

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๐๐๗๗



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) ขอเสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และกำหนดกรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.สาระสำคัญ

๒.๑ ร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๒.๑.๑ สภาพพื้นที่

พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ประกอบด้วย ลุ่มน้ำปิง วัง ยม น่าน เจ้าพระยา สะแกกรัง ป่าสัก และท่าจีน พื้นที่ทั้งหมด ๑๕๗,๙๒๕ ตร.กม. มีประชากรรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๕ ล้านคน มีปริมาณฝนเฉลี่ย ๑,๓๐๐ มิลลิเมตรต่อปี และมีปริมาณน้ำท่าเฉลี่ย ๓๓,๑๓๒ ล้าน ลบ.ม.ต่อปี มีแม่น้ำสำคัญ คือ แม่น้ำปิง วัง ยม น่าน แม่งลอง ป่าสัก สะแกกรัง ท่าจีน พื้นที่ตอนเหนือมีขีดความสามารถเก็บกักรวม ๒๕,๗๗๓ ล้านลูกบาศก์เมตร พื้นที่ตอนกลางมีความสามารถกักเก็บรวม ๒,๑๒๔ ล้าน ลบ.ม. ซึ่งแม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่างมีขีดความสามารถในการรองรับน้ำในลำน้ำได้ประมาณ ๓,๕๐๐ ลบ.ม.ต่อวินาที โดยไม่เอ่อล้นท่วมพื้นที่บริเวณริมแม่น้ำ

การบริหารจัดการน้ำที่ผ่านมา มีจุดอ่อนและอุปสรรค ประกอบด้วย

(๑) พื้นที่ต้นน้ำมีสภาพเสื่อมโทรมของระบบนิเวศ เนื่องจากการบุกรุก (๒) การบริหารจัดการน้ำในภาพรวมไม่เป็นเอกภาพและไม่มียุทธศาสตร์ที่มีอำนาจในการจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวมได้อย่างเบ็ดเสร็จ (Single

Command Authority) (๓) ขาดแผนหลัก (Master Plan) ในการบริหารจัดการน้ำในระยะยาว ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำขาดทิศทางที่ชัดเจนและขาดความต่อเนื่อง ส่งผลให้ขาดการสนับสนุนด้านงบประมาณที่ต่อเนื่อง (๔) ฐานข้อมูลยังไม่เป็นระบบ และไม่ทันต่อเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป (๕) กฎหมายด้านทรัพยากรน้ำไม่ทันสมัยและขาดเอกภาพในการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวม

๒.๑.๒ แผนงานและแนวทางการดำเนินงาน

การดำเนินงานเพื่อแก้ไขและบรรเทาความเสียหายอันเนื่องมาจากปัญหาอุทกภัย แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้กำหนดแผนงานที่สำคัญไว้ ๘ แผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ซึ่งเป็นแหล่งสำคัญในการดูดซับและชะลอน้ำ รวมทั้ง เพื่อพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำเพิ่มเติมตามศักยภาพของพื้นที่ และเพื่อพัฒนาแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกันสภาพภูมิสังคม ประกอบด้วยแนวทางการดำเนินงาน โดยสรุป ดังนี้

- (๑) ฟื้นฟู อนุรักษ์พื้นที่ป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรม
- (๒) จัดทำโครงการอนุรักษ์ดินและน้ำ โดยใช้หญ้าแฝก และฝายชะลอน้ำ เพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายดิน
- (๓) ส่งเสริมให้มีการปลูกป่าเศรษฐกิจ และจัดทำป่าชุมชน เพื่อรักษาสมดุลในพื้นที่กลางน้ำ
- (๔) อนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลน เพื่อป้องกันการกัดเซาะตามชายฝั่งและรักษาระบบนิเวศ
- (๕) ปรับปรุงการใช้น้ำและการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยการกำหนดกฎระเบียบรองรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการใช้น้ำและการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- (๖) เพิ่มศักยภาพการกักเก็บน้ำ โดยการก่อสร้างแหล่งเก็บกักน้ำทั้งขนาดเล็ก กลาง และใหญ่ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการน้ำทั้งอุทกภัยและภัยแล้ง
- (๗) ยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พรบ.ป่าชุมชน และให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เช่น พรบ.ป่าไม้ และเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๒) แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก และการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารจัดการน้ำของประเทศและในเขื่อนสำคัญให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มขีดความสามารถการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ ดังนี้

