ๘ รายการ เนื่องจากเป็นสินค้าจำเป็นของประชาชนและเกษตรกร และราคามีแนวโน้มสูงขึ้น เนื่องจากมีความต้องการเพิ่มมากขึ้น ได้แก่ หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค ๑ รายการ คือกระดาดชำระ กระดาดเช็ดหน้า หมวดปัจจัยทางการเกษตร ๖ รายการ คือ เครื่องสูบน้ำ รถไถนา รถเกี่ยวข้าว เครื่องวัดความชื้นข้าว เครื่องตรวจสอบคุณภาพข้าว และเครื่องชั่งวัดอัตราส่วนร้อยละของแป้งในหัวมัน หมวดบริการ ๑ รายการ คือ บริการทางการเกษตร (ค่าจ้าง เก็บเกี่ยวข้าวและผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ ค่าจ้างนวดข้าว ค่าจ้างสีข้าว เป็นต้น)

๒.๓ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดสินค้าและบริการควบคุมจำนวน ๔๒ รายการ ดังนี้

การกำหนดสินค้า/บริการควบคุม จำนวน ๔๒ รายการ คือ

หมวดอาหาร จำนวน ๑๓ รายการ คือ (๑) กระเทียม (๒) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (๓) ข้าวโพด (๔) มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ (๕) ไข่ไก่ (๖) สุกกร เนื้อสุกร (๗) น้ำตาลทราย (๘) น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (๙) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลง ไขมัน (๑๐) นมผง นมสด (๑๑) แป้งสาลี (๑๒) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท (๑๓) อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะฉนิก

หมวดสินค้าอุปโภคบริโภคประจำวัน จำนวน ๓ รายการ คือ (๑๔) ผงซักฟอก (๑๕) ผ้าอนามัย (๑๖) กระดาดชำระ กระดาดเช็ดหน้า

หมวดปัจจัยทางการเกษตร จำนวน ๙ รายการ คือ (๑๗) ปุ๋ย (๑๘) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช (๑๙) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์ (๒๐) เครื่องสูบน้ำ (๒๑) รถไถนา (๒๒) รถเกี่ยวข้าว (๒๓) เครื่องวัดความชื้นข้าว (๒๔) เครื่องตรวจสอบคุณภาพข้าว (๒๕) เครื่องชั่งวัดอัตราส่วนร้อยละของแป้งในหัวมัน

หมวดวัสดุก่อสร้าง จำนวน ๓ รายการ คือ (๒๖) ปูนซีเมนต์ (๒๗) เหล็กเส้น เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น (๒๘) สายไฟฟ้า

หมวดกระดาดและผลิตภัณฑ์ จำนวน ๓ รายการ คือ (๒๙) กระดาดทำลูกฟูก กระดาดเหนียว (๓๐) กระดาดพิมพ์และเขียน (๓๑) เยื่อกระดาด

หมวดผลิตภัณฑ์ขนส่ง จำนวน ๓ รายการ คือ (๓๒) แบตเตอรี่รถยนต์ (๓๓) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ (๓๔) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก

หมวดผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๓๕) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (๓๖) น้ำมันเชื้อเพลิง (๓๗) เม็ดพลาสติก

หมวดยารักษาโรค จำนวน ๑ รายการ คือ (๓๘) ยารักษาโรค

หมวดอื่นๆ จำนวน ๑ รายการ คือ (๓๙) เครื่องแบบนักเรียน

หมวดบริการ จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๔๐) การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์ เพลงเพื่อการค้า (๔๑) บริการรับฝากสินค้าหรือบริการให้เข้าสถานที่เก็บสินค้า (๔๒) บริการทางการเกษตร (ค่าจ้าง เก็บเกี่ยวข้าวและผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ ค่าจ้างนวดข้าว ค่าจ้างสีข้าว เป็นต้น)

ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบรายการสินค้า/บริการควบคุมตาม ข้อ ๒.๓ แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ จะได้ออกประกาศเพื่อนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

