

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๐๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๖๐๖
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
การรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรับขนของ
ทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงาน
ศาลยุติธรรม และความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการด้วย นั้น

ต่อมา เนื่องจากกระทรวงคมนาคมได้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ได้ปรับปรุงใหม่
มายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑ เพื่อให้ตรวจพิจารณาแทน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการ เนื่องจากประเทศไทยได้ลงนามใน
ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border
Transport Agreement (CBTA)) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และได้ให้สัตยาบัน
ความตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๖ ต่อมาประเทศไทยได้ลงนามในภาคผนวก ๑๐
เงื่อนไขการขนส่ง (Annex 10 : Conditions of Transport) ซึ่งออกตามความตกลงดังกล่าว
เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ กระทรวงคมนาคมจึงนำหลักการของภาคผนวก ๑๐ มากำหนดไว้ใน
ร่างพระราชบัญญัติที่ได้ปรับปรุงใหม่นี้

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) โดยมีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการรับขนส่งของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ฉบับเดิมที่คณะรัฐมนตรีลงมติอนุมัติหลักการ เป็นการนำหลักการตามอนุสัญญา CMR มากำหนดไว้ แต่เนื่องจากกระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่ได้ปรับปรุงใหม่ โดยใช้แนวทางของภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง (Annex 10 : Conditions of Transport) ซึ่งออกตามความตกลง CBTA ซึ่งมีรายละเอียดบางประการที่แตกต่างไปจากร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ ดังนั้น จึงสมควรให้กระทรวงคมนาคมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ได้ปรับปรุงใหม่ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการอีกครั้ง

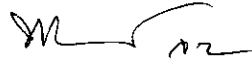
(๒) ความตกลง CBTA และภาคผนวกซึ่งออกตามความตกลงดังกล่าว กระทรวงคมนาคมยังมิได้ดำเนินการเสนอต่อรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงมีข้อสังเกตว่าการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของเรื่อง หากกระทรวงคมนาคมประสงค์ให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ได้ปรับปรุงใหม่มีผลเป็นกฎหมายเพื่อรองรับความตกลงดังกล่าว กระทรวงคมนาคมก็สมควรดำเนินการขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเสียก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีมติให้กระทรวงคมนาคมไปดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว โดยเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภาผู้แทนราษฎรต่อไป สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมการขนส่งทางบก) จะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่รัฐบาลชุดก่อนได้มีมติอนุมัติหลักการ และกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือแจ้งยืนยันมายังสำนักงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๓๕๐๕ ส.น.ค.

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๔๕๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th