

ที่ กต ๑๓๐๓/๑๑๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขไทย และกระทรวงสาธารณสุข
เวียดนามว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๘๔
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วน
ที่เกี่ยวข้องกับการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงสาธารณสุขไทยและกระทรวง
สาธารณสุขเวียดนามว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นนโยบาย

ไม่มีข้อขัดข้องด้านนโยบายต่อบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เนื่องจากสาระ
สำคัญเป็นการสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยและเวียดนามส่งเสริมและกระชับความ
ร่วมมือในด้านสาธารณสุขระหว่างกัน อันจะมีส่วนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ในภาพรวมระหว่าง
สองประเทศ ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖ ลงวันที่ ๖
มกราคม ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงสาธารณสุขแจ้งความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งประเด็น
สาระดะ ถ้อยคำ และประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่ง
กระทรวงสาธารณสุขได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ ตามความเห็นของกระทรวงฯ แล้ว ในขั้นนี้
จึงขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมตามนัยหนังสือที่อ้างถึงข้างต้น ดังนี้

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐
ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับ
คำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
จะต้องเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม พร้อมกับ

/ขออนุมัติ ...

ขออนุมัติบุคคลผู้ลงนามฝ่ายไทยด้วย และหากบุคคลที่จะลงนามของฝ่ายไทยมิใช่นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้กับผู้ที่ลงนามบันทึก ความเข้าใจดังกล่าวในคราวเดียวกัน และเมื่อได้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ แล้ว ให้ส่งต้นฉบับบันทึก ความเข้าใจฯ ไปเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น กระทรวงการ ต่างประเทศได้แจ้งความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง แล้วว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการขยายสาขาความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุข ของทั้งสองประเทศเพิ่มขึ้นจากที่ได้ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับปี ๒๕๔๗ โดยครอบคลุมความ ร่วมมือในการพัฒนาระบบสาธารณสุขของคู่ภาคี ซึ่งประกอบด้วย การพัฒนา การประกันสุขภาพ การ เพิ่มศักยภาพของสถาบันสาธารณสุขและห้องทดลอง การพัฒนาทรัพยากรบุคคล และการพัฒนา เทคโนโลยี ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มศักยภาพของการเฝ้าระวังโรคติดต่อและการรับมือกับการระบาดของ โรคติดต่ออุบัติใหม่ของทั้งสองประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบท เปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขต อำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทาง เศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรือ งบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อ ผูกพันในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือ สัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรี จะเป็นผู้อนุมัติ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหา เกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้อนุมัติ ชั่วคราว ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