

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๘/๑๑๗



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๗๒ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
 ๒. หลักเกณฑ์และเงื่อนไข การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕
 ๓. ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ของ อคส.
 ๔. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔ ของกรมการค้าภายใน
 ๕. ค่าใช้จ่ายการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ ของกรมส่งเสริมการเกษตร

ด้วยคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุมัติโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ รวมทั้งเพิ่มอัตรากำไรการค้าต่างประเทศในองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง จึงขอเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณดำเนินการโครงการ และเพิ่มองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวน ๘ คณะ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมีคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เสนอกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์มันสำปะหลังต่อคณะรัฐมนตรี อนุมัติแผนงาน โครงการ และมาตรการเกี่ยวกับการผลิตและการตลาดมันสำปะหลัง และพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ สนับสนุน ช่วยเหลือเกษตรกร สถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการลานมัน/โรงแปง เอทานอล อาหารสัตว์ ผู้ค้า และผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง เพื่อให้การบริหารจัดการมันสำปะหลังทั้งระบบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อทราบกรอบวิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ รวมทั้งพิจารณาอนุมัติงบประมาณดำเนินการโครงการ ก่อนมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การคลังสินค้า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายในในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเร่งดำเนินการรับจำนำมันสำปะหลังที่จะเริ่มในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ และพิจารณาเห็นชอบเพิ่มอัตรากำไรการค้าต่างประเทศเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเพื่อเสนอแผนงาน แนวทางในการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่ได้รับจากการแปรรูปหั่วมันสดที่รับจำนำ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลผลิตมันสำปะหลัง ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จะออกสู่ตลาดมากตั้งแต่ช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ จนถึงพฤษภาคม ๒๕๕๕ จึงต้องเร่งดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ โดยกำหนด ราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้รับทราบอย่างทั่วถึง

๔. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ รวมทั้งหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบกรอบ วิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ รวมทั้งพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ และพิจารณาเห็นชอบเพิ่มอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

๔.๑ เป้าหมาย ปริมาณรับจำนำหัวมันสด ๑๕ ล้านตัน เพื่อแปรรูปเป็นมันเส้นและแป้งมัน โดยให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) รับฝากเก็บและออกใบประทวน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับจำนำใบประทวนที่ อคส.ออกให้เกษตรกรรายบุคคลไม่เกินรายละ ๒๕๐ ตัน

๔.๒ ราคารับจำนำ หัวมันสำปะหลังสดเชื้อแป้ง ๒๕% กก.ละ ๒.๗๐ บาท ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ ปรับเพิ่มเติมละ ๐.๐๕ บาท/กก.จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ กก.ละ ๒.๘๐ บาท ดังนี้

(๑) มกราคม ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๗๐ บาท

(๒) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๗๕ บาท

(๓) มีนาคม ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๘๐ บาท

(๔) เมษายน ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๘๕ บาท

(๕) พฤษภาคม ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๘๐ บาท

๔.๓ ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลารับจำนำ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ระยะเวลาไถ่ถอน ๓ เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ ระยะเวลาโครงการเดือนมกราคม ๒๕๕๕ – ธันวาคม ๒๕๕๕

๔.๔ วิธีการรับจำนำ ให้รับจำนำใบประทวน โดยให้ อคส. รับสมัครลานมันและโรงแป้ง เข้าร่วมโครงการเป็นจุดรับฝากหัวมันสดและจ่ายใบประทวนให้เกษตรกรที่นำหัวมันสดมาจำนำ เพื่อให้เกษตรกร นำใบประทวนไปจำนำกับ ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส.ต้องจ่ายเงินให้เกษตรกร ภายใน ๓ วันทำการ โดยให้ลานมันและโรงแป้งที่รับฝากหัวมันสดไว้ดำเนินการแปรรูปหัวมันสดเป็นมันเส้นและแป้งมันส่งมอบเข้าคลังกลางตามหลักเกณฑ์และมติของคณะกรรมการกำกับดูแลการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕

๔.๕ หลักเกณฑ์การรับจำนำ ได้แก่ เกษตรกรผู้มีสิทธิจำนำ การจำนำข้ามเขตของเกษตรกร การจำนำข้ามเขตของลานมันและโรงแป้ง การเข้าร่วมโครงการของลานมันและโรงแป้ง การไถ่ถอนของเกษตรกร การระบายจำหน่ายมันเส้นและแป้งมัน และการกำกับดูแล

๔.๖ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการของหน่วยปฏิบัติหลัก ได้แก่ ธ.ก.ส. อคส. กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง รวมทั้งสิ้น ๕๑,๖๔๘.๔๕ ล้านบาท แยกเป็น วงเงินหมุนเวียนที่ใช้ในการรับจำนำ จำนวน ๔๑,๒๕๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐,๓๙๘.๔๕ ล้านบาท ดังนี้