- (๑) พัฒนาแผนการบริหารน้ำในเขื่อนสำคัญในลุ่มน้ำสำคัญ ด้วยการปรับปรุงเกณฑ์กำหนดระดับน้ำควบคุม (Rule Curve) ให้สะท้อนดูแลในการบริหารน้ำ ระหว่างการเกษตร การบริโภค อุตสาหกรรม การป้องกันน้ำท่วม การรักษาระบบนิเวศทางน้ำ
- (๒) จัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำในกรณีต่าง ๆ (Scenario) เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการตัดสินใจบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการบูรณาการในเชิงหน่วยงานและเชิงพื้นที่ของกลุ่มน้ำที่มีโครงข่ายเชื่อมโยงกัน

(๓) นำเสนอข้อมูลน้ำและที่เกี่ยวข้องสู่สาธารณชนต่าง ๆ เพื่อสร้างการรับรู้และความตระหนักในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยได้อย่างทันสถานการณ์

๓) แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย โดยการซ่อมแซม ปรับปรุง เตรียมความพร้อม อาคาร สิ่งก่อสร้างและอุปกรณ์ที่มีอยู่ให้สามารถใช้การได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีแนวทางดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

(๑) ปรับปรุงคันกันน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพในพื้นที่ทั่วไป โดยปรับปรุง ซ่อมแซม และก่อสร้างอาคารบังคับน้ำเดิม รวมทั้งระบบระบายน้ำหรือก่อสร้างใหม่เพื่อเสริมประสิทธิภาพของโครงข่ายระบบระบายน้ำ

(๒) ปรับปรุงทางระบายน้ำ ขุดคลอง ขจัดสิ่งกีดขวางในคูคลอง และทางระบายน้ำ โดยการฟื้นฟูและพัฒนาแม่น้ำ คู คลอง พื้นที่แก้มลิงธรรมชาติ และขจัดสิ่งกีดขวางในคูคลอง และทางระบายน้ำ ทั้งที่เป็นวัชพืชและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการไหลของน้ำ

(๓) เพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบริหารจัดการน้ำหลากในพื้นที่เฉพาะที่มีแผนการดำเนินการหรือมีระบบบริหารจัดการน้ำเดิมอยู่แล้ว ได้แก่ พื้นที่ Flood plain ตอนเหนือ ของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล พื้นที่ฝั่งตะวันตกและฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา รวมถึงพื้นที่กรุงเทพมหานคร และท้ายน้ำของกรุงเทพมหานคร

(๔) เสริมคันกันน้ำและการดำเนินการตามแนวพระราชดำริให้มีประสิทธิภาพในการป้องกันน้ำท่วมได้ดียิ่งขึ้น ทั้งในเขตพื้นที่ฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตกของกรุงเทพมหานคร

(๕) ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิมให้เหมาะสมกับปัจจุบัน เช่น พรบ.ชลประทานราษฎร์ พรบ.ชลประทานหลวง พรบ.คูคลอง เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลทางน้ำต่างๆ สามารถบริหารจัดการได้อย่างทันทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

๔) แผนงานพัฒนากล้องข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย เพื่อให้มีข้อมูลที่จำเป็นในการบริหารจัดการน้ำ และมีแบบจำลองเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงมีองค์กรในการเตือนภัยที่มีเอกภาพ โดยมีแนวทางการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

(๑) จัดตั้งศูนย์คลังข้อมูลน้ำแห่งชาติ เพื่อเป็นคลังข้อมูลกลางของประเทศในเรื่องน้ำและส่วนที่เกี่ยวข้อง และมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความเป็นเอกภาพของระบบข้อมูลน้ำ และสร้างความเชื่อถือในการนำไปใช้ประโยชน์ในการตัดสินใจ และการวางแผนต่างๆ ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

