

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/๒๕๕๕



คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรักษาเสถียรภาพราคายาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

ด้วยคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ขอเสนอการรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการมีมติให้เสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากสถานการณ์ราคายางพาราในประเทศที่ปรับตัวลดลงตั้งแต่ปลายเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ อันเนื่องมาจากภาวะฝนตกหนักในพื้นที่ปลูกยางพาราภาคใต้ต่อเนื่อง ทำให้อุปทานยางลดลง ประกอบกับความต้องการใช้ยางในประเทศผู้ใช้อย่างรายใหญ่ เช่น จีน สหรัฐ และญี่ปุ่น มีอย่างต่อเนื่องจากอุตสาหกรรมยานยนต์ที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว ต่อมาเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหว คลื่นสึนามิในประเทศญี่ปุ่น ทำให้โรงงานผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ต้องระงับการผลิต รวมทั้งภาวะเศรษฐกิจโลกโดยรวม คือ การเกิดวิกฤตหนี้สาธารณะในยุโรป เศรษฐกิจสหรัฐฯ ที่อ่อนแอ ภาวะเงินเฟ้อในจีน และเศรษฐกิจที่มีปัญหาของญี่ปุ่น ทำให้นักลงทุนเทขายสัญญาเพื่อทำกำไร และป้องกันความเสี่ยง นอกจากนี้จีนยังชะลอการซื้อยางจากไทย และมองว่าราคายางของไทยสูงกว่าประเทศผู้ผลิตรายอื่น จึงหันไปบริโภคยางจากผู้ผลิตอื่นแทน โดยเฉพาะอินโดนีเซีย รวมทั้งการเกิดมหาอุทกภัยในประเทศไทยตั้งแต่ปลายเดือนกันยายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ส่งผลให้โรงงานผลิตรถยนต์ในประเทศไทยประสบภาวะน้ำท่วม บริษัทผลิตรถยนต์ต้องชะลอและระงับการผลิตเพราะขาดแคลนชิ้นส่วนประกอบรถยนต์จากไทย ทำให้เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ ราคายางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ ที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๑๐๗.๖๖ บาท ลดลงจากกิโลกรัมละ ๑๒๓.๓๖ บาทในเดือนกันยายน ๒๕๕๔ และราคาได้ลดลงต่ำที่สุดเหลือกิโลกรัมละ ๘๕.๙๑ บาทในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ เนื่องจากเป็นช่วงที่อุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศผู้ผลิตต่างๆ ได้หยุดการผลิตจากการขาดแคลนอุปกรณ์อะไหล่และชิ้นส่วนประกอบรถยนต์ที่สำคัญซึ่งไทยเป็นผู้ผลิตรายใหญ่มีการหยุดผลิตเพราะประสบปัญหาอุทกภัย

๑.๒ จากสถานการณ์ราคายางพาราดังกล่าว ทำให้เกษตรกรในจังหวัดต่างๆ และสถาบันเกษตรกรชาวสวนยางพาราได้มีการประชุมหารือระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ผู้ประกอบการ สถาบันเกษตรกร และเกษตรกรในจังหวัด และจัดทำข้อเสนอเพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาราคายางมายังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการ

/พัฒนา....

พัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในการรักษาเสถียรภาพราคายางเสนอคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดและเสนอมาตรการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา วงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคา ตลอดจนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางพาราทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบและครบวงจร เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามขั้นตอน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากราคายางเกิดความผันผวนขาดเสถียรภาพ ทำให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรชาวสวนยาง มีการชุมนุมเรียกร้อง จึงจำเป็นต้องหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาราคาได้อย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ รวมทั้งเป็นผลทางจิตวิทยาที่จะช่วยให้ราคายางกลับมามีเสถียรภาพ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาเรื่องการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา และมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง แนวทางแก้ไขปัญหาในระยะสั้นสำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ แนวทางการช่วยเหลือเงินทุนหมุนเวียนผู้ประกอบการยางพารา และกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

๑) วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยดำเนินการชะลอการจำหน่ายยางออกสู่ตลาดในช่วงที่ราคายางผันผวน

(๒) เพื่อพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในการรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยสนับสนุนวงเงินกู้ยืมรับซื้อน้ำยางสด หรือก้อนยางดิบ หรือก้อนถ้วย มาแปรรูป หรือส่งขายให้องค์การสวนยาง นำไปแปรรูปเป็นน้ำยางข้น ยางแผ่นรมควัน ยางแผ่นรมควันอัดก้อน ยางแท่ง ทำให้สถาบันเกษตรกร และ หรือองค์การสวนยาง สามารถเก็บรักษายางไว้ได้เอง รอจำหน่ายเมื่อราคาเหมาะสม หรือเมื่อสิ้นสุดโครงการ

๒) เป้าหมาย ลดอุปทานยางเพื่อให้มีราคารับซื้อที่เหมาะสมและยั่งยืนอยู่ที่ระดับประมาณ ๑๒๐ บาทต่อกิโลกรัม

๓) ระยะเวลาของโครงการ ๑ ปี ๓ เดือน (มกราคม ๒๕๕๕ - มีนาคม ๒๕๕๖)

๔) วิธีการดำเนินงาน

(๑) ประชุมชี้แจงโครงการ ให้เจ้าหน้าที่หน่วยงานต่างๆ ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๒) ประชาสัมพันธ์และรับสมัครสถาบันเกษตรกรที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการ

(๓) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ให้แก่สถาบันเกษตรกร ที่เข้าร่วมโครงการและผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด และให้แก่องค์การสวนยาง ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ยกเว้น สถาบันเกษตรกรที่เคยได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำมาแล้วสามารถได้รับการจัดสรรได้ทันที

