



ถ้อยแถลง

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๗๖, ๐ ๘๑-๘๐๔๖๗๖๖

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/ ๑๕๖

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อส่งเสริมให้การเยียวยาและฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายตลอดจนผู้ที่ได้รับผลกระทบ
จากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ รับทราบข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ประกอบกับ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้ง คณะกรรมการประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบ และค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณารายละเอียดข้อเสนอแนะของ คอป. ให้มีการดำเนินการ เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบและความเสียหายอันเกิดจากความขัดแย้ง ทางการเมืองได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างเหมาะสมเป็นธรรม เป็นไปตามหลักนิติธรรมและ ความเสมอภาค เพื่อนำไปสู่ความปรองดองและความสมานฉันท์ของคนในชาติ นั้น

คอป. ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบในหลักการ ให้เสนอแนะมาตรการ กลไก และวิธีการเพื่อส่งเสริมการเยียวยาและฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายตลอดจน ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมืองทุกฝ่าย ซึ่งเป็นการชดเชย เยียวยาและ ฟื้นฟูที่ไม่อยู่ในกรอบกฎหมายและแนวทางปฏิบัติเดิม ทั้งทางการเงินและรูปแบบอื่น รวมถึงการสร้างโอกาส ในการดำรงชีพและประกอบอาชีพตามปกติ โดยเทียบเคียงให้มีมาตรฐานเป็นสากลกับการกำหนดค่าชดเชย ของสหประชาชาติและประเทศที่มีการชดเชยเยียวยาให้แก่ผู้เสียหาย และสอดคล้องกับข้อเสนอของ คอป. ที่เห็นว่า การชดเชยเยียวยาและฟื้นฟูผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทุกฝ่าย เป็นเงื่อนไขสำคัญ ในการสร้างความปรองดองในชาติ ซึ่งแตกต่างจากการเยียวยาในกรณีปกติ อันเป็นการแสดงออกถึงความ รับผิดชอบของรัฐที่ไม่มีกลไกที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้เกิดความขัดแย้งทางการเมืองอยู่ในกรอบและ ดำเนินไปตามครรลองของสันติวิธีจนเกิดความรุนแรงและสร้างความเสียหายแก่บุคคลและสังคม เพื่อเป็นการ แสดงออกว่ารัฐตระหนักและรับรู้ถึงความเจ็บปวดสูญเสียของผู้ที่ได้รับผลกระทบทุกฝ่าย และยินดีที่จะชดเชย เยียวยาแก่ทุกฝ่ายที่ได้รับความเจ็บปวดสูญเสียนั้น การชดเชยเยียวยาจะครอบคลุมถึงทุกฝ่ายที่ได้รับ ผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงตั้งแต่ช่วงก่อนเกิดรัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา จนกระทั่งเกิดเหตุการณ์เมื่อเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม เจ้าหน้าที่ของรัฐ สื่อมวลชนและภาคเอกชนตลอดจนครอบครัวของผู้ที่ได้รับผลกระทบ ดังนี้

๑. กำหนดกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาความเสียหาย ได้แก่

๑.๑ เงินชดเชยกรณีเสียชีวิต อัตรา ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย โดยคำนวณตาม ฐานข้อมูลรายได้เฉลี่ยประจำต่อคนต่อเดือนตามสถิติรายได้ประชาชาติของประเทศไทย (GDP per capita) ของปี ๒๕๕๓ ซึ่งเท่ากับ ๑๕๐,๑๗๗ บาท ชดเชยค่าเสียโอกาสให้กับทุกครอบครัวในอัตราเดียวกันเป็นเวลา ๓๐ ปี ประเมินว่าผู้เสียชีวิตอายุเฉลี่ยที่ ๓๕ ปี จะมีโอกาสทำงานจนถึงอายุ ๖๕ ปี จึงเท่ากับขาดโอกาส ทำงานไป ๓๐ ปี

๑.๒ เงินช่วยเหลือสำหรับค่าปลงศพ อัตรา ๒๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๓ เงินชดเชยกรณีทุพพลภาพ อัตราเท่ากับเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต (๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อราย)

๑.๔ เงินชดเชยกรณีสูญเสียอวัยวะ

๑.๔.๑ สูญเสียอวัยวะสำคัญ อัตราร้อยละ ๘๐ ของอัตราเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต (ประมาณ ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย)

๑.๔.๒ สูญเสียอวัยวะไม่สำคัญ อัตราร้อยละ ๔๐ ของอัตราเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต (ประมาณ ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย)

๑.๕ เงินชดเชยกรณีได้รับบาดเจ็บ ไม่สูญเสียอวัยวะ

๑.๕.๑ ได้รับบาดเจ็บสาหัส อัตราร้อยละ ๒๕ ของอัตราเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต (ประมาณ ๑,๑๒๕,๐๐๐ บาทต่อราย)