(๒) สร้างแบบจำลองการพยากรณ์และระบบเตือนภัย โดยนำเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในการประกอบการจัดทำแบบจำลอง รวมทั้งการปรับปรุงเทคนิคในการพยากรณ์เรื่องน้ำ

(๓) ปรับปรุงระบบการเตือนภัยของประเทศ เพื่อพัฒนาองค์กรและระบบที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการเตือนภัยให้แก่ประชาชนและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ทั้งด้านภัยน้ำท่วม และภัยแล้ง ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเท่าทันต่อเหตุการณ์ และสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ด้วยการปรับปรุงและเพิ่มสถานีโทรมาตรเตือนภัยในลำน้ำสำคัญ การใช้โทรศัพท์

วงจรปิด (CCTV) ระบบเปิดปิดประตูน้ำระยะไกล (Auto Gates) ควบคุมโดยห้องควบคุมรวม (Control Room) ให้ถูกต้องแม่นยำ และจัดองค์กรและพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัย เป็นต้น

๕) แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ เพื่อให้มีความสามารถในการเตรียมพร้อมป้องกันบรรเทาปัญหาอุทกภัย โดยพัฒนาระบบป้องกัน บรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ที่มีความสำคัญ โดยมีแนวทางสำคัญ เช่น

(๑) พัฒนาระบบป้องกันบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ที่มีความสำคัญ เช่น แหล่งชุมชน นิคมอุตสาหกรรม แหล่งมรดกวัฒนธรรม มีความสามารถในการเตรียมพร้อมป้องกัน บรรเทาปัญหาอุทกภัย

(๒) ให้มีระบบสร้างคลังเครื่องมือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ให้เพียงพอ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่จำเป็นได้ทันต่อเหตุการณ์

(๓) จัดเตรียมแผนคมนาคมเมื่อเกิดอุทกภัย เพื่อให้ประชาชนสามารถมีทางเลือกในการเดินทางได้เหมาะสมกับสถานการณ์

(๔) แก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียจากน้ำท่วมขัง เพื่อลดความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

(๕) จัดทำแผนช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ และพื้นที่ได้รับผลกระทบทั้งในระหว่างเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ ตลอดจนและฝึกอบรมและซักซ้อมภาคสนาม

๖) แผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากอุทกภัย และเพื่อสนับสนุนแผนการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ราบลุ่มน้ำเจ้าพระยา กรุงเทพฯและปริมณฑล รวมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่รับน้ำนองได้อย่างเหมาะสมเป็นระบบ โดยมีแนวทางการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดพื้นที่รับน้ำนองในเขตเจ้าพระยาตอนบนและเจ้าพระยาตอนล่าง ตั้งแต่เขื่อนหลัก ในพื้นที่ภาคเหนือ ตลอดจนสองฝั่งของลุ่มน้ำเจ้าพระยาที่สามารถใช้เป็นพื้นที่รับน้ำนองได้

(๒) ฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่รับน้ำนองเพื่อใช้เป็นพื้นที่แก้มลิงธรรมชาติและชะลอน้ำหลากในภาวะวิกฤต ได้แก่ บริเวณบึงบอระเพ็ด บึงสีไฟ และพัฒนาเป็นพื้นที่ลุ่มต่ำตามธรรมชาติซึ่งเกิดน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำทุกปีให้เป็นพื้นที่รับน้ำ เช่น พังท้าววัง พังเชียงราก และพังบางกลุ่ม เป็นต้น

(๓) จัดทำแผนการผันน้ำลงสู่พื้นที่รับน้ำนอง โดยการปรับระบบการเพาะปลูกพืช/การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ โดยยึดหลักการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้มีระยะเวลาที่สอดคล้องกับการทิ้งน้ำ ร่วมกับการเสริมสร้างความเข้าใจและการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ พร้อมกับการตั้งงบประมาณสนับสนุนเพื่อจ่ายชดเชยความเสียหายอย่างเหมาะสม

