

ที่ กต ๑๔๐๒/๕๗



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนปฏิบัติการว่าด้วยโครงการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมระหว่างรัฐบาลแห่ง
ราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๘๐ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงวัฒนธรรมจะเสนอเรื่อง แผนปฏิบัติการ
ว่าด้วยโครงการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง
สาธารณรัฐอินเดีย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ (Executive Programme of Cultural Exchange
between the Government of the Republic of India and the Government of the Kingdom of Thailand
for the Years 2012 - 2014) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. แผนปฏิบัติการดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านวัฒนธรรมระหว่าง
ไทยกับอินเดีย และจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างไทยกับอินเดียต่อไป
ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือ ไทย-อินเดีย ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๖ -
๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่กรุงนิวเดลี ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะเร่งรัดการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้
สามารถลงนามได้ในระหว่างการเยือนอินเดียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีระหว่างวันที่ ๒๔ -
๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของแผนปฏิบัติ
การ ฯ และภาคผนวก หากกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย
และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน พร้อมทั้งได้จัดสรร
งบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

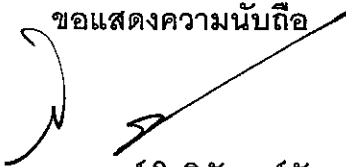
๓. แผนปฏิบัติการ ฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็น
หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่

๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องขออนุมัติบุคคลที่จะลงนามแผนปฏิบัติการ ฯ ของฝ่ายไทยจากคณะรัฐมนตรี และหากบุคคลที่จะลงนามของฝ่ายไทยมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องก็ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้กับผู้ลงนามแผนปฏิบัติการ ฯ ดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน และเมื่อได้ลงนามแล้ว ให้ส่งต้นฉบับแผนปฏิบัติการ ฯ ไปเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

๔. สำหรับประเด็นว่า ร่างแผนปฏิบัติการ ฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการ ฯ ซึ่งกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือในด้านวัฒนธรรมระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลอินเดียในรูปแบบต่าง ๆ แผนปฏิบัติการ ฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในแผนปฏิบัติการ ฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา แผนปฏิบัติการ ฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ ฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่าในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้ชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๔ (พจนาศ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