๑.๕.๒ ได้รับบาดเจ็บไม่สาหัส อัตราร้อยละ ๑๕ ของอัตราเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต (ประมาณ ๖๗๕,๐๐๐ บาทต่อราย)

๑.๕.๓ ได้รับบาดเจ็บเล็กน้อย อัตราร้อยละ ๕ ของอัตราเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต (ประมาณ ๒๒๕,๐๐๐ บาทต่อราย)

๑.๖ เงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล

๑.๖.๑ กรณีเสียชีวิต โดยได้เข้ารับการรักษาก่อนเสียชีวิต อัตราเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๖.๒ กรณีทุพพลภาพและสูญเสียอวัยวะสำคัญ อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย และเมื่อจำเป็นต้องเข้ารับการรักษาต่อเนื่อง อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อรายต่อปี

๑.๖.๓ กรณีสูญเสียอวัยวะไม่สำคัญ อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย และเมื่อจำเป็นต้องเข้ารับการรักษาต่อเนื่อง อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อรายต่อปี

๑.๖.๔ กรณีได้รับบาดเจ็บสาหัส อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๖.๕ กรณีได้รับบาดเจ็บไม่สาหัส อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๖.๖ กรณีได้รับบาดเจ็บเล็กน้อย อัตราเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๗ การชดเชยเยียวยาผู้ที่ถูกดำเนินคดีจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง

๑.๗.๑ กรณีศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง ให้ได้รับเงินชดเชยในอัตราเท่ากับจำนวนระยะเวลาที่ถูกควบคุมตัว โดยคำนวณตามฐานข้อมูลรายได้เฉลี่ยประจำต่อคนต่อเดือน ตามสถิติรายได้ประชาชาติของประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (๑๕๐,๑๗๗ บาทต่อปี)

๑.๗.๒ กรณีศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แต่ถูกควบคุมหรือคุมขังเกินกว่าระยะเวลาให้จำคุก ให้ได้รับเงินชดเชยในอัตราเท่ากับจำนวนระยะเวลาที่ถูกควบคุมตัวเกินกว่าระยะเวลาให้จำคุก โดยคำนวณตามฐานข้อมูลรายได้เฉลี่ยประจำต่อคนต่อเดือน ตามสถิติรายได้ประชาชาติของประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (๑๕๐,๑๗๗ บาทต่อปี)

๑.๘ การชดเชยเยียวยาความสูญเสียทางด้านจิตใจ

๑.๘.๑ กรณีเสียชีวิต หรือทุพพลภาพ อัตรา ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๘.๒ กรณีศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง และได้ถูกควบคุมหรือคุมขังก่อนศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษา เป็นระยะเวลา

๑.๘.๒.๑ เกินกว่า ๑๘๐ วัน อัตรา ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๘.๒.๒ เกินกว่า ๙๐ วัน แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน อัตรา ๗๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๘.๓ กรณีศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แต่ถูกควบคุมหรือคุมขังเกินกว่าระยะเวลาให้จำคุก เป็นระยะเวลา

๑.๘.๓.๑ เกินกว่า ๑๘๐ วัน อัตรา ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๑.๘.๓.๒ เกินกว่า ๙๐ วัน แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน อัตรา ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย

สำหรับ กรณีที่ได้รับเงินช่วยเหลือหรือชดเชยจากภาครัฐไปส่วนหนึ่งก่อนแล้ว ให้นำจำนวนเงินที่ได้รับการช่วยเหลือไปแล้วหักออกจากเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาความเสียหายตามข้อ ๑.๑ ถึงข้อ ๑.๘ ด้วย ทั้งนี้ ในเบื้องต้นได้ประมาณการวงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

๒. การชดเชยเยียวยาให้ครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม เจ้าหน้าที่ของรัฐ สื่อมวลชนและภาคเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ทุกเหตุการณ์ ตั้งแต่เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาลพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เมื่อช่วงประมาณปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เหตุการณ์รัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ เหตุการณ์การชุมนุมต่อต้านรัฐประหารของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการ (นปช.) เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช และรัฐบาลนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๒ จนกระทั่งเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓

๓. ให้คณะอนุกรรมการด้านการเยียวยาทางแพ่งและฟื้นฟูด้วยวิธีอื่นที่ ปคอป. แต่งตั้งเป็นผู้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการชดเชยเยียวยา ทั้งทางการเงินและรูปแบบอื่น รวมถึงการสร้างโอกาสในการดำรงชีพและประกอบอาชีพตามปกติ ให้เหมาะสมและสอดคล้องตามกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาความเสียหาย ตามข้อ ๑.

๔. ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ และเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการดำเนินการเยียวยา และฟื้นฟู ตามที่ ปคอป. เสนอตามข้อ ๑, ๒ และ ๓

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของ ปคอป. หากเห็นชอบขอได้โปรดมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ต่อไป



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)
รองนายกรัฐมนตรี
ประธาน ปคอป.