(๔) กำหนดมาตรการชดเชยความเสียหายเป็นกรณีพิเศษสำหรับพื้นที่ที่ถูกกำหนดเป็นพื้นที่รับน้ำ โดยให้หน่วยงานที่เป็นผู้กำหนดพื้นที่รับน้ำเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการด้านการชดเชย ทั้งนี้ ควรจะเป็นการชดเชยในส่วนของการรายได้ที่ขาดหายไป ไม่ใช่เป็นการชดเชยส่วนรวมทั้งสนับสนุนการประกอบอาชีพเพื่อการอยู่ดีกินดีของผู้ได้รับผลกระทบ

๓) แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้มีองค์กรบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ ที่สามารถตัดสินใจได้อย่างฉับพลันในยามวิกฤติ ในลักษณะ Single command โดย

(๑) ในระยะเร่งด่วน ให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารจัดการแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีและปลัดกระทรวงจากหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ สามารถสั่งการ ติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ให้บรรลุผลตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการ

(๒) ให้มีองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศแบบบูรณาการเป็นการถาวร ในการบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ มีลักษณะเป็น Single command ในภาวะฉุกเฉินหรือเมื่อเกิดอุทกภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) แผนงานสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน เพื่อให้การบริหารจัดการในการแก้ปัญหาอุทกภัยรวมถึงภัยพิบัติขนาดใหญ่อื่น ๆ ของภาครัฐและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ได้รับความร่วมมือจากชุมชนประชาชน โดยมีแนวทางการดำเนินงาน สรุปได้ ดังนี้

(๑) รณรงค์ เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของหน่วยงานราชการ ประชาชน เอกชน และภาคีที่เกี่ยวข้อง ผ่านสื่อต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจ มีส่วนร่วม รวมถึงรับรู้ถึงความก้าวหน้าของภาครัฐในการบริหารจัดการน้ำและปัญหาอุทกภัย

(๒) พัฒนาขีดความสามารถขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ เช่น คณะกรรมการลุ่มน้ำ คณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา องค์กรผู้ใช้น้ำ ตลอดจน จัดให้มีการฝึกซ้อม ฝึกอบรมราษฎร อาสาสมัคร เพื่อรับมือเมื่อเกิดภัยพิบัติต่างๆ

(๓) ปรับปรุงระเบียบปฏิบัติ เพื่อให้คณะกรรมการด้านการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วนสามารถดำเนินงาน เพื่อการแก้ไขปัญหาได้ทันต่อเหตุการณ์ และมีบทบาทในการทำงานมากขึ้น

๒.๒ แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน

เพื่อรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในปี ๒๕๕๕ แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน มีหลักการสำคัญ คือ ลดระดับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากน้ำท่วม ซึ่งหากเกิดปัญหาอุทกภัยจะต้องมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมน้อยที่สุด ประกอบด้วย ๖ แผนหลัก ได้แก่ (๑) แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี (๒) แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้แล้ว (๓) แผนงานพัฒนากล้องข้อมูล ระบบพยากรณ์และเตือนภัย (๔) แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ (๕) แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ และ (๖) แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ให้เพิ่มเติมวงเงินสำหรับแต่ละแผนงานในแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วนอีก ๕,๕๐๐ ล้านบาท ดังนี้