(๔) ให้ความรู้การแปรรูปยางแผ่นรมควัน การอัดก้อน และการเก็บรักษา ยางแก่สถาบันเกษตรกรที่ซื้อขายจากสมาชิกมาผลิตและเก็บรวบรวม

(๕) สถาบันเกษตรกร และองค์การสวนยาง ซื้อมาจากสมาชิก ผลิตและเก็บรวบรวม โดยการแนะนำและตรวจสอบคุณภาพให้ได้คุณภาพตามมาตรฐานกรมวิชาการเกษตร รวมทั้งเก็บรักษาไว้ในโกดังของสถาบันเกษตรกร หรือสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง หรือของกรมวิชาการเกษตร หรือจำหน่ายในราคาที่เหมาะสม

(๖) แนะนำวิธีการปฏิบัติทางบัญชีของโครงการและตรวจสอบบัญชีของแต่ละสหกรณ์ รวมทั้งให้คำแนะนำเกี่ยวกับการขายยาง

(๗) ตรวจสอบสต็อกยางอย่างสม่ำเสมอ

(๘) ติดตามและประเมินผลโครงการ

จัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง กำหนดมาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและดำเนินงาน การบริหารโครงการฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกำกับ ดูแล ตรวจสอบ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคเกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการบริหารโครงการสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานได้ตามความเหมาะสม

๕) หน่วยงานที่รับผิดชอบ

(๑) หน่วยงานหลัก ประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร องค์การสวนยาง สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมวิชาการเกษตร

(๒) หน่วยงานสนับสนุน ประกอบด้วย กรมส่งเสริมการเกษตร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

๔.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้นสำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ได้พิจารณาประเด็นที่กรรมการได้นำหารือ คือ การแก้ไขปัญหาสถาบันเกษตรกรที่ได้เคยช่วยเหลือรับซื้อยางจากสมาชิกไว้ และยังไม่สามารถจำหน่ายได้ สืบเนื่องจากปัญหาราคายางพาราตกต่ำ จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ ตัน และที่ประชุมมีมติดังนี้

๑) มอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สนับสนุนสินเชื่อวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท (สองพันล้านบาท) โดยใช้ผลผลิตยางพาราจำหน่ายเป็นประกัน ทั้งนี้ ให้สถาบันเกษตรกรเป็น ผู้รับภาระดอกเบี้ย

๒) รัฐจะรับภาระดำเนินการเรื่องประกันวินาศภัย โดยจะขอรับการสนับสนุนงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๓.๓๓๓ ล้านบาท (สิบสามล้านสามแสนสามหมื่นสามพันบาท)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

๑) วงเงินดำเนินงาน แบ่งเป็น ๒ ส่วน

(๑) เงินที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจะให้กู้เป็นสินเชื่อ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ เพื่อให้สถาบันเกษตรกร และองค์การสวนยางใช้ในการรับซื้อยางนำไปแปรรูปและรอขายในราคาที่เหมาะสมในวงเงินสินเชื่อรวม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) ใช้เงินจากงบช่วยเหลือโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งจะจัดสรรให้สถาบันเกษตรกร ๕,๐๐๐ ล้านบาท (ห้าพันล้านบาท) องค์การสวนยาง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท)

(๒) งบค่าใช้จ่ายของโครงการ ซึ่งจะขอรับการสนับสนุนจากงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๓๒๒.๖๐๔ ล้านบาท (หนึ่งพันสามร้อยยี่สิบสองล้านหกแสนสี่พันบาท) แยกเป็น

- งบบริหารโครงการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และองค์การสวนยาง (อัตราดอกเบี้ย ๓ ต่อปี) เป็นเงิน ๔๕๐ ล้านบาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท)

- เงินค่าชดเชยต้นทุนเงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (อัตราดอกเบี้ย FDR + ๑.๕ ซึ่งปัจจุบันรวมเป็นเท่ากับ ร้อยละ ๓.๙ ต่อปี) เป็นเงิน ๗๓๑.๒๕ ล้านบาท (เจ็ดร้อยสามสิบเอ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นบาท)

- ค่าใช้จ่ายดำเนินการเรื่องประกันวินาศภัย ๑๐๐ ล้านบาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) สำหรับผลผลิตยางที่มีการรับซื้อไว้และถูกใช้เป็นหลักประกัน

- งบบริหารและดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวม ๗ หน่วยงาน เป็นเงิน ๔๑.๓๕๔ ล้านบาท (สี่สิบเอ็ดล้านสามแสนห้าหมื่นสี่พันบาท)

๕.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้นสำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้

๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท (สองพันล้านบาท) สถาบันเกษตรกรเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ย

๒) รัฐรับภาระดำเนินการเรื่องประกันวินาศภัย โดยขอสนับสนุนเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๓.๓๓๓ ล้านบาท (สิบสามล้านสามแสนสามหมื่นสามพันบาท)

๖. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

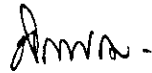
๖.๑ เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางตามข้อ ๕.๑ และแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้นสำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ตามข้อ ๕.๒

๖.๒ อนุมัติงบช่วยเหลือโครงการรับจำนำข้าว จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) เพื่อดำเนินการตามโครงการตามข้อ ๕.๑ (๑)

๖.๓ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้นสำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ วงเงินรวม ๑,๓๓๕.๙๓๗ ล้านบาท (หนึ่งพันสามร้อยสามสิบห้าล้านบาทสามหมื่นเจ็ดพันบาท)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐๒-๙๕๐-๖๖๗๑-๒

โทรสาร ๐๒-๕๗๙-๒๕๙๓