๔.๖.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนรับจำนำหัวมันสด (๑๕ ล้านตัน) จำนวน ๔๑,๒๕๐ ล้านบาท และต้องใช้วงเงินจ่ายขาด เพื่อเป็นค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายบริหารสินเชื่อ วงเงินค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๑,๘๙๐.๖๒ ล้านบาท (แยกเป็น

ค่าชดเชยต้นทุนเงินอัตราร้อยละ ๓.๗๕ ต่อปี ซึ่งเฉลี่ยจากเงินทุนที่กระทรวงการคลังจัดหา ๓.๕๐ - ๔.๐๐% จำนวน ๑,๕๔๖.๘๗ ล้านบาท และค่าบริหารสินเชื่อ จำนวน ๓๔๓.๗๕ ล้านบาท โดยคิดในอัตราร้อยละ ๒.๕ ของ ต้นเงินคงเป็นหนี้ระยะเวลา ๔ เดือน)

๔.๖.๒ องค์การคลังสินค้า วงเงินจ่ายขาดทั้งสิ้นจำนวน ๘,๔๕๔.๖๔ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับจำนำหัวมันสดจำนวน ๑๕ ล้านตัน แยกเป็น (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับฝาก (เบิกตามที่จ่ายจริง) จำนวน ๗๕๐ ล้านบาท (๒) ค่า Overhead ต้นละ ๕๐ บาท (เบิกจ่ายตามปริมาณรับจำนำหัวมันสด) จำนวน ๗๕๐ ล้านบาท (๓) ค่าเก็บรักษา จำนวน ๔๗๙.๑๒ ล้านบาท (๔) ค่าแปรสภาพและค่าขนส่ง จำนวน ๖,๔๗๕.๕๒ ล้านบาท โดยจะขอหักจ่ายจากผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรสภาพมันสำปะหลัง เพื่อมิให้เป็นภาระแก่งบประมาณ

๔.๖.๓ กรมการค้าภายใน วงเงินจ่ายขาดเพื่อดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการ ค่าใช้จ่ายในการติดตาม กำกับดูแล และตรวจสอบของคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ และคณะอนุกรรมการกำกับดูแลฯ ระดับจังหวัด รวมวงเงิน ๒๐ ล้านบาท แยกเป็น (๑) ค่าใช้จ่ายดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด ๖.๙๐ ล้านบาท (๒) ค่าใช้จ่ายการติดตาม กำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายเลขานุการฯ วงเงิน ๓.๑๐ ล้านบาท (๒) ค่าประชาสัมพันธ์โครงการเพื่อสร้างการรับรู้อย่างทั่วถึง วงเงิน ๑๐ ล้านบาท

๔.๖.๔ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ วงเงินจ่ายขาดจำนวน ๓๓.๑๙๖ ล้านบาท แยกเป็น ๑) ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ๔.๖๐ ล้านบาท ๒) ค่าใช้จ่ายในการจัดทำประชาคม ๘.๔๙ ล้านบาท ๓) ค่าใช้จ่ายในการพิมพ์ใบรับรอง ๑.๑๓๒ ล้านบาท ๔) ค่าเบี้ยเลี้ยงในการออกปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการขึ้นทะเบียน ๔๖ จังหวัด จำนวน ๑๘.๔๐ ล้านบาท และ ๕) ค่าใช้จ่ายในการติดตาม นิเทศ เฝ้าระวังและตรวจสอบข้อมูล ๐.๕๗๔ ล้านบาท

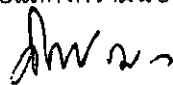
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

นำเสนอคณะรัฐมนตรี (๑) รับทราบกรอบ ราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ตามข้อ ๔.๑-๔.๕ (๒) พิจารณานุมัติ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการข้อ ๔.๖ โดยใช้เงินในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ ธ.ก.ส.ไปดำเนินการในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (จำแนกเป็นเงินทุน ธ.ก.ส.จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินทุนที่กระทรวงการคลังจัดหา ๓๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) เนื่องจากผลผลิตข้าวเปลือกได้รับความเสียหาย คาดว่าวงเงินรับจำนำจะเหลือเพียงพอสำหรับการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ และหากวงเงินรับจำนำข้าวเปลือกเหลือไม่เพียงพอขอให้กระทรวงการคลังจัดหาให้เพิ่มเติม และ (๓) พิจารณาเห็นชอบเพิ่มอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศในองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วนต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร. ๐-๒๕๔๗-๕๓๙๙