

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๕๔/๑๔ ถนนสามเสน

เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

สพ.รับที่ 1493-5
วันที่ 24 ส.ค. 2555
เวลา 15.30

๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบแนวทางในการจัดทำหลักสูตรอบรมเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๐๐ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ส่วนท้องถิ่นจัดทำหลักสูตรอบรมเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือสอดแทรกวิชาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าวในหลักสูตรที่จัดอยู่แล้ว ว่า มติคณะรัฐมนตรีมีผลใช้บังคับต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา ๑๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งราชการแผ่นดินย่อมรวมถึงราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยมติคณะรัฐมนตรีเป็นรูปแบบการใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีอย่างหนึ่งซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายตามหลักนิติรัฐ และโดยที่ มาตรา ๒๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ประกอบกับมาตรา ๒๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ดังนั้น คณะรัฐมนตรีย่อมมีอำนาจบริหารหรือมีมติให้มีผลใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เมื่อมีกฎหมายให้อำนาจไว้ เช่น คณะรัฐมนตรีมีมติให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครบริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายได้ตามมาตรา ๔๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ หรือกรณีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยับยั้งหรือสั่งการตามที่เห็นสมควรได้ ตามมาตรา ๑๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะมีมติเรื่องใดให้มีผลใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาและมีมติให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๘๑ และมาตรา ๒๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

สำหรับกรณี กขร. ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ส่วนท้องถิ่นจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือสอดแทรกวิชาเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในหลักสูตรที่จัดอยู่แล้ว นั้น เห็นว่า โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบและขนาดองค์กรหลากหลาย ซึ่งองค์กรขนาดใหญ่ก็น่าจะสามารถเป็นผู้จัดทำหลักสูตร รวมทั้งฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นได้ แต่องค์กรขนาดเล็กอาจมีข้อจำกัดที่จะปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีโดยอาจทำได้เพียงส่งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นไปฝึกอบรมหลักสูตรที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นเป็นผู้จัด ดังนั้น เพื่อให้มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้เป็นไปอย่างเหมาะสมจึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตัดสินใจที่จะเลือกจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ หรือสอดแทรกวิชาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าวในหลักสูตรที่จัดอยู่แล้ว หรือเลือกที่จะดำเนินการอื่นที่เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ในการเพิ่มองค์ความรู้แก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ทั้งนี้ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงบประมาณและแนวทางในการให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นได้รับการฝึกอบรม อันจะสอดคล้องกับมาตรา ๒๘๑ และมาตรา ๒๘๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ (นายสุนทรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๘๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th