แผนงาน	งบปี ๒๕๕๕ (ล้านบาท)	งบปี ๒๕๕๖ (ล้านบาท)	ระยะเวลาแล้วเสร็จ
๑. แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี	-	-	รายงานความก้าวหน้า ต่อ กยณ. ม.ค. ๒๕๕๕
๒. แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ - การปรับปรุงคันกันน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบระบายน้ำ ให้มีประสิทธิภาพในพื้นที่ทั่วไป - การปรับปรุงทางระบายน้ำ ขุดคลอง ขจัดสิ่งกีดขวางในคู คลอง และทางระบายน้ำ - การเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบริหารจัดการ น้ำหลากในพื้นที่เฉพาะ - การเสริมคันกันน้ำและการดำเนินการตามแนวพระราชดำริ	๑๒,๖๑๐.๓๔ ๗๐๖๒.๘๒ ๑๖๙๕.๒๗ ๒๙๘๔.๐๕ ๘๖๘.๒๐	๔,๕๑๕.๗	พิจารณาโครงการ แล้วเสร็จ ม.ค. ๒๕๕๕
๒. แผนงานพัฒนาค้างข้อมูลและระบบพยากรณ์เตือนภัย - จัดทำแผนการพัฒนาค้างข้อมูล/จัดตั้งศูนย์ข้อมูล แห่งชาติ - จัดทำแผนการปรับปรุงระบบการพยากรณ์ - จัดทำแผนการปรับปรุงระบบการเตือนภัย รวมทั้งการ ติดตั้ง CCTV ระบบ Auto Gate และห้องควบคุมกลาง	๔,๕๐๐	-	มี.ค. ๒๕๕๕
๓. แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ - พัฒนาระบบป้องกันบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ที่มีความสำคัญ - ให้มีระบบสร้างคลังเครื่องมือ - จัดเตรียมแผนคมนาคมเมื่อเกิดอุทกภัย - แก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียจากน้ำท่วมขัง - จัดทำแผนช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ - ฯลฯ	๑,๐๐๐	-	มี.ค. ๒๕๕๕
๔. แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง และมาตรการเยียวยา - กำหนดพื้นที่รับน้ำนองในเขตเจ้าพระยาตอนบน/ เจ้าพระยาตอนล่าง - จัดทำแผนการผันน้ำลงสู่พื้นที่รับน้ำนอง - กำหนดมาตรการชดเชยผู้เสียหาย	-	-	มี.ค. ๒๕๕๕
๕. แผนงานปรับปรุงบริหารองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ - จัดการประชุมหารือระหว่างคณะกรรมการ กยณ. และ คณะกรรมการ กยอ. เพื่อจัดทำข้อเสนอแผนงานการ ปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ - จัดให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อติดตามการดำเนินงาน ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน	-	-	ม.ค. ๒๕๕๕

๒.๓ ร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน
(กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา)

การบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศจำเป็นต้องดำเนินการในระดับลุ่มน้ำและครอบคลุมทุกลุ่มน้ำในประเทศทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ โดยพื้นที่ต้นน้ำ ควรให้ความสำคัญกับแนวทางการชะลอน้ำ พื้นที่กลางน้ำ ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการน้ำ และพื้นที่ท้ายน้ำ ควรให้ความสำคัญกับการเร่งระบายน้ำและการผลักดันน้ำ โดยการดำเนินงานเพื่อแก้ไขและบรรเทาความเสียหายอันเนื่องมาจากปัญหาอุทกภัยที่ได้ดำเนินการภายใต้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ภายใต้แผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประกอบด้วยแผนการดำเนินงานและกลุ่มโครงการที่ ดังนี้

แผนงาน	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ
๑. การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ ตัวอย่างโครงการ - โครงการฟื้นฟู และอนุรักษ์ดินต้นน้ำ โดยการปลูกป่า สร้างฝายแนว และอนุรักษ์ดินต้นน้ำ ของแม่น้ำปิง วัง ยม น่าน สะแกกรังท่าจีน และป่าสัก - โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำในลุ่มน้ำยม ลุ่มน้ำสะแกกรัง ลุ่มน้ำน่าน ลุ่มน้ำป่าสัก	๖๐,๐๐๐	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
๒. แผนงานการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก และการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี - พัฒนาแผนการบริหารน้ำในเขื่อนสำคัญในลุ่มน้ำสำคัญ และจัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำในกรณีต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเสนอข้อมูลน้ำและที่เกี่ยวข้องสู่สาธารณชน	-	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
๓. แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ ตัวอย่างโครงการ - โครงการจัดทำทางน้ำหลาก (floodway) และหรือทางผันน้ำ (flood diversion channel) รวมทั้งถนนและอาคารองค์ประกอบเพื่อรับน้ำหลากจาก ม.ป่าสัก และ ม.เจ้าพระยาไปทางตะวันออกหรือทั้ง ๒ ฝั่ง - โครงการจัดทำผังการใช้ที่ดิน/และการใช้ประโยชน์ที่ดินในผัง รวมทั้งจัดทำพื้นที่ปิดล้อม - โครงการปรับปรุงสภาพลำน้ำสายหลัก และคันริมแม่น้ำส่วนที่เหลือ	๑๒๐,๐๐๐	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
๔. แผนการพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย ตัวอย่างโครงการ - โครงการจัดทำระบบฐานข้อมูล ระบบพยากรณ์ ระบบเตือนภัย รวมทั้งจัดตั้งองค์กร กฎระเบียบที่จำเป็นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	๓,๐๐๐	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

แผนงาน	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ
๕. แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ - พัฒนาระบบป้องกัน บรรเทาอุทกภัยในพื้นที่สำคัญ - การสร้างคลังเครื่องมือ - การเจรจากับชุมชนผู้ได้รับผลกระทบ - การแก้ปัญหาหน้าเสาเสีย	-	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
๖. แผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ ตัวอย่างโครงการ - โครงการปรับปรุงพื้นที่เกษตรชลประทานให้เป็นแก้มลิง แม่น้ำประมาณ ๒ ล้านไร่ สามารถปลูกข้าวนาปรังได้ปีละ ๒ ครั้ง ประกอบด้วยพื้นที่ชลประทานของโครงการพิชฌุโลกและของโครงการเจ้าพระยาใหญ่และพื้นที่ชุ่มน้ำขนาดใหญ่	๖๐,๐๐๐	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
๗. แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ - ในระยะเร่งด่วน ให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารจัดการแผนปฏิบัติการ สามารถสั่งการ ติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ - ให้มีองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศแบบบูรณาการเป็นการถาวร	-	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
๘. การสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน - เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความเข้าใจ และรับรู้ถึงความก้าวหน้าของภาครัฐเกี่ยวกับแผนงานการบริหารจัดการน้ำ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและบริหารจัดการ	-	ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๓. มติคณะกรรมการ กยน.

คณะกรรมการ กยน. ได้พิจารณาร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และมีมติในเรื่องสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เพื่อใช้เป็นกรอบหลักในการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและการบริหารจัดการน้ำของประเทศ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นของคณะกรรมการ กยน. มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งเพิ่มเติมวงเงินที่จำเป็นต้องจัดสรรให้แผนงานต่าง ๆ ภายใต้อนุมัติปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการด้านการ

วางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน และประธานอนุกรรมการด้านการวางแผน และกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน หรือร่วมกับ สช. เพื่อหาข้อยุติกรณีที่มีความเห็นขัดแย้งเกิดขึ้น สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายให้หารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓.๒ เห็นชอบกรอบวงเงิน เพิ่มเติมสำหรับแผนงานพัฒนาล้างข้อมูล ระบบ พยากรณ์ และเตือนภัย และแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัย ระยะเร่งด่วนวงเงินรวม ๕,๕๐๐ ล้านบาท โดยใช้จากงบกลางฯ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมจากกรอบวงเงินเดิม ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท ตามมติ กยน.

๓.๓ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการ และยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเห็นชอบ ในหลักการให้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับแผนงาน/โครงการของ ๑๗ ลุ่มน้ำที่เหลือ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการตามที่บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการต่อไป

๓.๔ ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งในขั้นตอนของการอนุมัติงบประมาณ และตามบทบัญญัติของกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ เห็นชอบตามมติ กยน.ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในข้อ ๓

๔.๒ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ นำร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และกรอบวงเงินตามแผน เสนอคณะกรรมการ กยอ. เพื่อประกอบการพิจารณาบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์เพื่อ การฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และขอให้พิจารณาจัดสรรแหล่งเงินที่เหมาะสมสำหรับกรอบวงเงินภายใต้ แผนแม่บทดังกล่าว

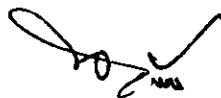
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(นายวิเชียร ขวาลิต)

เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